

28

Pléyade

Revista de Humanidades y Ciencias Sociales



*Elites políticas
en América Latina:
socialización, trayectorias y capitales*



International institute
for philosophy and
social studies.

número 28 | julio-diciembre 2021
online ISSN 0719-3696
ISSN 0718-655X

Pléyade 28

revista de humanidades y ciencias sociales

NÚMERO 28 | JULIO - DICIEMBRE 2021
ONLINE ISSN 0719-3696 / ISSN 0718-655X

Nicolas del Valle

Bastián González-Bustamante
Florencia Luci

Paula Canelo

Adriano Codato
Rodrigo Silva
Rafael Perich
Maiane Bittencourt
Mariana Lorencetti

Jorge Atria
Julius Durán
Simón Ramírez

Elinor Luco

Matías Landau

Carolina Sofía Tavano

Carlos Palacios Peralta

Nota Editorial

INTRODUCCIÓN

Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales

Political Elites in Latin America: Socialization, Trajectories, and Capitals

Elites políticas na América Latina: socialização, trajetórias e capitais

ARTÍCULOS

Todas las mujeres del presidente. Jerarquías y regímenes de justificación en la élite femenina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

All the President's Women. Hierarchies and Justification Regimes in the Female Elite of Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

A Scientometric Review of Global Research on Political Elites

Una revisión cientométrica de la investigación mundial sobre las élites políticas

Uma revisão cientométrica das pesquisas globais sobre elites políticas

Reluctantes a pagar? Elites económicas e desempenho do Estado no Chile

¿Renuentes a pagar? Elites económicas y desempeño del Estado en Chile

Unwilling to Pay? Business Elites and State Performance in Chile

Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)

Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)

Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)

Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente

Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

HIJOS de la "resistencia" en el Gobierno. Identidad(es), comunidad(es) y militancias de las/os hijas/os de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina a través del kirchnerismo

HIJOS of "Resistance" in Government. Identity(ies), Community(ies), and the Militancy of the Daughters and Sons of Victims of State Terrorism in Argentina under Kirchnerism

HIJOS da "resistência" no Governo. Identidade(s), comunidade(s) e militância das filhas/os das vítimas do terrorismo de Estado na Argentina através do kirchnerismo

Inés Nercesian. Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646.

Inés Nercesian. *Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI*. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646

Carlos Palacios Peralta
UNIVERSIDAD DE CHILE

El libro *Presidentes empresarios y estados capturados*, de la socióloga y doctora en ciencias sociales Inés Nercesian, publicado en 2020, aborda un tema que aparece cada vez con mayor frecuencia cuando se alude a los desafíos y tensiones de las democracias contemporáneas: la relación entre el poder económico y el poder político. El valor de este trabajo es que se aproxima desde el abordaje de un fenómeno que ha sido recurrente en países latinoamericanos durante los últimos veinte años: el arribo de empresarios a la presidencia de la república y de altos gerentes del sector privado a los gabinetes u otras reparticiones gubernamentales. Sin duda es una contribución tan original como provocadora.

En efecto, la existencia de empresarios que ejercen las primeras magistraturas no ha sido suficientemente escrutada por académicos, políticos y la ciudadanía en general. Desde la academia, en particular, comúnmente la relación entre economía y política a nivel de élites se ha observado a través del estudio de la transferencia de ideas económicas¹, del ascenso al poder de individuos con altos estudios en economía² y de la circulación de agentes entre cargos públicos y privados (la "puerta giratoria")³. En este contexto, el libro no solo contribuye con un objeto de estudio, sino que, eventualmente, con un actor adicional, el empresario político, que no ha sido aún totalmente conceptualizado por la literatura especializada. Al mismo tiempo, esto significa agudizar ciertos problemas metodológicos al estudiar élites gubernamentales⁴.

El lado provocativo del trabajo de Nercesian es un supuesto normativo, implícito, sobre el cual desarrolla el argumento: los empresarios presidentes representan una amenaza para los sistemas democráticos, debido a que acumulan a la vez tanto un alto poder económico como político. De tal modo, el libro identifica la existencia de estos actores a través de su cuestionamiento desde la razón crítica. Por cierto, esto implica enfrentar a posiciones liberales o libertarias que solo verían en este fenómeno el resultado de procedimientos democráticos imparciales. De cualquier modo, el libro invita a discutir sobre un hecho más generalizado que puntual, ocurrido dentro de una temporalidad determinada y un conjunto de ocho países con características similares: Argentina, Brasil, México, Chile, Perú, El Salvador, Paraguay y Colombia.

El planteamiento principal de Nercesian es que la incursión de los titulares del poder económico

¹ Véase Juan Gabriel Valdés, *Los economistas de Pinochet: la Escuela de Chicago en Chile* (Santiago de Chile: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2020); Verónica Montecinos, John Markoff y María José Álvarez, "Los economistas de América Latina y de Estados Unidos: Convergencia, divergencia y conexión", *Desarrollo Económico* 51, no. 204 (2012): 543-579.

² Véase Verónica Montecinos y John Markoff, "Del poder de las ideas económicas al poder de los economistas", en *Produciendo lo social. Usos de las ciencias sociales en el Chile reciente*, Tomás Ariztía ed. (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2012), 25-72.

³ Véase Antoine Maillet, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)", *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-387.

⁴ Bastián González-Bustamante, "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos", *SocArXiv* (2020): 1-19, <https://doi.org/10.31235/osf.io/syq44>.

en los gobiernos representa un punto de inflexión en sus formas de intervenir en las decisiones públicas, que tradicionalmente habían sido por intermedio de los políticos profesionales. No obstante, el desprestigio de las clases políticas, sumado a factores de la estructura económica, ha propiciado la migración del empresariado al campo político. En efecto, la tesis general es que la llegada de empresarios, directores y gerentes al poder ejecutivo correspondería a una nueva forma de captura del Estado, que emplea mecanismos como la ingente rotación de individuos entre cargos de grandes corporaciones y posiciones claves del alto gobierno (llamado metáfora y típicamente "puerta giratoria"). De este modo, nos dirá Nercesian, "las clases dominantes [...] se hicieron del Estado para desplegar sus intereses y, al mismo tiempo, modelar un tipo de democracia funcional a ese modelo" (p. 28).

Ante la complejidad del fenómeno estudiado, Nercesian realiza una delimitación amplia del objeto de estudio, en tanto sugiere que no basta con observar patrones y comportamientos de unas élites económicas aisladas, sino que es fundamental comprenderlas en su relación con el orden económico. Específicamente, la autora toma como marco contextual el capitalismo neoliberal en su tercera etapa, caracterizada por la globalización y la financiarización de la actividad económica. De esta manera, la investigación profundiza en los procesos de reformas estructurales y la consolidación de los grupos económicos de cada país, las trayectorias de los empresarios para acceder a las presidencias, las características de sus gabinetes, los perfiles socioculturales de ministros y ministras, y, finalmente, los escenarios al finalizar los gobiernos.

En términos de la evidencia presentada, destacan algunos aspectos comunes en casi todos los gobiernos estudiados, como que los empresarios presidentes cuentan con trayectorias políticas previas, ya sea en el poder legislativo, gobernaciones o ministerios. Esto da cuenta de la existencia de una vocación de poder construida en el tiempo. Por otra parte, estos presidentes buscaron instalar una impronta, tanto discursiva como en la formación de sus gabinetes, caracterizada por la eficiencia, el emprendimiento, la independencia de la clase política tradicional, la excelencia y la idoneidad técnica. Todo, buscando marcar un contraste con los periodos progresistas que les antecedieron en la mayoría de los casos estudiados.

Sin embargo, las conclusiones de Nercesian son contundentes respecto del fracaso de estos gobiernos. La apuesta de gerentes al mando de los estados fue más eficaz para acceder a la presidencia, al parecer, que para consolidar sus proyectos políticos y el apoyo popular. Aunque existen casos, como Brasil, Colombia, Perú y México, en que los presidentes empresarios lograron mantener a sus fuerzas políticas en el poder, éstos no estuvieron exentos de tensiones, movilizaciones sociales y caídas del respaldo ciudadano. En casos como el de Chile, con Sebastián Piñera (2010-2014), y Argentina, con Mauricio Macri (2015-2019), la derrota en las urnas obligó a hacer cambios orientados a valorizar, en cierta medida, los factores políticos en el diseño de los gobiernos.

Chile ha sido un caso modelo. Con dos periodos de Sebastián Piñera (2010-2014 y 2018-2022), una reelección, cambios de estrategia de por medio y crisis política al final, todo indica que el ciclo de presidentes empresarios finalizó. Sin embargo, el libro de Nercesian da cuenta de la adaptabilidad de las clases dominantes para mantenerse dentro del juego político. Las actuales candidaturas presidenciales de este país pueden dar algunas pistas al respecto.

En un contexto de crisis económica y sanitaria global, de democracias en constante riesgo y,

particularmente en América Latina, marcadas por la desigualdad y debilidad institucional, Nercesian conmina a preguntarnos cómo las sociedades pueden enfrentar las nuevas asimetrías de poder. Más aún cuando uno de los efectos de la pandemia ha sido la agudización de las brechas económicas en favor de los grandes grupos o familias empresariales. Al parecer, la clave estaría en repensar la institucionalidad democrática a la par con la idea de justicia como equidad.

Referencias bibliográficas

- González-Bustamante, Bastián. "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos". *SocArXiv* (2020): 1-19. <https://doi.org/10.31235/osf.io/syqu4>.
- Maillet, Antoine, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares. "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)". *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-87.
- Montecinos, Verónica y John Markoff. "Del poder de las ideas económicas al poder de los economistas". En *Produciendo lo social. Usos de las ciencias sociales en el Chile reciente*, Tomás Ariztía editor, 25-72. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2012.
- Montecinos, Verónica, John Markoff y María José Álvarez. "Los economistas de América Latina y de Estados Unidos: Convergencia, divergencia y conexión". *Desarrollo Económico* 51, no. 204 (2012): 543-579.
- Valdés, Juan Gabriel. *Los economistas de Pinochet: la Escuela de Chicago en Chile*. Santiago de Chile: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2020.

Sobre el autor

Carlos Palacios Peralta. Docente del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile (Santiago de Chile, Chile). Magíster en Ciencia Política, administrador público y licenciado en Ciencias Políticas y Gubernamentales por la Universidad de Chile. Ha sido docente de la Universidad de Santiago de Chile. Correo electrónico: palaciosperalta@gmail.com.

INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

Pléyade (ISSN: 0718-655X | e-ISSN 0719-3696) es una revista arbitrada de carácter internacional dedicada a las ciencias sociales y a las humanidades, fundada por el Centro de Análisis e Investigación Política de Chile en el año 2008. Es una publicación independiente desde el año 2016, que incentiva la discusión intelectual y académica de los fenómenos políticos, considerando temas ligados a ciencia política, sociología, filosofía y estudios culturales. *Pléyade* se dirige a un público científico internacional y recibe colaboraciones bajo la modalidad de artículo, reseña, entrevista e intervenciones, escritas en castellano, inglés o portugués. La revista es publicada bianualmente (junio-diciembre) en versiones impresa y electrónica.

ENFOQUE Y ALCANCE

Pléyade acepta contribuciones de carácter científico en castellano, inglés o portugués. Todos los artículos publicados serán sometidos a doble arbitraje ciego. Se incentiva la discusión intelectual y académica de los fenómenos políticos, considerando temas ligados a ciencia política, sociología, filosofía y estudios culturales. Se privilegia la publicación de artículos originales y resultantes de proyectos de investigación científica.

POLÍTICA DE SECCIONES

Pléyade está compuesta por cuatro secciones. La publicación de las contribuciones es decidida por el consejo editorial, con base en pareceres anónimos de revisores expertos en el objeto de estudio (double-blind peer review) y según la disponibilidad de espacio.

- Artículos: textos inéditos que provengan de investigación (hasta 10.000 palabras). Envíos abiertos.
- Reseñas: artículos bibliográficos originales referidos a publicaciones significativas para las humanidades y ciencias sociales (hasta 2.000 palabras). Envíos abiertos.
- Entrevistas: conversaciones con destacados investigadores sobre temas relevantes para el alcance de la revista (hasta 7.000 palabras). Envíos abiertos.
- Intervenciones: artículos breves dedicados a analizar alguna cuestión relevante para las humanidades y las ciencias sociales (hasta 5.000 palabras). Esta sección se incluye en los números donde el consejo editorial lo decide previamente.

PROCESO DE EVALUACIÓN POR PARES

Las propuestas de artículos serán revisadas por el equipo editorial y dos árbitros bajo referato ciego. Una vez recibidos los documentos, los artículos son evaluados por el equipo editorial y los editores invitados de acuerdo con su pertinencia respecto de la temática del número. Luego se envía una