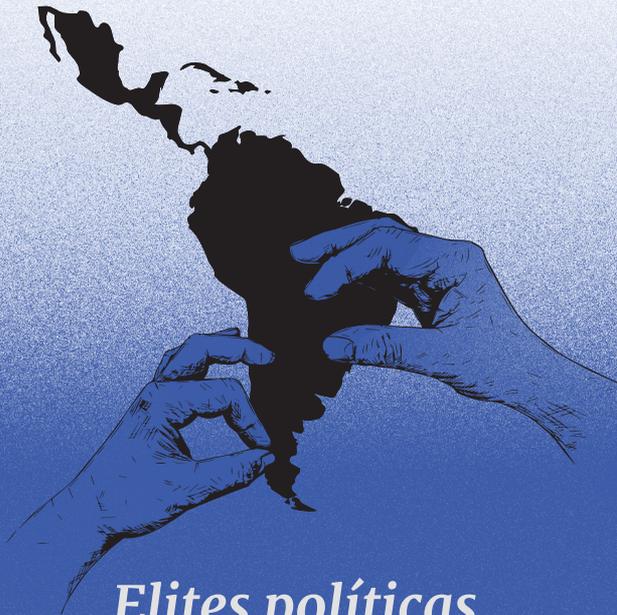


28

# Pléyade

*Revista de Humanidades y Ciencias Sociales*



*Elites políticas  
en América Latina:  
socialización, trayectorias y capitales*



International institute  
for philosophy and  
social studies.

número 28 | julio-diciembre 2021  
online ISSN 0719-3696  
ISSN 0718-655X

# Pléyade 28

revista de humanidades y ciencias sociales

NÚMERO 28 | JULIO - DICIEMBRE 2021  
ONLINE ISSN 0719-3696 / ISSN 0718-655X

Nicolas del Valle

Bastián González-Bustamante  
Florencia Luci

Paula Canelo

Adriano Codato  
Rodrigo Silva  
Rafael Perich  
Maiane Bittencourt  
Mariana Lorencetti

Jorge Atria  
Julius Durán  
Simón Ramírez

Elinor Luco

Matías Landau

Carolina Sofía Tavano

Carlos Palacios Peralta

## Nota Editorial

### INTRODUCCIÓN

#### Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales

*Political Elites in Latin America: Socialization, Trajectories, and Capitals*

*Elites políticas na América Latina: socialização, trajetórias e capitais*

### ARTÍCULOS

#### Todas las mujeres del presidente. Jerarquías y regímenes de justificación en la élite femenina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

*All the President's Women. Hierarchies and Justification Regimes in the Female Elite of Cambiemos (Argentina, 2015-2019)*

*Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)*

*Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)*

#### A Scientometric Review of Global Research on Political Elites

*Una revisión cientométrica de la investigación mundial sobre las élites políticas*

*Uma revisão cientométrica das pesquisas globais sobre elites políticas*

#### Reluctantes a pagar? Elites económicas e desempenho do Estado no Chile

*¿Renuentes a pagar? Elites económicas y desempeño del Estado en Chile*

*Unwilling to Pay? Business Elites and State Performance in Chile*

#### Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)

*Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)*

*Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)*

#### Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente

*Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina*

*Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente*

*Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente*

#### HIJOS de la "resistencia" en el Gobierno. Identidad(es), comunidad(es) y militancias de las/os hijas/os de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina a través del kirchnerismo

*HIJOS of "Resistance" in Government. Identity(ies), Community(ies), and the Militancy of the Daughters and Sons of Victims of State Terrorism in Argentina under Kirchnerism*

*HIJOS da "resistência" no Governo. Identidade(s), comunidade(s) e militância das filhas/os das vítimas do terrorismo de Estado na Argentina através do kirchnerismo*

**Inés Nercesian. Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646.**

## **Acerca de la revista**

### **Información básica**

*Pléyade. Revista de Humanidades y Ciencias Sociales* es una revista arbitrada de carácter internacional dedicada a las ciencias sociales y a las humanidades, fundada el año 2008. Es una publicación que incentiva la discusión intelectual y académica de los fenómenos políticos, considerando temas ligados a la ciencia política, a la sociología, a la filosofía y a los estudios culturales. *Pléyade* se dirige a un público científico internacional y recibe colaboraciones bajo la modalidad de artículo, reseña, entrevista e intervenciones, escritas en español, inglés o portugués. La revista es publicada en versiones impresa y electrónica, patrocinada por el International Institute for Philosophy and Social Studies.

La abreviatura de su título es *Pléyade*, que debe ser usado en bibliografías, notas al pie de página, leyendas y referencias bibliográficas.

### **Frecuencia de publicación**

*Pléyade* es publicada en julio (semestre enero-junio) y enero (semestre julio-diciembre)

## Indizada en

Los artículos publicados en *Pléyade. Revista de Humanidades y Ciencias Sociales* son indizados o resumidos por:

- Scientific Electronic Library Online – SCIELO
- European Reference Index for the Humanities and Social Sciences – ERIH PLUS
- Hispanic American Periodicals Index – HAPI
- Sistema de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal – LATINDEX Catálogo
- Servicio de Alertas Informativas y de Acceso a los Contenidos de la Literatura Científica Hispana – DIALNET
- Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, México – CLASE
- Plataforma Open Access de Revistas Científicas Electrónicas Españolas y Latinoamericanas – E-REVISTAS
- Índice de Revistas Científicas del Centro de Información Tecnológica de Chile – Actualidad Iberoamericana
- Bibliografía Latinoamericana en Revistas de Información Científica y Social– BIBLIAT
- Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico – REDIB
- Asociación Latinoamericana de Revistas Académicas de Humanidades y Ciencias Sociales – LATINOAMERICANA

## Copyright

La revista es publicada por un equipo editorial independiente sin fines de lucro, en Chile. A menos que sea establecido, todos los contenidos de la edición electrónica son distribuidos bajo la licencia “Creative Commons Attribution-Noncommercial”. La revista rechaza cualquier interés comercial en el trabajo que publica.

La revista se compromete a apoyar el máximo acceso al trabajo académico sin comprometer la calidad o la libertad académica. De acuerdo con esto, todo el contenido de cada número es accesible de forma universal y permanente sin suscripción o barreras de pago.

Los autores conservan los derechos de autor sobre su trabajo publicado en la revista. *Pléyade* no podrá publicar cualquier artículo en traducciones, antologías, etcétera, sin el consentimiento explícito del autor. Los autores le otorgan a la revista una licencia perpetua, pero no exclusiva, para publicar la versión del registro de sus artículos. Después de la publicación, los autores son libres de compartir sus artículos o volver a publicarlos en otro lugar, siempre y cuando la publicación original en *Pléyade* se cite explícitamente.

## Cuerpo Editorial

### Director responsable

Nicolás Del Valle Orellana

**Nicolás del Valle Orellana** — Editor en Jefe

**Felipe Lagos Rojas** — Editor general

**Ignacio Herrera Vicentelo** — Coordinador editorial

**Daniel Barril Saldivia** — Coeditor

**Rebeca Errázuriz Cruz** — Coeditora

**Damián Gálvez González** — Coeditor

**Rodrigo García Bonillas** — Coeditor

**Natalia López** — Coeditora

**Paula Monroy** — Coeditora

**José Miguel Muñoz** — Coeditor

**Benjamín Varas Arnello** — Coeditor

### Comité editorial

**Dr. Ulrich Beck** † Ludwig-Maximilians-Universität München (Múnich, Alemania)

**Dra. Rossana Castiglioni**. Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Daniel Chernilo**. Loughborough University (Leicestershire, Reino Unido)

**Dr. Marc Crépon**. École Normale Supérieure (París, Francia)

**Dr. Roberto Esposito**. Istituto Italiano di Scienze Umane (Nápoles, Italia)

**Dr. Ignacio Farías**. Technische Universität München (Múnich, Alemania)

**Dr. Andreas Feldmann**. University of Illinois (Chicago, Estados Unidos)

**Dra. Nancy Fraser**. New School for Social Research (Nueva York, Estados Unidos)

**Dra. Simona Forti**. Università Piemonte Orientale (Piamonte, Italia)

**Dra. Cristina Lafont**. Northwestern University (Chicago, Estados Unidos)

**Dr. Thomas Lemke**. Johann Wolfgang Goethe-Universität (Fráncfort del Meno, Alemania)

**Dr. Luis Lobo-Guerrero**. University of Groningen (Groningen, Países Bajos)

**Dr. José Antonio Lucero**. University of Washington (Seattle, Estados Unidos)

**Dr. Michael Marder**. Universidad del País Vasco (Vitoria, España)

**Dr. Aldo Mascareño**. Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Alexandre Ratner**. Universidade Estadual Paulista (Sao Paulo, Brasil)

**Dr. Ricardo Salas**. Universidad Católica de Temuco (Temuco, Chile)

**Dr. Friedhelm Schmidt-Welle**. Ibero-Amerikanisches Institut (Berlín, Alemania)

**Dr. Vicente Serrano Marín**. Universidad Austral de Chile (Valdivia, Chile)

**Dr. Steve J. Stern**. University of Wisconsin-Madison (Madison, Estados Unidos)

**Dr. Sergio Toro**. Universidad de Concepción (Concepción, Chile)

**Dr. Alberto Toscano**. Goldsmiths, University of London (Londres, Reino Unido)

**Dr. Gianni Vattimo**. Università degli Studi di Torino (Turín, Italia)

**Dra. Jessica White**. Western Sydney University (Sídney, Australia)

### **Comité asesor**

**Dr. Gonzalo Bustamante.** Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Isaac Caro.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Carlos Durán.** Universidad de los Lagos (Santiago, Chile)

**Dr. Ricardo Espinoza.** Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (Viña del Mar, Chile)

**Dr. Joaquín Fernandois.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**MPhil. Arturo Fontaine.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Oscar Godoy.** Centro de Estudios Públicos (Santiago, Chile)

**Dr. Pedro Güell.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Alfredo Joignant.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dra. Vanessa Lemm.** Flinders University (Adelaida, Australia)

**Dr. Fabián Ludueña.** Univesidad de Buenos Aires (Buenos Aires, Argentina)

**Dr. Juan Pablo Luna.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Molina.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Luis Oro Tapia.** Universidad Central de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Ortiz.** Instituto de Estudios Avanzados (Santiago, Chile)

**Dr. Ernesto Ottone.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Lic. Pablo Oyarzún.** Universidad de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Fabián Pressacco.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Pablo Salvat.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Lic. Willy Thayer.** Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación (Santiago, Chile)

**Dr. Miguel Vatter.** Flinders University (Adelaida, Australia)

### **Producción editorial**

**Alonso Fuentes Castillo.** Diseño y diagramación

## **Patrocinadores**

La publicación de la revista es patrocinada por:

International Institute for Philosophy and Social Studies IIPSS  
Avenida Santa María 0346, oficina 221  
Código Postal 7520388, Providencia – Santiago de Chile

[contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl)  
[ndelvalle@revistapleyade.cl](mailto:ndelvalle@revistapleyade.cl)

## **About the Journal**

### **Basic Information**

*Pléyade. Journal of Humanities and Social Sciences* is an international peer reviewed journal dedicated to the Humanities and Social Sciences funded the year 2008. This publication encourages intellectual and academic discussion of political phenomena, from a variety of disciplinary and interdisciplinary perspectives including political science, sociology, philosophy, and cultural studies. *Pléyade* is aimed at an international scientific audience and receives contributions such as articles, book reviews, interviews and interventions, written in Spanish, English or Portuguese. The journal is published in print and electronic versions, supported by the International Institute for Philosophy and Social Studies.

Its abbreviated title is *Pléyade*, and it should be used in bibliographies, footnotes, references and bibliographic strips.

### **Publication Frequency**

*Pléyade* is published in July (semester January–June) and January (semester July–December).

## Information Services

The articles published in *Pléyade. Journal of Humanities and Social Sciences* are indexed or summarized by:

- Scientific Electronic Library Online – SCIELO
- European Reference Index for the Humanities and Social Sciences – ERIH PLUS
- Hispanic American Periodicals Index – HAPI
- Sistema de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal – LATINDEX Catálogo
- Servicio de Alertas Informativas y de Acceso a los Contenidos de la Literatura Científica Hispana – DIALNET
- Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, México – CLASE
- Plataforma Open Access de Revistas Científicas Electrónicas Españolas y Latinoamericanas – E-REVISTAS
- Índice de Revistas Científicas del Centro de Información Tecnológica de Chile – Actualidad Iberoamericana
- Bibliografía Latinoamericana en Revistas de Información Científica y Social– BIBLIAT
- Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico – REDIB
- Asociación Latinoamericana de Revistas Académicas de Humanidades y Ciencias Sociales – LATINOAMERICANA

## Copyright

The journal is published by an independent non-profit organization in Chile, supported by editorial team. Unless otherwise established, all contents of the electronic edition are distributed under a license “Creative Commons Attribution-Noncommercial”. The journal disavows any commercial interest in the work it publishes.

The journal is committed to supporting maximum access to scholarly work without compromising quality or academic freedom. In accordance with this, the entire contents of every issue are permanently and universally available online without subscription or payment barriers.

Authors retain copyright over their work published in the journal. The journal will not re-publish any article, for example in translations, anthologies, and so on, without the author’s explicit consent. Authors grant the journal a perpetual but non-exclusive license to publish the version of scholarly record of their articles. After publication, authors are free to share their articles, or to republish them elsewhere, so long as the original publication in *Pléyade* is explicitly cited.

## Editorial Team

### Director

Nicolás Del Valle Orellana

**Nicolás del Valle Orellana** — Editor in Chief

**Felipe Lagos Rojas** — General Editor

**Ignacio Herrera Vicentelo** — Editorial Coordinator

**Daniel Barril Saldivia** — Co-editor

**Rebeca Errázuriz Cruz** — Co-editor

**Damián Gálvez González** — Co-editor

**Rodrigo García Bonillas** — Co-editor

**Natalia López** — Co-editor

**Paula Monroy** — Co-editor

**José Miguel Muñoz** — Co-editor

**Benjamín Varas Arnello** — Co-editor

### Editorial Board

**Dr. Ulrich Beck** † Ludwig-Maximilians-Universität München (München, Germany)

**Dra. Rossana Castiglioni**. Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Daniel Chernilo**. Loughborough University (Leicestershire, United Kingdom)

**Dr. Marc Crépon**. École Normale Supérieure (Paris, France)

**Dr. Roberto Esposito**. Istituto Italiano di Scienze Umane (Naples, Italy)

**Dr. Ignacio Farías**. Technische Universität München (München, Germany)

**Dr. Andreas Feldmann**. University of Illinois (Chicago, United States)

**Dra. Nancy Fraser**. New School for Social Research (New York, United States)

**Dra. Simona Forti**. Università Piemonte Orientale (Piamonte, Italy)

**Dra. Cristina Lafont**. Northwestern University (Chicago, United States)

**Dr. Thomas Lemke**. Johann Wolfgang Goethe-Universität (Frankfurt am Main, Germany)

**Dr. Luis Lobo-Guerrero**. University of Groningen (Groningen, Netherlands)

**Dr. José Antonio Lucero**. University of Washington (Seattle, United States)

**Dr. Michael Marder**. Universidad del País Vasco (Vitoria, Spain)

**Dr. Aldo Mascareño**. Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Alexandre Ratner**. Universidade Estadual Paulista (Sao Paulo, Brazil)

**Dr. Ricardo Salas**. Universidad Católica de Temuco (Temuco, Chile)

**Dr. Friedhelm Schmidt-Welle**. Ibero-Amerikanisches Institut (Berlin, Germany)

**Dr. Vicente Serrano Marín**. Universidad Austral de Chile (Valdivia, Chile)

**Dr. Steve J. Stern**. University of Wisconsin-Madison (Madison, United States)

**Dr. Sergio Toro**. Universidad de Concepción (Concepcion, Chile)

**Dr. Alberto Toscano**. Goldsmiths, University of London (London, United Kingdom)

**Dr. Gianni Vattimo.** Università degli Studi di Torino (Torino, Italy)

**Dra. Jessica White.** Western Sydney University (Sydney, Australia)

**Advisory Committee**

**Dr. Gonzalo Bustamante.** Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Isaac Caro.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Carlos Durán.** Universidad de los Lagos (Santiago, Chile)

**Dr. Ricardo Espinoza.** Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (Viña del Mar, Chile)

**Dr. Joaquín Fernandois.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**MPhil. Arturo Fontaine.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Oscar Godoy.** Centro de Estudios Públicos (Santiago, Chile)

**Dr. Pedro Güell.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Alfredo Joignant.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dra. Vanessa Lemm.** Flinders University (Adelaide, Australia)

**Dr. Fabián Ludueña.** Universidad de Buenos Aires (Buenos Aires, Argentina)

**Dr. Juan Pablo Luna.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Molina.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Luis Oro Tapia.** Universidad Central de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Ortiz.** Instituto de Estudios Avanzados (Santiago, Chile)

**Dr. Ernesto Ottone.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Lic. Pablo Oyarzún.** Universidad de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Fabián Pressacco.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Pablo Salvat.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Lic. Willy Thayer.** Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación (Santiago, Chile)

**Dr. Miguel Vatter.** Flinders University (Adelaide, Australia)

**Publishing Production**

**Alonso Fuentes Castillo** - Layout Editor

## **Sponsors**

The publication of this journal is supported by:

International Institute for Philosophy and Social Studies IIPSS  
Avenida Santa María 0346, oficina 221  
Código Postal 7520388, Providencia – Santiago de Chile

[contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl)  
[ndelvalle@revistapleyade.cl](mailto:ndelvalle@revistapleyade.cl)

## **Sobre esta revista**

### **Informações básicas**

A *Pléyade. Revista de Humanidades e Ciências Sociais* é uma revista internacional arbitrada dedicada às ciências sociais e humanas, fundada em 2008. É uma publicação que incentiva a discussão intelectual e acadêmica dos fenômenos políticos, considerando temas relacionados com a ciência política, a sociologia, a filosofia e os estudos culturais. A *Pléyade* dirige-se a um público científico internacional e recebe colaborações sob a forma de artigo, revisão, entrevista e intervenções, escritas em espanhol, inglês e português. A revista é publicada em versões impressas e eletrônicas e é patrocinada pelo International Institute for Philosophy and Social Studies.

A abreviatura do seu título é *Pléyade*, devendo ser usada em bibliografias, notas de rodapé, legendas e referências bibliográficas.

### **Frequência de publicação**

A *Pléyade* é publicada em julho (semestre janeiro-junho) e janeiro (semestre julho-dezembro).

## Fontes de indexação

Os artigos publicados em *Pléyade. Revista de Humanidades e Ciências Sociais* são indexados ou resumidos por:

- Scientific Electronic Library Online – SCIELO
- European Reference Index for the Humanities and Social Sciences – ERIH PLUS
- Hispanic American Periodicals Index – HAPI
- Sistema de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal – LATINDEX Catálogo
- Servicio de Alertas Informativas y de Acceso a los Contenidos de la Literatura Científica Hispana – DIALNET
- Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, México – CLASE
- Plataforma Open Access de Revistas Científicas Electrónicas Españolas y Latinoamericanas – E-REVISTAS
- Índice de Revistas Científicas del Centro de Información Tecnológica de Chile – Actualidad Iberoamericana
- Bibliografía Latinoamericana en Revistas de Información Científica y Social– BIBLIAT
- Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico – REDIB
- Asociación Latinoamericana de Revistas Académicas de Humanidades y Ciencias Sociales – LATINOAMERICANA

## Copyright

A revista é publicada no Chile por uma equipe editorial independente sem fins lucrativos. A menos que seja estabelecido, todo o conteúdo da edição eletrônica é distribuído sob a licença "Creative Commons Attribution-Noncommercial". A revista rejeita qualquer interesse comercial no trabalho que publica.

A revista está empenhada em apoiar o acesso máximo ao trabalho acadêmico sem comprometer a qualidade ou a liberdade acadêmica. Em conformidade, o conteúdo completo de cada número é acessível universalmente e permanentemente, sem barreiras de assinatura ou pagamento.

Os autores mantêm direitos autorais sobre os trabalhos publicados na revista. A *Pléyade* não pode publicar nenhum artigo em traduções, antologias, etc., sem o consentimento explícito do autor. Os autores concedem à revista uma licença perpétua, mas não exclusiva, para publicar a versão de registro dos seus artigos. Após a publicação, os autores são livres de partilhar os seus artigos ou republicá-los noutro lugar, sempre que a publicação original na *Pléyade* seja citada explicitamente.

# Corpo editorial

## **Director responsável**

Nicolás Del Valle Orellana

## **Equipe editorial**

**Nicolás del Valle Orellana** — Editor Chefe

**Felipe Lagos Rojas** — Editor Geral

**Ignacio Herrera Vicentelo** — Coordenator Editorial

**Daniel Barril Saldivia** — Coeditor

**Rebeca Errázuriz Cruz** — Coeditor

**Damián Gálvez González** — Coeditor

**Rodrigo García Bonillas** — Coeditor

**Natalia López** — Coeditor

**Paula Monroy** — Coeditor

**José Miguel Muñoz** — Coeditor

**Benjamín Varas Arnello** — Coeditor

## **Comitê editorial**

**Dr. Ulrich Beck** † Ludwig-Maximilians-Universität München (München, Germany)

**Dra. Rossana Castiglioni**. Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Daniel Chernilo**. Loughborough University (Leicestershire, United Kingdom)

**Dr. Marc Crépon**. École Normale Supérieure (Paris, France)

**Dr. Roberto Esposito**. Istituto Italiano di Scienze Umane (Naples, Italy)

**Dr. Ignacio Farías**. Technische Universität München (München, Germany)

**Dr. Andreas Feldmann**. University of Illinois (Chicago, United States)

**Dra. Nancy Fraser**. New School for Social Research (New York, United States)

**Dra. Simona Forti**. Università Piemonte Orientale (Piamonte, Italy)

**Dra. Cristina Lafont**. Northwestern University (Chicago, United States)

**Dr. Thomas Lemke**. Johann Wolfgang Goethe-Universität (Frankfurt am Main, Germany)

**Dr. Luis Lobo-Guerrero**. University of Groningen (Groningen, Netherlands)

**Dr. José Antonio Lucero**. University of Washington (Seattle, United States)

**Dr. Michael Marder**. Universidad del País Vasco (Vitoria, Spain)

**Dr. Aldo Mascareño**. Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Alexandre Ratner**. Universidade Estadual Paulista (Sao Paulo, Brazil)

**Dr. Ricardo Salas**. Universidad Católica de Temuco (Temuco, Chile)

**Dr. Friedhelm Schmidt-Welle**. Ibero-Amerikanisches Institut (Berlin, Germany)

**Dr. Vicente Serrano Marín**. Universidad Austral de Chile (Valdivia, Chile)

**Dr. Steve J. Stern**. University of Wisconsin-Madison (Madison, United States)

**Dr. Sergio Toro**. Universidad de Concepción (Concepcion, Chile)

**Dr. Alberto Toscano.** Goldsmiths, University of London (London, United Kingdom)

**Dr. Gianni Vattimo.** Università degli Studi di Torino (Torino, Italy)

**Dra. Jessica White.** Western Sydney University (Sydney, Australia)

#### **Comitê Consultivo**

**Dr. Gonzalo Bustamante.** Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago, Chile)

**Dr. Isaac Caro.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Carlos Durán.** Universidad de los Lagos (Santiago, Chile)

**Dr. Ricardo Espinoza.** Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (Viña del Mar, Chile)

**Dr. Joaquín Fernandois.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**MPhil. Arturo Fontaine.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dr. Oscar Godoy.** Centro de Estudios Públicos (Santiago, Chile)

**Dr. Pedro Güell.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Alfredo Joignant.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Dra. Vanessa Lemm.** Flinders University (Adelaide, Australia)

**Dr. Fabián Ludueña.** Universidad de Buenos Aires (Buenos Aires, Argentina)

**Dr. Juan Pablo Luna.** Pontificia Universidad Católica de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Molina.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Luis Oro Tapia.** Universidad Central de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Eduardo Ortiz.** Instituto de Estudios Avanzados (Santiago, Chile)

**Dr. Ernesto Ottone.** Universidad Diego Portales (Santiago, Chile)

**Lic. Pablo Oyarzún.** Universidad de Chile (Santiago, Chile)

**Dr. Fabián Pressacco.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Dr. Pablo Salvat.** Universidad Alberto Hurtado (Santiago, Chile)

**Lic. Willy Thayer.** Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación (Santiago, Chile)

**Dr. Miguel Vatter.** Flinders University (Adelaide, Australia)

#### **Produção editorial**

**Alonso Fuentes Castillo** - Design e Layout

## **Patrocinadores**

A publicação da revista é patrocinada por:

International Institute for Philosophy and Social Studies IIPSS  
Avenida Santa María 0346, oficina 221  
Código Postal 7520388, Providencia – Santiago de Chile

[contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl)  
[ndelvalle@revistapleyade.cl](mailto:ndelvalle@revistapleyade.cl)

# Pléyade 28

revista de humanidades y ciencias sociales

NÚMERO 28 | JULIO - DICIEMBRE 2021  
ONLINE ISSN 0719-3696 / ISSN 0718-655X

<b>Nota editorial</b> <i>Editorial Note</i> <i>Nota Editorial</i> Nicolás del Valle Orellana	20
<b>Introducción</b> <b>Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales</b> <i>Political Elites in Latin America: Socialization, Trajectories, and Capitals</i> <i>Elites políticas na América Latina: socialização, trajetórias e capitais</i> Bastián González-Bustamante   Florencia Luci	21 - 32
<b>Artículos</b> <b>Todas las mujeres del presidente. Jerarquías y regímenes de justificación en la élite femenina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)</b> <i>All the President's Women. Hierarchies and Justification Regimes in the Female Elite of Cambiemos (Argentina, 2015-2019)</i> <i>Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)</i> Paula Canelo	33 - 55
<b>A Scientometric Review of Global Research on Political Elites</b> <i>Una revisión cientométrica de la investigación mundial sobre las élites políticas</i> <i>Uma revisão cientométrica das pesquisas globais sobre elites políticas</i> Adriano Codato   Rodrigo Silva   Rafael Perich   Maiane Bittencourt   Mariana Lorencetti	56 - 83
<b>Relutantes a pagar? Elites econômicas e desempenho do Estado no Chile</b> <i>¿Renuentes a pagar? Elites económicas y desempeño del Estado en Chile</i> <i>Unwilling to Pay? Business Elites and State Performance in Chile</i> Jorge Atria   Julius Durán   Simón Ramírez	84 - 115
<b>Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021).</b> <i>Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)</i> <i>Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)</i> Elinor Luco	116 - 139
<b>Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente</b> <i>Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina</i> <i>Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente</i> Matías Landau	140 - 160

# Pléyade 28

revista de humanidades y ciencias sociales

NÚMERO 28 | JULIO - DICIEMBRE 2021  
ONLINE ISSN 0719-3696 / ISSN 0718-655X

**HIJOS de la “resistencia” en el Gobierno. Identidad(es), comunidad(es) y militancias de las/os hijas/os de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina a través del kirchnerismo**

161 - 191

*HIJOS of “Resistance” in Government. Identity(ies), Community(ies), and the Militancy of the Daughters and Sons of Victims of State Terrorism in Argentina under Kirchnerism*

*HIJOS da “Resistência” no Governo. Identidade(s), comunidade(s) e militância das filhas/os das vítimas do terrorismo de Estado na Argentina através do kirchnerismo*

Carolina Sofia Tavano

## Reseña

**Inés Nercesian. Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI.**

192 - 195

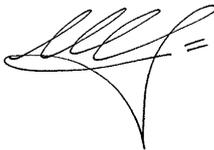
**Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646.**

Carlos Palacios Peralta

## Nota Editorial

Esta edición número veintiocho de *Pléyade* vuelve sobre los temas clásicos de la ciencia política y conmemora 14 años de publicación ininterrumpida como revista cultural y científica que busca contribuir al fomento del pensamiento crítico en el debate público. Este número dedicado a las elites políticas en América Latina abre diversas perspectivas sobre su estudio que enfatizan las características, las dinámicas y las trayectorias en el campo de la política, al mismo tiempo que continúa profundizando en los contenidos y autorías procedentes del público lusófono. En esta ocasión contamos con seis artículos y una reseña provenientes de Argentina, Chile y Brasil, los cuales profundizan la comprensión de las prácticas políticas de las elites en nuestra región desde análisis bibliográficos y estudios de caso a nivel regional, nacional y local.

Igualmente, esta edición de nuestra revista sigue desarrollando los esfuerzos orientados a ampliar los registros en términos temáticos, lingüísticos y territoriales. Esto es gracias al apoyo recibido del Fondo de Revistas Científicas del Programa de Información Científica de la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo con el proyecto “Fortalecimiento de capacidades para la gestión editorial y la visibilización internacional de *Pléyade*, revista de Humanidades y Ciencias Sociales” n. FP20009. Finalmente, quisiéramos agradecer profundamente a quienes participan de la comunidad de *Pléyade* leyendo, revisando, editando y escribiendo; este proyecto sería imposible sin ustedes.



Nicolás del Valle Orellana  
Director y editor en jefe  
*Pléyade*. Revista de Humanidades y Ciencias Sociales  
online issn 0719-3696 / issn 0718-655X  
Santiago, Chile

# Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales. Introducción

Political Elites in Latin America: *Socialization, Trajectories, and Capitals. Introduction*

Elites políticas na América Latina: *socialização, trajetórias e capitais. Introdução*

*Bastián González-Bustamante*

UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE

*Florencia Luci*

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

El desarrollo de la teoría de las élites transitó desde los postulados clásicos de Pareto, Mosca y Michels, de comienzos del siglo pasado<sup>1</sup>, hacia la tensión entre las tradiciones unitaria y pluralista. La vertiente unitaria, por una parte, implicó cierta evolución de los postulados clásicos, mientras que la tradición pluralista destacó la diversidad y heterogeneidad de los grupos preeminentes<sup>2</sup>. Esta línea de discusión abrió un debate en América Latina sobre el rol de las élites políticas en los procesos de desarrollo, modernización y democracia<sup>3</sup>. En un marco en el que la inestabilidad política en gran parte de la región daba cuenta de la imposibilidad de constituir ciclos de dominación durables, el estudio de "los que mandan"<sup>4</sup>, su origen social, formación, conexiones y articulaciones con otros grupos de interés, forjaron las primeras aproximaciones sobre las élites políticas locales. Durante las últimas décadas, buena parte de la literatura especializada se ha centrado en el rol que éstas jugaron en los procesos de transición democrática. En efecto, las élites políticas fueron actores centrales en varios países latinoamericanos durante la tercera ola democratizadora a finales del siglo XX. La relativa estabilización de los sistemas democráticos dio a lugar a una serie de estudios que analizaron las especificidades de estos grupos en la región<sup>5</sup>, desde sus trasfondos sociales y las características de

<sup>1</sup> Tom Bottomore, *Elites and Society* (Nueva York: Routledge, [1964] 1993).

<sup>2</sup> Michael Hartman, *The Sociology of Elites* (Nueva York: Routledge, 2007).

<sup>3</sup> Las investigaciones pioneras de Gino Germani, así como los estudios de Fernando H. Cardoso y Enzo Faletto sobre la dependencia y el desarrollo, son ejemplos de este interés incipiente en la región.

<sup>4</sup> José Luis De Imaz, *Los que mandan* (Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1964).

<sup>5</sup> Mariana Gené, "Sociología política de las élites. Apuntes sobre su abordaje a través de entrevistas", *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 97-119; Bastián González-Bustamante, "Élites políticas, económicas e intelectuales: Una agenda de investigación creciente para la ciencia política", *Política, Revista de Ciencia Política* 54, no. 1 (2016): 7-17; Alfredo Joignat y Pedro Güell comps., *Notables, tecnócratas y mandarines: Elementos de sociología de las élites en Chile (1990-2010)* (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011).

su práctica política, hasta los alcances de los sistemas representativos y las brechas entre ciudadanos y gobernantes. Este último tema ha adquirido una especial relevancia durante las primeras décadas del siglo XXI, debido a la evidente distancia entre la élite y la ciudadanía en varios países de la región, situación que se tiende a relacionar con crisis de confianza política y malestar social.

En la actualidad, en el marco de una agenda de investigación que se diversifica y expande, una serie de conceptos clásicos de la teoría de las élites resultan esenciales para analizar los procesos latinoamericanos. Noción como acceso, reclutamiento, circulación, permanencia y profesionalización permiten discutir y sistematizar un conjunto de hallazgos sobre la constitución, propiedades y modos de funcionamiento de las élites políticas en América Latina. El estudio del reclutamiento y sus redes, por ejemplo, permite entender las formas en que el control de oportunidades y recursos incide en la reproducción de la élite. Según Bourdieu, resulta relevante estudiar la especialización de los agentes, así como el reclutamiento político y social, pues las élites se comprenden desde la especificidad de su campo y desde las relaciones existentes entre distintos campos como el político, cultural, económico y otros<sup>6</sup>. En este sentido, estudiar la acumulación y reconversión de ciertas especies de capital resulta tan relevante como analizar las trayectorias y trasfondos individuales. Una reconversión, por ejemplo, podría permitir un movimiento desde el campo social al político o una intersección entre las esferas gubernamental y económica. En este contexto, conceptos como recursos y capitales pueden asociarse con competencias y capacidad, y en consecuencia con desigualdades, ya que la herencia de determinados capitales puede naturalizarse como atributos individuales<sup>7</sup>.

En efecto, la teoría sociológica de Bourdieu ha tenido una influencia relevante en la región, en particular en los trabajos empíricos que tienden a enfocarse en las características y trayectorias de los elencos elitarios<sup>8</sup>. Desde una perspectiva teórica y disciplinar, el estudio de las élites suele enfocarse en los patrones de circulación de elencos elitarios y en los procesos de socialización y distinción social a partir de la diferenciación con base en los recursos y capitales de los individuos. En este sentido, estudiar las redes de parentesco y analizar las transformaciones de los procesos de reclutamiento pueden ser tópicos recurrentes<sup>9</sup>. Estos temas pueden tener puntos de conexión con el estudio del fenómeno tecnocrático<sup>10</sup>, o la circulación pública-privada o puerta giratoria que podría ser comprendida como un movimiento entre campos<sup>11</sup>. A su vez, en los últimos años se evidencia el interés que suscita en la región la comprensión de las formas de articulación entre la consecución y

<sup>6</sup> Pierre Bourdieu, "The Forms of Capital", en *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, John G. Richardson comp. (Westport: Greenwood, 1986), 241-258.

<sup>7</sup> Manuel Alcántara, "De políticos y política: profesionalización y calidad en el ejercicio público", *Perfiles Latinoamericanos* 41 (2013): 19-44; Alfredo Joignant, "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las élites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)", en *Notables, tecnócratas y mandarines: Elementos de sociología de las élites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell comps. (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011), 49-76.

<sup>8</sup> *Ibid.*, 49-76; Miguel Serna, "Las vías hacia el poder político. Bases sociales y carreras parlamentarias", en *El Uruguay desde la Sociología IV*, Enrique Mazzel comp. (Montevideo: Universidad de la República, 2006), 9-32.

<sup>9</sup> Bastián González-Bustamante, "Elección directa de consejeros regionales 2013. Rendimiento del capital político, familiar y económico en una nueva arena electoral en Chile", *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 49-91; Alfredo Joignant, "El capital político familiar: Ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas 2013", *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.

<sup>10</sup> Miguel Ángel Centeno y Patricio Silva comps., *The Politics of Expertise in Latin America* (Nueva York: St. Martin's Press, 1998); Joignant, "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido", 49-76; Sergio Morresi y Gabriel Vommaro comps., *Saber lo que se hace. Expertise y política en Argentina* (Buenos Aires: Prometeo Editorial, 2012); Patricio Silva, *In the Name of Reason: Technocrats and Politics in Chile* (University Park: Penn State University Press, 2009).

<sup>11</sup> Ana Gabriela Castellani y Alejandro Dulitzky, "The Reverse Revolving Door: Participation of Economic Elites in the Public Sector during the 1990s in Argentina", *Latin American Business Review* 19, no. 2 (2018): 131-156; Antoine Maillet, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)", *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-387.

el sostenimiento de posiciones de élite y la justificación de esa preeminencia<sup>12</sup>. Las disputas entre los distintos individuos y grupos, así como los conflictos y críticas basadas en diversos principios de justificación, asumieron un papel destacado en la producción regional de conocimiento en esta materia, sobre todo al momento de estudiar la renovación de las élites políticas asociadas a "las nuevas derechas"<sup>13</sup>.

Esta heterogeneidad temática, sumada a que el objeto de estudio es abordado desde distintas disciplinas, puede conllevar ciertas complicaciones metodológicas más allá de los problemas asociados con las estrategias de identificación de los grupos elitarios abordados por Putnam<sup>14</sup>. Por ejemplo, en la década de 1980 se observaba poca cohesión metodológica, ausencia de conceptualizaciones y operacionalizaciones claras y una cantidad excesiva de supuestos normativos extendidos<sup>15</sup>. En este contexto, es plausible suponer que el aumento sostenido de trabajos sobre élites latinoamericanas en las décadas recientes ha implicado superar, al menos parcialmente, aquellos problemas. En estos trabajos suelen primar enfoques cualitativos y mixtos, basados principalmente en entrevistas de distinto tipo, rastreo de procesos y estadística descriptiva univariada<sup>16</sup>. Por otra parte, también se aprecia un auge en el uso de metodologías cuantitativas y métodos mixtos más sofisticados como el análisis de redes sociales<sup>17</sup>. En resumen, la heterogeneidad tanto teórica como metodológica de este objeto de estudio clásico permite una renovación y dinamismo llamativo, junto con una amplitud en las aproximaciones teóricas y empíricas.

Este número 28 de *Pléyade, Revista de Humanidades y Ciencias Sociales*, titulado "Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales", es una muestra de lo anterior, pues está compuesto por trabajos que se enfocan en el estudio de las élites en la región desde distintas aproximaciones y perspectivas de análisis. De cierta forma este dossier puede ser comprendido como una continuación de los números especiales publicados en *Política, Revista de Ciencia Política* en 2014<sup>18</sup> y 2016<sup>19</sup>. Este dossier presenta cinco artículos que se enfocan particularmente en los casos argentino y chileno y un novedoso trabajo de revisión bibliométrica de la producción científica sobre el tema a nivel regional. Como editores invitados, nos gustaría en primer lugar agradecer a los autores de los artículos y al equipo editorial de *Pléyade*, en especial a Nicolás Del Valle y Felipe Lagos R. También agradecemos a las y los árbitros que colaboraron durante el proceso ciego de revisión de pares, y a Carla Cisternas por su lectura crítica y comentarios a este artículo introductorio. Por último, también

<sup>12</sup> Luc Boltanski y Laurent Thévenot, *On Justification: Economies of Worth* (Nueva Jersey: Princeton University Press, 2006).

<sup>13</sup> Stéphanie Alenda, "Cambio e institucionalización de la 'nueva derecha' chilena (1967-2010)", *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 159-180; Verónica Giordano, "¿Qué hay de nuevo en las 'nuevas derechas'?", *Revista Nueva Sociedad*, no. 254 (2014): 46-56; Juan Pablo Luna y Cristóbal Rovira Kaltwasser comps., *The Resilience of the Latin American Right* (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2014).

<sup>14</sup> Adriano Codato, "Metodologías para a identificação de elites: três exemplos clássicos", en *Como estudar elites*, Renato Perissinotto y Adriano Codato comps. (Curitiba: Universidade Federal do Paraná, 2015), 15-30; Ursula Hoffmann-Lange, "Methods of Elite Identification", en *The Palgrave Handbook of Political Elites*, Heinrich Best y John Higley comps. (Londres: Palgrave Macmillan UK, 2018), 79-92; Robert D. Putnam, *The Comparative Study of Political Elites* (Nueva Jersey: Prentice Hall, 1976).

<sup>15</sup> George Moysen y Margaret Wagstaffe, *Research Research Methods for Elite Studies* (Londres: Allen & Unwin, 1987); Elena Semenova, "Research Methods for Studying Elites", en *The Palgrave Handbook of Political Elites*, Heinrich Best y John Higley comps. (Londres: Palgrave Macmillan UK, 2018), 71-77.

<sup>16</sup> Bastián González-Bustamante, "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos", *SocArXiv* (2020): 1-19, DOI: 10.31235/osf.io/syqu4; Alejandro Olivares, Bastián González-Bustamante, Sergio Toro Maureira, Juan Carlos Arellano, Anabel Yanes-Rojas, José Zurita-Tapia, Amanda Vitoria Lopes, Claudio Robledo Guzmán y Juan Bautista Canavesi Sosa, "Nuevos desafíos, enfoques y perspectivas para estudiar élites políticas", *Iberoamericana. América Latina - España - Portugal* XX, no. 74 (2020): 229-259; Gabriel Vommaro y Mariana Gené comps., *Las élites políticas en el Sur. Un estado de la cuestión de los estudios sobre la Argentina, Brasil y Chile* (Munro: Ediciones Universidad Nacional de General Sarmiento, 2018).

<sup>17</sup> Carla Cisternas y Javier Vásquez, "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile: Entre la expertise y la pluralidad de actores sociales", *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-24; González-Bustamante, "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina", 1-19; Renato Perissinotto y Adriano Codato comps., *Como estudar elites* (Curitiba: Editora Universidade Federal do Paraná, 2015).

<sup>18</sup> Alfredo Joignant, "Introducción: El extraño encanto de las élites", *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 7-11.

<sup>19</sup> González-Bustamante, "Élites políticas, económicas e intelectuales", 7-17.

agradecemos especialmente al Grupo de Trabajo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) sobre "Élites Empresariales, Estado y Dominación", coordinado por Inés Nercesian, Francisco Robles-Rivera y Miguel Serna, quienes colaboraron en la difusión de la convocatoria de este dossier.

El número abre con un artículo de Paula Canelo que se enfoca en las jerarquías y regímenes de justificación de la élite femenina en Argentina entre 2015 y 2019. Este trabajo estudia el rol de seis mujeres de la élite gubernamental del gobierno de Mauricio Macri, líder de la coalición de derecha Cambiemos. En específico, el artículo analiza los regímenes de justificación sobre la restauración del orden social jerárquico y desigual construidos públicamente por estas mujeres desde sus diferentes cargos: Juliana Awada, primera dama; Gabriela Michetti, vicepresidenta de la Nación; María Eugenia Vidal, gobernadora de la provincia de Buenos Aires; Carolina Stanley, ministra de Desarrollo Social; Patricia Bullrich, ministra de Seguridad; y Elisa Carrió, la líder de la Coalición Cívica. Algunas de las preguntas centrales que guían este trabajo son: ¿Cómo contribuyeron estas mujeres con la restauración de las jerarquías sociales? ¿De qué forma colaboraron con la legitimación del orden social excluyente y desigual que consagró la fuerza política a la que pertenecían?

Canelo utiliza la tipología de regímenes de justificación de Boltanski y Thévenot<sup>20</sup>, la cual organiza, según distintos principios de justicia, diferentes argumentaciones morales jerarquizadas sobre la posición social de los individuos. Esta clasificación da lugar a siete regímenes de justificación: doméstica, cívica, por renombre, industrial, mercantil, inspirada y por proyectos. Si bien estas diferentes justificaciones pueden sobreponerse, los regímenes de justificación empleados por las élites políticas tienden a apoyarse en un régimen particular, es decir, en un principio común superior, el cual genera un proceso de diferenciación entre estas jerarquías de justificación. En el artículo se aplica esta tipología a un amplio espectro de recursos y fuentes de información tales como entrevistas, reportajes, discursos, entre otras intervenciones públicas realizadas o publicadas en diversos medios de comunicación, tradicionales tanto como digitales. Además, el análisis de esta información se complementa con datos biográficos del Observatorio de las Elites del CITRA (CONICET-UMET).

Como señala la autora, este tipo de trabajos resultan cruciales para entender cómo las élites justifican, desde distintas visiones, sus posiciones de poder y privilegio social. Esto es particularmente interesante para Argentina, país donde el valor de la igualdad se ha arraigado como uno de los factores más relevantes de movilización social<sup>21</sup>. De esta forma, este trabajo muestra que, si bien en términos generales se ha asociado al gobierno de Macri con un régimen de justificación por proyectos, caracterizado por la figura de un líder que dirige a su equipo en función de la competitividad y la satisfacción de los "clientes" (en este caso, los ciudadanos argentinos), al estudiar los regímenes de justificación de este grupo femenino elitario es posible observar una pluralidad en la cual destacan los regímenes doméstico y cívico, conformando un perfil tradicional y conservador de lo "femenino". A pesar de esto, Canelo indica que no es posible identificarlas como "típicas mujeres de derecha", pues combinan este perfil clásico con otros elementos como, por ejemplo, competitividad, profesionalismo e independencia. Este abanico de justificaciones se estructuró en torno a una doble

<sup>20</sup> Boltanski y Thévenot, *On Justification: Economies of Worth*.

<sup>21</sup> Florencia Luci y Victoria Gessaghi, "Familias tradicionales y élites empresarias en Argentina: individuación y solidaridad en la construcción y sostén de las posiciones de privilegio", *Política, Revista de Ciencia Política* 54, no. 1 (2016): 53-84.

justificación: género y autoridad. Esto implica que su justificación apeló a su condición de mujeres privilegiadas en un espacio de poder masculinizado y a su posición como agentes de legitimación de un orden social desigual. En resumen, este trabajo ofrece una perspectiva útil para entender cómo las élites construyen, mantienen y defienden el orden social que consideran correcto y con el cual, generalmente, se han beneficiado.

Posteriormente, el artículo "A Scientometric Review of Global Research on Political Elites" escrito por Adriano Codato, Rodrigo Silva, Rafael Perich, Maiane Bittencourt y Mariana Lorencetti sistematiza y analiza la producción científica sobre élites políticas en la región revisando 921 artículos publicados entre 1958 y 2021 en revistas indizadas en Scopus. Utilizando distintas técnicas cuantitativas y mixtas de bibliometría, como el análisis de co-palabras y co-citación de documentos y de autores con sociogramas, los autores muestran el acelerado crecimiento de la producción científica sobre élites políticas, especialmente desde 2010 en adelante. Adicionalmente, se evidencian otras particularidades de las dinámicas de producción intelectual sobre el tema, como por ejemplo que gran parte de la bibliografía utilizada por estos artículos se vincula al estudio de las democracias representativas, en específico a su desempeño o funcionamiento. La cuestión del autoritarismo y la democracia es otra de las discusiones que concita gran atención entre los investigadores más prolíficos, lo que muestra la vigencia de tópicos clásicos que aparecen revisitados a la luz de nuevas coyunturas. El trabajo da cuenta de la utilidad de las revisiones cientométricas y los mapas de redes para visualizar la estructura y dinámica de los distintos campos temáticos que se abordan en la región.

En específico, para América Latina los autores observan que las referencias bibliográficas tienden a estar regionalizadas, es decir, ordenadas primero por ubicación geográfica, país o región, y luego por tema. En este sentido, destacan principalmente la producción académica sobre el caso chileno y brasileño. Vale mencionar que, entre los más de 900 artículos seleccionados, solo 48 remiten a América Latina, y que el uso de una sola base de indexación dejó afuera la producción de países como por ejemplo Argentina, por lo que autores alertan sobre el carácter no completamente representativo del corpus seleccionado. Sin embargo, el trabajo indudablemente ofrece un excelente panorama del estado del arte actual sobre los estudios de élites en la región, y constituye una contribución sustancial para quienes se especializan o interesan en esta línea de investigación.

Luego se encuentra el artículo de Jorge Atria, Julius Durán y Simón Ramírez sobre élites económicas y el desempeño del Estado en Chile. Este trabajo aborda las percepciones sobre gasto público y el pago de impuestos, para lo cual los autores utilizan un diseño metodológico de dos etapas. Primero, a través de un análisis comparado de Chile, Uruguay y Portugal, exponen comparativamente diferentes indicadores para entender los efectos redistributivos de las políticas de recaudación fiscal. En específico, se centran en utilizar indicadores para evaluar los subsidios en los ingresos de los hogares a través de transferencias monetarias directas, ingresos del mercado y mediciones de pobreza multidimensional. Posteriormente, utilizando 32 entrevistas en profundidad a miembros de la élite económica chilena, los autores analizan y exponen la brecha entre indicadores de calidad de gasto público y las percepciones de las élites sobre el tema. Es relevante mencionar que la muestra de la élite se elaboró con base en dos criterios centrales: pertenecer al 5% más rico del país y ocupar un cargo de prestigio en una empresa, fundación, grupo empresarial o trabajar de forma

independiente. De esta manera, la muestra incluyó encuestados de distintos sectores productivos: transporte, actividades de servicios de alimentación, minería, servicios de consultoría, electricidad y gas, actividades financieras y de seguros, asociaciones empresariales y fundaciones privadas.

Los autores argumentan que la redistribución fiscal podría ser mayor en Chile si se aumentase la carga impositiva a los grupos de mayores ingresos y, en consecuencia, el gasto social se viera aumentado. Sin embargo, la percepción de la élite económica chilena es mayoritariamente crítica sobre aumentar impuestos, considerándolo como un "castigo" y no una contribución social. Esta idea suele estar acompañada de una falta de credibilidad y confianza con respecto al funcionamiento del Estado. Además, en general, tienden a pensar que no existe reciprocidad pues pagan más de lo que reciben a cambio. Por el contrario, los indicadores agregados muestran que el desempeño tributario del Estado chileno es positivo en términos de eficiencia e igualdad, beneficiando sobre todo a los grupos de menores ingresos. Sumando a esto, es importante mencionar que el trabajo da cuenta de un aumento en las preferencias ciudadanas con respecto a la implementación de políticas redistributivas. Estos hallazgos resultan de gran relevancia, pues exponen potenciales conflictos sociales subyacentes, lo que probablemente será un tema de discusión muy relevante en el mediano plazo considerando el proceso de redacción de una nueva Constitución en Chile<sup>22</sup>. Como indican los autores, para disminuir esta brecha entre realidad y percepciones de la élite es importante mejorar la estrategia comunicacional con relación a la recaudación fiscal y su rol redistributivo en la sociedad, así como el impacto de estas políticas en el sector privado y la estabilidad política y social. Además, es relevante avanzar hacia una estrategia educativa acerca de la política tributaria y su aporte al desarrollo del país.

Posteriormente, el artículo de Elinor Luco titulado "Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)" ofrece un interesante análisis sobre los factores de supervivencia en los gabinetes ministeriales del gobierno de Sebastián Piñera durante una serie de eventos críticos. Este tema ha sido una línea de investigación en ciencia política enfocada en la rotación de los gabinetes con potenciales conexiones con el estudio del reclutamiento y los perfiles de los individuos<sup>23</sup>. En particular, este trabajo estudia el impacto de los atributos personales de los ministros y ministras en relación con su capacidad de sobrevivir en su puesto. De esta forma, utilizando la teoría de capitales, se identifican dos grandes explicaciones teóricas sobre el reclutamiento y la supervivencia ministerial. Primero, la importancia de las credenciales académicas o capital cultural institucionalizado. Segundo, la relevancia del capital político. La evidencia del artículo sugiere que una profesión de prestigio incide positivamente en la supervivencia ministerial, que las credenciales académicas reducen el riesgo del cese de funciones y que la experiencia previa en el poder ejecutivo aumenta las probabilidades de mantenerse en el cargo en tiempos de crisis. Es importante destacar que, a pesar de utilizar el enfoque de supervivencia, los resultados se estiman con datos observacionales desbalanceados sin una estrategia de inferencia causal robusta, por tanto, las interpretaciones deben realizarse con cierta precaución y mesura debido a la existencia de potenciales sesgos<sup>24</sup>.

<sup>22</sup> Hugo Jofré, "Los capitales de los convencionales constituyentes y de los miembros de la Cámara de Diputados de Chile (2018-2022)", *Política, Revista de Ciencia Política* 59, no. 2 (2021): 225-248.

<sup>23</sup> Marcelo Camerlò y Cecilia Martínez-Gallardo comps., *Government Formation and Minister Turnover in Presidential Cabinets: Comparative Analysis in the Americas* (Nueva York: Routledge, 2018).

<sup>24</sup> González-Bustamante, "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina", 1-19.

A pesar lo anterior, el trabajo de Luco ofrece evidencia empírica interesante e información biográfica agregada novedosa sobre el trasfondo educacional y trayectorias de los individuos, como también una serie de variables relacionadas con sus características, recolectadas desde fuentes de información pública tales como archivos de prensa y biografías gubernamentales. Este conjunto de datos está compuesto por 50 individuos y 62 rotaciones ministeriales durante 1.130 días de gobierno, período aún en curso y que termina en marzo de 2022. Esta información eventualmente podría complementarse con datos de los períodos previos para realizar un estudio con mayor alcance longitudinal<sup>25</sup>. Los datos fueron analizados con estadística descriptiva y estimaciones no paramétricas Kaplan-Meier para examinar la supervivencia en el tiempo, considerando la exposición a riesgos específicos como fueron las movilizaciones sociales de 2019 y la crisis del coronavirus.

En su trabajo "Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente", Matías Landau estudia en profundidad dicha posición política en la capital de Argentina. Se trata de un cargo de elección popular desde 1996 que ha adquirido un rol central en la política argentina a nivel nacional. Con un análisis discursivo e histórico, Landau analiza la jerarquización del cargo observando su terminología, sus marcos institucionales y los perfiles de los representantes electos. Para esto, utiliza una metodología cualitativa basada en diversas fuentes de información como proyectos de ley, prensa, páginas oficiales, entre otras fuentes. Los hallazgos del trabajo evidencian que la creación del cargo de Jefe de Gobierno de Buenos Aires tuvo un impacto crucial en la política nacional. De esta forma, el cambio de nombre de intendente a jefe de gobierno implicó una especie de rejerarquización política de la posición, lo que dotó al cargo de relevancia para la construcción de trayectorias políticas. Esto a su vez se vio afectado por la modificación de los marcos institucionales que otorgaron mayores facultades al cargo, ampliando sus funciones y responsabilidades. Por último, el artículo muestra cómo, de cierta forma, este cargo ha sido una especie de preámbulo o trampolín para la presidencia, destacando la trayectoria de Fernando de la Rúa y Mauricio Macri. En resumen, los hallazgos de este trabajo permiten discutir cómo las instituciones pueden modificar la política nacional y los incentivos electorales de los actores políticos configurando, de esta forma, nuevas posiciones y trayectorias relevantes para las élites políticas.

El trabajo de Carolina Tavano, que cierra la sección de artículos de este número especial, analiza las carreras militantes, redes, identidades y capitales de una agrupación de derechos humanos conformada por los hijos e hijas de las víctimas de la dictadura militar argentina. Este grupo adquirió importancia a partir de la década de 1990, sin embargo, su punto de mayor relevancia se identifica a partir de 2007, cuando algunos de ellos comenzaron a ocupar cargos en el poder ejecutivo y el Congreso. Este trabajo se estructura desde la teoría de capitales y logra identificar que la condición de "hijxs" ha operado como un capital político y simbólico en el campo político argentino, particularmente durante la época kirchnerista. En este sentido, Tavano señala que la consagración política de estos individuos ocurre en parte por poseer este capital, pero también por presentar un perfil social de "hijx" caracterizado por una serie de atributos altamente valorados en Argentina durante el ciclo político kirchnerista, como también por algunos actores sociales y políticos específicos. Por último, el artículo muestra que esta cercanía entre los "hijxs" y el kirchnerismo fue también un factor de

<sup>25</sup> Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Data Set on Chilean Ministers (1990-2014) (Version 3.1.1 -- Long Math)", *GitHub/Zenodo* (2022), DOI: 10.5281/zenodo.5744536.

tensión en la configuración de las identidades del grupo, en particular, entre aquellos que fusionaron dicha identidad con el kirchnerismo y aquellos que no lo hicieron. En síntesis, este artículo ofrece una aproximación sobre la configuración de grupos elitarios a partir de un evento histórico compartido. Además, otro punto relevante es la transformación de las identidades grupales que, con el tiempo, adquieren formas e interpretaciones diversas por sus propios miembros.

Finalmente, este dossier cierra con una reseña del libro *Presidentes empresarios y Estados capturados: América Latina en el siglo XXI* (2020) de la socióloga y doctora en ciencias sociales Inés Nercesian, publicado en Buenos Aires por la editorial Teseo. Esta reseña, escrita por Carlos Palacios, ofrece un panorama general de esta obra que se centra en la relación entre poder económico y político, con especial foco en la irrupción de un perfil empresarial en las presidencias de los gobiernos latinoamericanos, así como la presencia de altos directivos del sector privado en los gabinetes e importantes instituciones públicas de ocho países de América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, El Salvador, México, Paraguay y Perú.

En resumen, el conjunto de trabajos publicados en este número constituye una interesante muestra de líneas de investigación convergentes y dinámicas que se alimentan de la influencia de disciplinas como la ciencia política, la sociología, la economía y la antropología, y que entrecruzan distintas perspectivas metodológicas, desde enfoques cualitativos y mixtos a aplicaciones econométricas. Esto constituye una muestra de que las élites no solo son un objeto de estudio que persiste en el tiempo, sino que además son un tópico con potencial para impulsar diálogos interdisciplinarios y ser abordado desde distintas aproximaciones metodológicas. Esto ciertamente implica desafíos teóricos y metodológicos, pero también permite una triangulación que enriquece los hallazgos y promueve nuevas preguntas de investigación.

## Referencias bibliográficas

- Alcántara, Manuel. "De políticos y política: profesionalización y calidad en el ejercicio público". *Perfiles Latinoamericanos* 41 (2013): 19-44.
- Alenda, Stéphanie. "Cambio e institucionalización de la 'nueva derecha' chilena (1967-2010)". *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 159-180.
- Boltanski, Luc y Laurent Thévenot. *On Justification: Economies of Worth*. Nueva Jersey: Princeton University Press, 2006.
- Bottomore, Tom. *Elites and Society*. Nueva York: Routledge, [1964] 1993.
- Bourdieu, Pierre "The Forms of Capital". En *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, compilado por John G. Richardson, 241-258. Westport: Greenwood, 1986.
- Camerlo, Marcelo y Cecilia Martínez-Gallardo comps. *Government Formation and Minister Turnover in Presidential Cabinets: Comparative Analysis in the Americas*. Nueva York: Routledge, 2018.
- Castellani, Ana Gabriela y Alejandro Dulitzky. "The Reverse Revolving Door: Participation of Economic Elites in the Public Sector during the 1990s in Argentina". *Latin American Business Review* 19, no. 2 (2018): 131-156.
- Centeno, Miguel Ángel y Patricio Silva comps. *The Politics of Expertise in Latin America*. Nueva York: St. Martin's Press, 1998.
- Cisternas, Carla y Javiera Vásquez. "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile: Entre la expertise y la pluralidad de actores sociales". *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-24.
- Codato, Adriano. "Metodologías para a identificação de elites: três exemplos clássicos". En *Como estudar elites*, Renato Perissinotto y Adriano Codato compiladores, 15-30. Curitiba: Universidade Federal do Paraná, 2015.
- De Imaz, José Luis. *Los que mandan*. Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1964.
- Gené, Mariana. "Sociología política de las elites. Apuntes sobre su abordaje a través de entrevistas". *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 97-119.
- Giordano, Verónica. "¿Qué hay de nuevo en las 'nuevas derechas?'" *Revista Nueva Sociedad* 254 (2014): 46-56.
- González-Bustamante, Bastián. "Elección directa de consejeros regionales 2013. Rendimiento del capital político, familiar y económico en una nueva arena electoral en Chile". *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 49-91.
- \_\_\_\_\_. "Élites políticas, económicas e intelectuales: Una agenda de investigación creciente para la ciencia política". *Política, Revista de Ciencia Política* 54, no. 1 (2016): 7-17.

- \_\_\_\_\_. "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos". *SocArXiv* (2020): 1-19. DOI: 10.31235/osf.io/syqu4.
- González-Bustamante, Bastián y Alejandro Olivares. "Data Set on Chilean Ministers (1990-2014) (Version 3.1.1 -- Long Math)". *GitHub/Zenodo* (2022). DOI: 10.5281/zenodo.5744536.
- Hartman, Michael. *The Sociology of Elites*. Nueva York: Routledge, 2007.
- Hoffmann-Lange, Ursula. "Methods of Elite Identification". En *The Palgrave Handbook of Political Elites*, compilado por Heinrich Best y John Higley, 79-92. Londres: Palgrave Macmillan UK, 2018.
- Jofré, Hugo. "Los capitales de los convencionales constituyentes y de los miembros de la Cámara de Diputados de Chile (2018-2022)". *Política, Revista de Ciencia Política* 59, no. 2 (2021): 225-248.
- Joignant, Alfredo. "El capital político familiar: Ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas 2013". *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.
- \_\_\_\_\_. "Introducción: El extraño encanto de las élites". *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 7-11.
- \_\_\_\_\_. "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las élites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)". En *Notables, tecnócratas y mandarines: Elementos de sociología de las elites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell compiladores, 49-76. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.
- Joignant, Alfredo y Pedro Güell comps. *Notables, tecnócratas y mandarines: Elementos de sociología de las elites en Chile (1990-2010)*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.
- Luci, Florencia y Victoria Gessaghi. "Familias tradicionales y élites empresarias en Argentina: individuación y solidaridad en la construcción y sostén de las posiciones de privilegio". *Política, Revista de Ciencia Política* 54, no. 1 (2016): 53-84.
- Luna, Juan Pablo y Cristóbal Rovira Kaltwasser comps. *The Resilience of the Latin American Right*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2014.
- Maillet, Antoine, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares. "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)". *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-387.
- Morresi, Sergio y Gabriel Vommaro comps. *Saber lo que se hace. Expertise y política en Argentina*. Buenos Aires: Prometeo Editorial, 2012.
- Moyser, George y Margaret Wagstaffe. *Research Research Methods for Elite Studies*. Londres: Allen & Unwin, 1987.

- Olivares, Alejandro, Bastián González-Bustamante, Sergio Toro Maureira, Juan Carlos Arellano, Anabel Yanes-Rojas, José Zurita-Tapia, Amanda Vitoria Lopes, Claudio Robledo Guzmán y Juan Bautista Canavesi Sosa. "Nuevos desafíos, enfoques y perspectivas para estudiar élites políticas". *Iberoamericana. América Latina - España - Portugal* XX, no. 74 (2020): 229-259.
- Perissinotto, Renato y Adriano Codato (comps.). *Como estudiar elites*. Curitiba: Editora Universidade Federal do Paraná, 2015.
- Putman, Robert D. *The Comparative Study of Political Elites*. Nueva Jersey: Prentice Hall, 1976.
- Semenova, Elena. "Research Methods for Studying Elites". En *The Palgrave Handbook of Political Elites*, compilado por Heinrich Best y John Higley, 71-77. Londres: Palgrave Macmillan, 2018.
- Serna, Miguel. "Las vías hacia el poder político. Bases sociales y carreras parlamentarias". En *El Uruguay desde la Sociología IV*, Enrique Mazzei compilador, 9-32. Montevideo: Universidad de la República, 2006.
- Silva, Patricio. *In the Name of Reason: Technocrats and Politics in Chile*. University Park: Penn State University Press, 2009.
- Vommaro, Gabriel y Mariana Gené comps. *Las élites políticas en el Sur. Un estado de la cuestión de los estudios sobre la Argentina, Brasil y Chile*. Munro: Ediciones Universidad Nacional de General Sarmiento, 2018.

## Sobre los autores

**Bastián González-Bustamante.** Profesor instructor del Departamento de Gestión y Políticas Públicas de la Facultad de Administración y Economía de la Universidad de Santiago de Chile (Santiago de Chile, Chile). Investigador doctoral en el Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales y en St Hilda's College en University of Oxford, Reino Unido. Doctor en Ciencia Política por University of Oxford, Reino Unido. Magíster en Ciencia Política y licenciado en Ciencias Políticas y Gubernamentales por la Universidad de Chile. Sus investigaciones y trabajo docente se enfocan en la estabilidad de los regímenes de gobierno y sus gabinetes, las élites políticas, el servicio civil y la gestión de crisis. Ha publicado en *World Development*, *Bulletin of Latin American Research*, *Política & Gobierno* y *Convergencia*, entre otras revistas. Correo electrónico: [bastian.gonzalez.b@usach.cl](mailto:bastian.gonzalez.b@usach.cl).

**Florencia Luci.** Investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina con sede en el Instituto Gino Germani (Buenos Aires, Argentina). Profesora de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. Doctora en Sociología y magíster en Ciencias Sociales por la École des Hautes Études en Sciences Sociales, Francia. Magíster en Políticas Sociales y Licenciada en Sociología por la Universidad de Buenos Aires. Ha publicado artículos sobre élites

empresariales, políticas y de la sociedad civil en libros y revistas de Argentina, Brasil, Chile, España, Francia, Costa Rica y Estados Unidos. Correo electrónico: florencialuci@conicet.gov.ar.

# Todas las mujeres del presidente. Jerarquías y regímenes de justificación en la élite femenina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

All the President's Women. Hierarchies and Justification Regimes in the Female Elite of Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

*Paula Canelo*

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

## Resumen

El artículo analiza los regímenes de justificación construidos públicamente por seis de las mujeres de la élite femenina del gobierno de Cambiemos (Argentina, 2015-2019): Juliana Awada, la primera dama; Gabriela Michetti, la vicepresidenta de la Nación; Carolina Stanley, la Ministra de Desarrollo Social; Patricia Bullrich, la Ministra de Seguridad; Elisa Carrió, la líder de la Coalición Cívica; y María Eugenia Vidal, la gobernadora de la provincia de Buenos Aires. Recurriendo a algunos conceptos de la sociología pragmática el trabajo muestra: primero, que estas mujeres realizaron un doble trabajo de justificación, como mujeres en un espacio muy masculinizado, el de una fuerza de derecha en el espacio de la alta política argentina, y como agentes de la legitimación de un orden social desigual. Segundo, que para ello pusieron en escena una "galaxia de regímenes de justificación" donde predominaron los regímenes doméstico y cívico, pero donde también estuvieron presentes el industrial, el inspirado y el de proyectos. Y tercero, que no pueden ser definidas como típicas "mujeres de la derecha", ya que movilizaron un repertorio heterogéneo de principios del bien común, integrado tanto por elementos tradicionales como innovadores que facilitaron la legitimación de un orden social desigual.

**Palabras clave:** género; elites políticas; sociología pragmática; Cambiemos; Argentina.

## Abstract

The article analyzes the regimes of justification publicly constructed by six of the elite female members of the Cambiemos government (Argentina, 2015-2019): Juliana Awada, the First Lady; Gabriela Michetti, the Vice President of the Nation; Carolina Stanley, the Minister of Social Development; Patricia Bullrich, the Minister of Security; Elisa Carrió, the leader of the Coalición Cívica; and María Eugenia Vidal, the governor of the province of Buenos Aires. Drawing on some concepts from pragmatic sociology, the paper shows, first, that these women performed a double role of justification in a highly masculinized space (that of a right-wing force in the space of Argentine politics) and of legitimization of an unequal social order. Second, they staged a "galaxy of justification regimes", where the domestic and civic regimes predominated, but where the industrial, the inspired and the project-based regimes were also present. And third, they cannot be defined as typical "right-wing women", since they mobilized a heterogeneous repertoire of principles of the common good, composed of both traditional and innovative elements that facilitated the legitimization role.

**Keywords:** gender; political elites; pragmatic sociology; Cambiemos; Argentina.

## Resumo

O artigo analisa os regimes de justificação construídos publicamente por seis das mulheres da elite feminina do governo Cambiemos (Argentina, 2015-2019): Juliana Awada, a primeira-dama; Gabriela Michetti, vice-presidente da Nação; Carolina Stanley, Ministra do Desenvolvimento Social; Patricia Bullrich, Ministra da Segurança; Elisa Carrió, líder da Coalizão Cívica; e María Eugenia Vidal, governadora da província de Buenos Aires. Recorrendo a alguns conceitos da sociologia pragmática, o trabalho mostra: primeiro, que essas mulheres realizaram um duplo trabalho de justificação, como mulheres em um espaço muito masculinizado, o de uma força de direita no espaço da alta política argentina, e como agentes da legitimação de uma ordem social desigual. Segundo, que para isso encenaram uma "galáxia de regimes de justificação" onde predominavam os regimes doméstico e cívico, mas onde também estavam presentes os regimes industrial, inspirado e projectual. E terceiro, que não podem ser definidas como típicas "mulheres de direita", pois mobilizaram um repertório heterogêneo de princípios do bem comum, composto por elementos tradicionais e inovadores que facilitaram a legitimação de uma ordem social desigual.

**Palavras-chave:** gênero; elites políticas; sociologia pragmática; Cambiemos; Argentina.

## Introducción

Entre 2015 y 2019 el gobierno de la coalición Cambiemos (integrada por el partido Propuesta Republicana –PRO–, la Coalición Cívica –CC– y la Unión Cívica Radical –UCR–) puso en marcha un proyecto de refundación de la sociedad argentina<sup>1</sup>. El gobierno del presidente Mauricio Macri, líder de la alianza, pobló el Estado y el gobierno de lobbistas y representantes corporativos del sector privado y dejó en sus manos el diseño y la ejecución de las políticas públicas. Puso en marcha una disciplinada maquinaria comunicacional que blindó a sus funcionarios ante las críticas, debilitó la libertad de expresión e información de los argentinos, y redujo a la oposición política a la desorientación y al abroquelamiento. Aliado con los sectores agropecuario, de intermediación financiera, energético y de prestación de servicios públicos, y de telecomunicaciones y medios, implementó un modelo económico aperturista y desregulador, y un conjunto de políticas de redistribución regresiva del ingreso que consagraron un severo ajuste social<sup>2</sup>.

Además, este modelo social desigual y regresivo fue acompañado por una propuesta de “cambio cultural” sobre el conjunto de sentidos y creencias que integraban el sentido común: propuso “un modo de hacer y ver el mundo”<sup>3</sup> alineado con la cosmovisión del vasto espectro de las derechas, que fue compartido por vastos sectores sociales<sup>4</sup>. Gracias a ese “proceso de legitimación”<sup>5</sup>, el primer partido de la derecha argentina triunfante en elecciones libres a nivel nacional logró conciliar un feroz ajuste económico con un importante respaldo electoral, que incluyó el apoyo de los sectores perjudicados por dichas políticas. Tal fue la contundencia de ese apoyo que en 2019, en el *ballotage* para las elecciones presidenciales de 2019, la fórmula Macri-Pichetto superó el 40% de los votos, aún portando los peores indicadores de gestión en décadas.

En otro trabajo<sup>6</sup> afirmamos que uno de los objetivos fundamentales del proyecto de Cambiemos fue restaurar las jerarquías sociales debilitadas por la “politización de las desigualdades” de los años kirchneristas (2003–2015). En efecto, el gobierno de Macri puso en marcha una restauración del orden social jerárquico y desigual que había sido amenazado tanto por las políticas de redistribución progresiva del ingreso del kirchnerismo como por la politización de su discurso gubernamental.

La amplia victoria de la coalición Cambiemos en 2015 en el nivel nacional y en distintas provincias y municipios argentinos revitalizó el estudio de las derechas. Distintas investigaciones buscaron comprender los orígenes del partido PRO y/o su posterior confluencia en la coalición Cambiemos<sup>7</sup>, la configuración de nuevas, o no tan nuevas, narrativas políticas<sup>8</sup>, la composición y orientaciones

<sup>1</sup> Paula Canelo, *¿Cambiamos? La batalla cultural por el sentido común de los argentinos* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019).

<sup>2</sup> Francisco Cantamutto y Martín Schorr, “Rumbo claro, límites crecientes”, *Le Monde Diplomatique* 215 (2017): 6-7; Andrés Wainer, “¿Desarrollismo o neoliberalismo? Una economía política del macrismo”, *Realidad Económica* 324 (2019).

<sup>3</sup> Luc Boltanski y Eve Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo* (Barcelona: Akal ediciones, 2002).

<sup>4</sup> Paula Canelo, “Neoliberalismo y sentido común durante el gobierno de Cambiemos (2015-2019)”, en María Silva, Fabio Primo y Lucía Salinas eds., *Cuadernos de la CESS. Conversaciones desde nuestra América* (Rosario: UNR Editora y Cátedra de Estudios Sociales del Sur CESS, 2021), 79-90.

<sup>5</sup> Boltanski y Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo*, 210.

<sup>6</sup> Canelo, *¿Cambiamos?*, 62 ss.

<sup>7</sup> Por ejemplo, Sebastián Mauro y Paula Brusco, “Nuevos actores del sistema político argentino y la disputa subnacional. Las estrategias electorales del PRO en la Provincia de Buenos Aires (2005-2015)”, *Pasado Abierto* 2 (2016): 43-64; Sergio Morresi y Gabriel Vommaro, “Hagamos equipo”: PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina (Los Polvorines: Ediciones Universidad de General Sarmiento, 2015); Gabriel Vommaro, *La larga marcha de Cambiemos. La construcción silenciosa de un proyecto de poder* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2017); Gabriel Vommaro, Sergio Morresi y Alejandro Belloti, *Mundo PRO. Anatomía de un partido fabricado para ganar* (Buenos Aires: Editorial Planeta, 2015).

<sup>8</sup> Entre otros, Rocío Annunziata, Andrea Fernanda Ariza y Valeria Romina March, “Gobernar es estar cerca. Las estrategias de proximidad en el uso de las redes sociales de Mauricio Macri y María Eugenia Vidal”, *Revista mexicana de opinión pública* 24 (2018): 71-93; Ana Soledad Montero, “Gestionar la duda. La interpelación al paradestinatario en el discurso de Cambiemos”, *Revista Mexicana de Opinión Pública* 13 (2018): 41-61; Mauricio Schuttenberg, “La política de la despolitización. Un análisis de la construcción del relato PRO”, *Desafíos* 29 (2017): 277-311.

ideológicas de las elites sociales y políticas que formaban su base de sustentación y en muchos casos también sus elencos de gobierno<sup>9</sup>, las políticas públicas implementadas y los cambios sociales generados<sup>10</sup>, entre otras importantes dimensiones.

Sin embargo, y salvo algunos estudios específicos<sup>11</sup>, el rol jugado por la elite femenina de Cambiemos en la construcción de ese orden desigual continúa prácticamente inexplorado. Como afirman Giordano y Rodríguez<sup>12</sup>, aunque las primeras dos décadas del siglo XXI han sido un momento de crecimiento del liderazgo político de las mujeres en América Latina, el interés por ellas no se reflejó en el análisis académico o intelectual, y menos aún en aquellas investigaciones que exploran a los gobiernos, organizaciones y movimientos alineados en el amplio espectro de "las derechas" en la región.

Es cierto que las mujeres tuvieron una relativamente baja presencia en el gobierno de Cambiemos, especialmente en sus altas esferas<sup>13</sup>. Sin embargo, también es verdad que fue de mano de esta fuerza de derecha que por segunda vez en la historia argentina una mujer, Gabriela Michetti, fue elegida vicepresidenta de la Nación, y que por primera vez otra mujer, María Eugenia Vidal, ganó en elecciones libres en la provincia de Buenos Aires, la más poderosa del país, donde todos los gobernadores habían sido hombres. Que, además, aunque en el gabinete del presidente Macri sólo fueron designadas tres ministras, dos de ellas, Patricia Bullrich y Carolina Stanley, gobernaron dos de los ministerios más importantes y gozaron además de una estabilidad excepcional en sus cargos. Y que, finalmente, tanto la primera dama, Juliana Awada, como la líder de una de las principales fuerzas de la coalición Cambiemos, Elisa Carrió, tuvieron una presencia e influencia públicas muy superior a la de muchos funcionarios hombres.

Ahora bien, ¿cómo contribuyeron estas mujeres con la restauración de las jerarquías sociales, que fue, como dijimos, uno de los objetivos centrales del gobierno de Cambiemos? ¿De qué forma colaboraron con la legitimación del orden social excluyente y desigual que consagró la fuerza política a la que pertenecían? ¿Qué recursos de legitimación y justificación pusieron en juego, además, como encumbradas mujeres en el mundo de hombres que es la política?

Como afirman Luci y Gessaghi, es de especial interés observar cómo se construyen, mantienen y justifican las posiciones de élite en una sociedad como la Argentina, donde la igualdad, aunque siempre frágil y rara vez satisfecha, está instalada como motor de luchas<sup>14</sup>. Además, creemos que estudiar a estas mujeres permitirá comprender el doble registro de justificación en el que debieron actuar. Uno, vinculado con su condición de mujeres que lograron ser parte del *core* de una fuerza

<sup>9</sup> Ver, por ejemplo, Mariana Gené, "Politización y controversias: los CEOs en el gobierno de Cambiemos", *Revista Ensamblés* 9 (2018): 41-62; Victoria Gessaghi, Matías Landau y Florencia Luci, "Clase alta, empresa y función pública en Argentina", *Revista Mexicana de Sociología* 82 (2020): 403-428; Florencia Luci y Victoria Gessaghi, "Familias tradicionales y élites empresarias en Argentina: individuación y solidaridad en la construcción y sostén de las posiciones de privilegio", *Política* 54 (2016): 53-84; Sergio Morresi, "¿Acá somos todos democráticos?. El PRO y las relaciones entre la derecha y la democracia en Argentina", en "Hagamos equipo": PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina, Gabriel Vommaro y Sergio Morresi coords. (Los Polvorines: Ediciones Universidad de General Sarmiento, 2015), 163-201; Agustín Salerno, *Las que mandan. Perfiles y trayectorias del alto funcionariado del Ministerio de Desarrollo Social de la Ciudad de Buenos Aires durante la gestión PRO* (2007-2015). Tesis de Maestría, Universidad Nacional de General San Martín, 2018.

<sup>10</sup> Paula Belloni y Francisco Cantamutto, *La economía política de Cambiemos. Ensayos sobre un nuevo ciclo neoliberal en la Argentina* (Buenos Aires: Editorial Batalla de Ideas, 2019); Verónica Giordano, "¿Qué hay de nuevo en las 'nuevas derechas'?", *Nueva Sociedad* 254 (2014): 46-56; Florencia Rovetto e Irene Lis Gindin, *La Argentina de Cambiemos* (Rosario: Universidad Nacional de Rosario Editora, 2019); Gastón Souroujón, "El lenguaje republicano en la nueva derecha. Populismo republicano en PRO-Cambiemos", en *Los nuevos rostros de la derecha en América Latina. Desafíos conceptuales y estudios de caso*, Andrea Bolcatto y Gastón Souroujón comps. (Santa Fe: Ediciones UNL, 2020), 84-101.

<sup>11</sup> Por ejemplo, Verónica Giordano y Gina Paola Rodríguez, "Las mujeres de las derechas latinoamericanas del siglo XXI", *Revista CIDOB d'Affers Internacionals* 126 (2020): 215-237; Jessica Romero, "La construcción de lo femenino en la vida partidaria de la Argentina reciente. El caso de las mujeres PRO", *Memoria de Licenciatura*, Universidad Nacional de General Sarmiento, 2016.

<sup>12</sup> Giordano y Rodríguez, "Las mujeres de las derechas latinoamericanas del siglo XXI", 216.

<sup>13</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 103 ss.

<sup>14</sup> Luci y Gessaghi, "Familias tradicionales y élites empresarias en Argentina", 56.

política muy masculinizada, en un espacio dominado por los hombres; y otro, relacionado con su contribución a la legitimación de un orden social desigual. De estas mujeres, creemos, se requirió un trabajo extra en la construcción de procesos de justificación propios, para lograr acceder y luego mantener sus posiciones de elite, apoyadas en tramas de reconocimiento recíproco<sup>15</sup> y articuladas con otras tramas de justificación (especialmente, las de los funcionarios hombres y el presidente Macri en especial).

Los conceptos de "justificación" y de "jerarquías" serán centrales en este trabajo porque permiten analizar las diversas formas de construir y mantener un orden considerado legítimo, en el que se establecen determinadas gradaciones, valores o dignidades desiguales<sup>16</sup>. Es a través de los procesos de jerarquización que es posible dar cuenta de la configuración de un orden de desigualdad socialmente aceptado que estructura una relación de superioridad-inferioridad entre grupos sociales e individuos<sup>17</sup>.

La construcción de acuerdos en sociedades desiguales y la legitimación de las jerarquías que esa sociedad conlleva son puntos centrales de la sociología pragmática o pragmatista<sup>18</sup> de Boltanski y Thévenot<sup>19</sup>. Para comprenderlos, estos analistas construyen una tipología de "formas políticas de la grandeza" (llamadas alternativamente por la literatura como "ciudades"<sup>20</sup>, "ciudades políticas" o "regímenes de justificación") basadas en principios de justicia diferentes que organizan distinciones morales y jerarquizaciones y que definen distintos "órdenes de grandeza"<sup>21</sup> que legitiman o justifican la clasificación de las personas en una u otra posición<sup>22</sup>.

De acuerdo con diferentes "principios del bien común" es posible distinguir siete "ciudades" o "regímenes de justificación"<sup>23</sup>: la justificación doméstica, basada en la aceptación de una determinada posición dentro de una cadena de dependencias personales en un modelo doméstico; la justificación cívica, donde la grandeza está encabezada por la representación de un colectivo que expresa la voluntad general; la justificación por renombre, que depende del reconocimiento de los otros, los que otorgan credibilidad y estima a través de la opinión; la justificación industrial, donde el bien común se construye alrededor de la eficacia y las capacidades profesionales; la justificación mercantil, donde la grandeza le corresponde a quien se enriquece aprovechando las oportunidades de un mercado competitivo de individuos; la justificación inspirada, reservada a quien es capaz de acceder a un estado de gracia o de inspiración (santidad, creatividad, autenticidad, etc.) que se revela en el propio cuerpo; y finalmente, la justificación por proyectos, surgida con el desarrollo del

<sup>15</sup> *Ibid.*, 58.

<sup>16</sup> Luc Boltanski y Laurent Thévenot. *On Justification. Economies of Worth* (Princeton: Princeton University Press, 2006); Matias Landau, "Jerarquías sociales y políticas. Un estudio en Buenos Aires y Santa Fe", *Estudios Sociológicos* 37 (enero-abril de 2019): 69-98.

<sup>17</sup> Landau, "Jerarquías sociales y políticas", 71.

<sup>18</sup> Gabriel Nardacchione, "Sociologías pragmáticas y pragmatistas. Contextualización académico-conceptual para una deriva en proceso", *Entramados y Perspectivas, Revista de la Carrera de Sociología* 7 (2017): 158-178.

<sup>19</sup> Boltanski y Thévenot, *On Justification*, 37.

<sup>20</sup> El término "ciudades" proviene de "los filósofos políticos clásicos que se ponen como meta la posibilidad de diseñar un orden legítimo que repose sobre un principio de justicia", aunque en las sociedades modernas coexisten múltiples "regímenes de justificación". Luc Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", *Entramados y Perspectivas, Revista de la Carrera de Sociología* 7 (2017): 180.

<sup>21</sup> Mariana Heredia y Lorena Poblete, "Introducción", Dossier "En diálogo con Laurent Thévenot", *Papeles de Trabajo* 9, 15 (2015): 18.

<sup>22</sup> Landau, "Jerarquías sociales y políticas", 71.

<sup>23</sup> Originalmente, en *On Justification* Boltanski y Thévenot definieron seis regímenes, cada uno basado en un trabajo filosófico: el régimen inspirado está basado en *La ciudad de Dios*, de San Agustín, el doméstico en *La Politique Tirée des propres paroles de l'écriture sainte*, de Jacques-Bénigne Bossuet, el cívico en *El contrato social* de Jean-Jacques Rousseau, el de renombre en el *Leviatán* de Thomas Hobbes, el comercial en *La riqueza de las naciones* de Adam Smith, y el industrial en los escritos de Saint-Simon. Más recientemente, en *El nuevo espíritu del capitalismo*, Boltanski y Chiapello agregan un séptimo régimen: el régimen por proyectos, cuyos principios generales sustraen de un nutrido corpus de textos de gestión empresarial de la década del noventa. Consultar también Juan Videla, *¿Todos para uno o uno para todos? La búsqueda de legitimación de las élites empresarias argentinas (2013-2017)*. Tesis de Maestría, Universidad Nacional de General San Martín, 2020.

capitalismo financiero, donde la grandeza es la disposición permanente para insertarse en redes y organizaciones flexibles, con liderazgos basados en la confianza, la capacidad de comunicación y de escucha, el cara a cara y la satisfacción del cliente/ciudadano<sup>24</sup>.

Todos estos regímenes de justificación se apoyan en un principio común superior, que es al mismo tiempo una expresión del bien común presente en la sociedad y un principio de diferenciación de jerarquías: quienes actúan en torno al principio común son los que representan legítimamente la grandeza del orden y ocupan las posiciones de privilegio. Además, todos refieren a un principio de dignidad común, o principio de equivalencia entre las personas (todos, en definitiva, poseen alguna capacidad para aspirar en algún momento a la grandeza), y también a una fórmula de inversión, que define qué sacrificio debe ser realizado para alcanzar la grandeza<sup>25</sup>. En la práctica, estos diferentes regímenes de justificación se presentan en forma yuxtapuesta: aunque uno de ellos prime, siempre encontraremos elementos de los otros presentes, marcando tensiones y también "compromisos" entre ellos, que de acuerdo con Boltanski, acrecientan la estabilidad.

En este artículo analizamos los regímenes de justificación construidos públicamente por seis de las mujeres más importantes del gobierno de Cambiemos en la Argentina entre 2015 y 2019: Juliana Awada, la primera dama; Gabriela Michetti, la vicepresidenta de la Nación; Carolina Stanley, la Ministra de Desarrollo Social de la Nación (de Salud y Desarrollo Social luego del cambio de denominación de la cartera); Patricia Bullrich, la Ministra de Seguridad de la Nación; Elisa Carrió, líder de la Coalición Cívica y Diputada Nacional por la alianza oficialista Todos Juntos; y María Eugenia Vidal, la gobernadora de la provincia de Buenos Aires.

A pesar de que muchas de ellas ya habían sido previamente y/o continuaron siendo figuras centrales de la política argentina más allá del límite temporal de los años 2015 y 2019, limitaremos el estudio a estos años de gobierno. Las fuentes de la investigación conforman un *corpus* amplio no sistemático de presentaciones e intervenciones públicas (entrevistas, reportajes, discursos, etc.) publicadas en medios de comunicación de distinto tipo y signo ideológico (televisión, prensa nacional y local) y en redes sociales (Instagram y Twitter), y datos biográficos relevados y sistematizados por el equipo de investigación del Observatorio de las Elites del CITRA (CONICET-UMET)<sup>26</sup>, que serán citadas en cada caso.

## Juliana Awada: la primera dama y la justificación doméstica

*Yo no quiero tener y no voy a tener ningún cargo político. Porque uno puede ayudar sin tener un cargo político. No es necesario. Y además mi marido me conoció así y le encanta que así sea<sup>27</sup>.*

<sup>24</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 192.

<sup>25</sup> *Ibid.*, 183 ss; Videla, *¿Todos para uno o uno para todos?*, 20 ss.

<sup>26</sup> El Observatorio de las Elites es un instrumento de transferencia y divulgación radicado en el CITRA (CONICET-UMET) que desde 2016 produce datos sistemáticos y actualizados sobre el perfil sociológico de las élites argentinas. Consultado en enero de 2021, disponible en <http://www.citra.org.ar/observatorio-de-las-elites/>.

<sup>27</sup> Juliana Awada, "No quiero ni voy a tener ningún cargo", *América TV*, 21/10/2015, consultado en enero de 2021, disponible en [www.youtube.com/watch?v=2r\\_Jy3bt5aU](http://www.youtube.com/watch?v=2r_Jy3bt5aU).

En el régimen de justificación doméstico, el principio común superior es el lazo familiar o de parentesco y la relación de dependencia doméstica. La grandeza depende de la posición jerárquica que se ocupe dentro de una cadena de dependencias personales: el "grande" es el padre, el ancestro, el primogénito, quien otorga protección y sostén<sup>28</sup>. Y también el mostrarse fiel a las relaciones personales, las tradiciones, la confianza y los vínculos íntimos. El sacrificio (o fórmula de inversión) que debe entregar quien aspira a la justificación doméstica es el cumplimiento del rol que le es asignado dentro de la relación de dependencia doméstica, los deberes vinculados con ese rol y la subordinación de sus satisfacciones personales.

La imagen pública de Juliana Awada de Macri, la primera dama argentina entre 2015 y 2019, fue cuidadosamente construida y preservada como parte de una jerarquía doméstica tradicional. Ella fue un eslabón fundamental de la familia presidencial, uno de los "objetos aspiracionales" que puso en escena el gobierno de Mauricio Macri<sup>29</sup>, integrada por un esposo rico y exitoso, cumpliendo el más alto rol político que pueda ambicionarse, una esposa bella y joven dedicada enteramente a su familia y a su hogar, y la pequeña y angelical hija de ambos.

El "orden de grandeza" donde se posicionó Awada fue cumplir con un rol subordinado a su marido en la jerarquía doméstica de una familia tradicional. Durante la campaña presidencial de 2015 se despojó de su identidad previa de diseñadora de modas y exitosa empresaria para limitarse a ser la figura decorativa de su marido candidato, poniendo en escena todos los atributos de una "buena esposa"<sup>30</sup> de la clase alta argentina. En las entrevistas que le otorgó a un puñado de medios seleccionados repitió un mismo discurso: su "lugar favorito" era "su casa", su "buen momento" era siempre "estar con su marido", y su identidad era ser "madre, esposa y compañera"<sup>31</sup>.

Awada fue una de las mujeres más preservadas por la comunicación hipercontrolada del gobierno de Cambiemos: una bella imagen inalcanzable, aspiracional y sin voz, que cuando hablaba repetía un libreto mínimo y monotemático. La primera dama prefirió Instagram por sobre las otras redes sociales, donde se presentó frente a sus entonces 1.5 millones de seguidores como "Juliana. Mamá de Valentina y de Antonia. Mujer de @mauriciomacri. Diseñadora. Visualmente inquieta"<sup>32</sup>.

La primera dama argentina consagró una "ideología de la domesticidad"<sup>33</sup> con centro en el "hogar", oasis emocional para sus miembros y refugio del hombre frente a los rigores de la competencia pública. En su hogar fue la reina, sólo subordinada a su marido, y desde allí promovió valores tradicionales como el matrimonio, la maternidad, la vida en familia, los hijos. "Cultivó la huerta", "cocinó todas las noches", organizó los cumpleaños familiares con su "toque personal", se dedicó a cuidar a su hija y a su marido. Éste, en el vértice máximo de la jerarquía doméstica encontró en el lujoso y plácido hogar de su buena esposa su "reposo de guerrero": en 2018, en plena crisis del gobierno, la prensa afirmaba que en el hogar de Juliana "no se habla de política" para lograr que "Mauricio se desenchufe", es el "último reducto de tranquilidad (donde el presidente) pisa tierra firme, mientras el país tiembla (y donde Awada) garantiza la armonía familiar y un ambiente hogareño de muchísima normalidad"<sup>34</sup>.

<sup>28</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 182.

<sup>29</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 76 ss.

<sup>30</sup> Guiomar Dueñas Vargas, "La buena esposa: ideología de la domesticidad". *En otras palabras. Mujeres, mitos e imaginarios* 6 (1999): 32-50.

<sup>31</sup> Juliana Awada, "La intimidad de Julia Awada", *Telefé Noticias*, 21 de diciembre de 2015, consultado en enero de 2021, disponible en [www.youtube.com/watch?v=Cv6A16DMjR4](http://www.youtube.com/watch?v=Cv6A16DMjR4).

<sup>32</sup> @JulianaAwada, 31 de marzo de 2019.

<sup>33</sup> Dueñas Vargas, "La buena esposa", 33.

<sup>34</sup> *Noticias*, 12/10/2018.

La jerarquía doméstica sostenida por Awada recurrió a criterios de justificación propios de la clase alta argentina. Aunque por origen familiar la primera dama no pertenecía estrictamente a la clase más pudiente, fue destacada como poseedora de recursos y atributos de distinción típicos de la misma. "Refinada, elegante, habla inglés y francés con fluidez y sabe agradar. Frente a otras primeras damas se siente como pez en el agua (...) Fina por naturaleza y educación"<sup>35</sup>, destacó la prensa adicta.

El régimen de justificación doméstico también fue puesto en juego por Awada en el cumplimiento de su rol de primera dama argentina. En la reunión del G-20, una de las apuestas políticas más decisivas del gobierno de Macri, realizada en la Ciudad de Buenos Aires en 2018, ella se comportó como una esmerada anfitriona hogareña: "eligió los regalos" para los líderes mundiales ("chalinis para los hombres y pulseras de plata para las mujeres" y "pines argentinos"), todo "austero, elegante y autóctono"<sup>36</sup>, pintó sillitas con las damas del G-20 para enviarlas a hogares de primera infancia, y en su discurso de 371 palabras en la bienvenida del Women 20 del que participaron más de 800 mujeres de todo el mundo, afirmó que "todas tenemos algo para aportar. Desde nuestro lugar, podemos inspirar a otras y asegurarnos de que esto no sea solo un sueño, sino una realidad sobre la que podemos trabajar"<sup>37</sup>.

Awada puso en juego un régimen de justificación doméstico de tipo tradicional, que naturalizó tanto la desigualdad entre los géneros como el orden social de clase que ese ser mujer permite perpetuar<sup>38</sup>. Y esta legitimación se realizó a contracorriente de dos fenómenos sociales y políticos trascendentes: el proceso de politización del rol de primera dama en la región<sup>39</sup> y el avance de las agendas de género impulsadas por el movimiento de mujeres.

## Gabriela Michetti: la vicepresidenta y las justificaciones cívica y doméstica

*Es un tema que tenemos que aprender culturalmente, la dirigencia me parece a mí que siempre tiene que dar el ejemplo, ¿no? (...) Porque las reglas se cumplen, digamos, desde la más chiquita<sup>40</sup>.*

En el régimen de justificación cívica la grandeza deriva de la condición de representante de un colectivo que expresa la voluntad general. Quienes se destacan son aquéllos que, dejando de lado los intereses individuales, se erigen en mejores representantes de las aspiraciones colectivas buscando producir la unión de todos. Adquieren aquí una gran importancia las reglas y su cumplimiento, y las ideas de libertad y voluntad general, y la grandeza está dada por cierta actitud o disposición de la conciencia al respeto de las leyes<sup>41</sup>.

<sup>35</sup> *Ibidem*.

<sup>36</sup> *Clarín*, 28 de noviembre de 2018.

<sup>37</sup> Juliana Awada, "Juliana Awada participó de la apertura del W20", *Casa Rosada*, 4 de octubre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.casarsosada.gob.ar/primeradama/ultimas-noticias/43798-juliana-awada-participo-de-la-apertura-del-w2>.

<sup>38</sup> Victoria Gessaghi, "Mujeres de clase alta. Las reinas del hogar", *Revista Anfibio*, consultado en enero de 2021, disponible en <http://revistaanfibio.com/ensayo/las-reinas-del-hogar/>.

<sup>39</sup> Carolina Guerrero Valencia e Ignacio Arana Araya, "Las Primeras Damas como miembros de la élite política", *América Latina Hoy* 81 (2019): 31-49.

<sup>40</sup> Gabriela Michetti, "Entrevista a Gabriela Michetti", *LN+*, 1 de agosto de 2019, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=FLH6bDFS1YQ>.

<sup>41</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 182 ss.

La vicepresidenta argentina Gabriela Michetti fue electa en 2015 para acompañar a Macri, consagrándose como la segunda mujer en la historia argentina en ocupar dicho cargo político. A pesar de ocupar una de las posiciones más altas en la jerarquía política y de tratarse además de una mujer con una extensa carrera política<sup>42</sup>, Michetti no cumplió ninguna función de gestión relevante. Esto respondió, por un lado, a las funciones constitucionales de la vicepresidencia en la Argentina, limitadas al ejercicio de la presidencia del Senado, donde no tiene voto sino en caso de empate, y a la de reemplazar al presidente en caso de enfermedad, ausencia, muerte, renuncia o destitución del presidente. Y por otro lado, a la propia incapacidad o desinterés hacia la gestión de la vicepresidenta, que en numerosas oportunidades mostró desconocer muchos aspectos básicos del funcionamiento de su propia administración<sup>43</sup>.

Con el cabello oscuro generalmente recogido y mantos sobre los hombros, Michetti evocó siempre a una religiosa o a una convaleciente (durante algún tiempo en su juventud había explorado su vocación de monja), lo que era coherente con sus posiciones ideológicas ultracatólicas y conservadoras, y su activa promoción de una agenda antiderechos y fundamentalista donde el rechazo tajante a la interrupción del embarazo y la oposición a la homoparentalidad fueron ejes centrales<sup>44</sup>. A pesar de su acento de clase alta, Michetti siempre supo inspirar empatía, posicionada en lo más alto de una jerarquía de sufrimiento: su condición de discapacidad reforzó esta "accesibilidad", y la vicepresidenta habló mucho del accidente automovilístico que la dejó parapléjica, mostrando una actitud resiliente.

Más allá de sus limitadas funciones de gestión, Michetti cumplió funciones relevantes en la legitimación del gobierno de Cambiemos, para lo cual recurrió al régimen de justificación cívico, y en algunos casos, al doméstico.

Primero, se presentó a sí misma como la que "tendió los puentes" para la construcción de "lo colectivo" (el armado de la coalición Cambiemos) usando lo que denominó sus "atributos femeninos": según afirmó, fue una armadora fundamental del espacio, organizando reuniones en su casa y como anfitriona de los *meetings* que dieron origen a la alianza gubernamental. "Trato de hacer puentes", dijo en una entrevista televisiva mientras unía sus manos, "trato de reunir a la gente (...) en mi casa se han hecho cientos de reuniones políticas (...) de hecho, desde antes de que se formara Cambiemos, los radicales, la Coalición, el PRO, todo eso era lo que yo trataba de unir permanentemente".<sup>45</sup>

Segundo, su "orden de grandeza" residió en su permanente "disposición de conciencia" hacia el cumplimiento de las reglas: "tengo mucha vehemencia, mucha firmeza, a la hora de defender mis convicciones (...) soy firme, soy dura"<sup>46</sup>. "Hay un orden que debe cumplirse (...) las cosas son así (...) hay límites que no se pueden transgredir en una sociedad"<sup>47</sup>, pero, señaló insistentemente, "el problema está en la cultura argentina": "nos hemos empezado a vincular de una manera tan flexible en todo, que al final vale todo, pero cuando vale todo, terminamos en un problema grave que es que

<sup>42</sup> Michetti fue legisladora por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) (2003-2007) y Jefa del Bloque de Compromiso Para el Cambio, primer sello con el que se presentó Macri a disputar la Jefatura de Gobierno de CABA en 2003; Fue Vicejefa de Gobierno de CABA (2007-2009), electa por el PRO para el período 2007-2011, Diputada Nacional por CABA (2009-2013) y Senadora por CABA (2013-2015) (datos del Observatorio de las Elites del CITRA).

<sup>43</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 140 ss.

<sup>44</sup> Giordano y Rodríguez, "Las mujeres de las derechas latinoamericanas del siglo XXI", 230.

<sup>45</sup> Gabriela Michetti, "Entrevista a Gabriela Michetti con Luis Novaresio", A24, 28 de noviembre de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en [www.youtube.com/watch?v=amoGkjESUI0](https://www.youtube.com/watch?v=amoGkjESUI0).

<sup>46</sup> *Ibidem*.

<sup>47</sup> *Ibidem*.

el país no puede encaminarse (...) ¿Dónde está la falla? La falla esta en nuestra cultura."<sup>48</sup> Fue vocera de las medidas más reaccionarias del gobierno: "si lo que tenemos que hacer son medidas no muy populares, lo tenemos que hacer igual porque eso es liderazgo"<sup>49</sup>.

Tercero, Michetti se justificó a sí misma como parte de una "familia política ampliada", cuyo centro fue siempre Macri. Si Awada fue la buena esposa del presidente, Michetti fue su "buena hermana": "él me dice su hermana may... (se corrige), su hermana menor"; y como buena hermana, "yo fui la primera que le enseñó a Mauricio cómo trabajar con mujeres"<sup>50</sup>. La vicepresidenta fue vocera de una concepción "dual, polar y jerárquica"<sup>51</sup> del rol de las mujeres en política, muy arraigada en el sentido común, que indica que cada sexo (biológico) le aporta a la política atributos "naturales" (esenciales) propios, determinados por la naturaleza. La buena hermana menor del presidente defendió siempre la "complementación entre lo femenino y lo masculino", necesaria, dijo, para que la política esté "un poco más completa"<sup>52</sup>.

La "disposición a unir" de Michetti fue inseparable de esa concepción mística y "esencialista"<sup>53</sup> del rol "complementario" que debe cumplir la mujer en política, que hasta llevó a las más importantes vidrieras internacionales. En 2017 en Nueva York, en la 72ª Asamblea General de la ONU, insistió con que las mujeres deben "poner en juego los atributos de lo femenino. ¿De qué estoy hablando? De una tendencia natural a unir (...) De una vocación por nutrir, por cuidar, por tener una mirada empática, por ponerse en el lugar del otro."<sup>54</sup> También en el W20 afirmó que "la mujer transforma con su empatía, con su sensibilidad (...) es capaz de ver con el corazón"<sup>55</sup>.

## Carolina Stanley y Patricia Bullrich: las ministras y la justificación industrial

*Las mujeres invertimos en tareas de cuidado cuatro horas veinte por día y los varones no. En cuidado en general, cuidado de la casa, cuidado de hijos, cuidado de adultos puede ser. Se llama tareas de cuidado a todas las tareas que hace una mujer como tareas no remuneradas en su día a día*<sup>56</sup>.

*La responsabilidad que a mí me dio el presidente de la Nación es que seamos*

<sup>48</sup> *Ibidem.*  
<sup>49</sup> *Ibidem.*

<sup>50</sup> Gabriela Michetti, "Conferencia de prensa al término de la reunión del gabinete de mujeres", 20 de marzo de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=yYLQKTQxZIQ>.

<sup>51</sup> Barbara Stiegler y Elisabet Gerber, *Género y poder. El significado del género en los más altos cargos políticos: los casos de Alemania, Chile, Argentina y España* (Santiago de Chile: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2009).

<sup>52</sup> Gabriela Michetti, "Conferencia de prensa al término de la reunión del gabinete de mujeres", 20 de marzo de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=yYLQKTQxZIQ>.

<sup>53</sup> Margaret Power, *La mujer de derecha. El poder femenino y la lucha contra Salvador Allende, 1964-1973* (Santiago de Chile: Centro de Investigaciones Diego Barros Arana, 2009).

<sup>54</sup> Gabriela Michetti, "Gabriela Michetti en la 72ª Asamblea General de la ONU", 21 de septiembre de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en [https://www.youtube.com/watch?v=ImNx\\_9X-g5E](https://www.youtube.com/watch?v=ImNx_9X-g5E).

<sup>55</sup> *Noticias*, 21 de diciembre de 2017.

<sup>56</sup> Carolina Stanley, "Carolina Stanley entrevistada por José del Río, en la cuarta edición del evento Mujeres Líderes", *Comunidad de Negocios*, 12 de noviembre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=CMqaV-RtARI>.

*un país más previsible (...) no se puede vivir sin ley. La ley es el principio de una sociedad, vivir en una convivencia basada en una ley que todos aceptamos*<sup>57</sup>.

El principio común superior del régimen de justificación industrial es la producción y la eficiencia en la obtención de los objetivos que se proponen, y adquieren gran importancia las mediciones, los criterios, las estadísticas. El principio de dignidad común es la capacidad de trabajo y la competencia (la condición de "competente") profesional; quienes ocupan las posiciones más altas en este orden son los que encajan eficientemente en las distintas etapas del proceso en curso, de forma productiva y objetiva: realizando buenas *performances* y mostrando además fiabilidad y distanciamiento, tanto de sí mismos como sujetos, como del objeto de la acción<sup>58</sup>.

Carolina Stanley y Patricia Bullrich fueron dos de las tres solitarias ministras mujeres convocadas por Macri para integrar su gabinete en 2015 (junto a Susana Malcorra): la primera como Ministra de Desarrollo Social (luego, Ministra de Salud y Desarrollo Social) y la segunda como Ministra de Seguridad. Fueron dos de las funcionarias más importantes del gobierno, por su presencia pública y por la relevancia de las funciones de las carteras a su cargo, claves en la gestión de la "cuestión social" y la gobernabilidad durante el ajuste; ambas fueron barajadas como vicepresidenciables de Macri para las elecciones de 2019.

Stanley y Bullrich movilizaron el régimen de justificación industrial enfatizando su eficiencia de ministras para alcanzar los objetivos perseguidos y producir resultados concretos. A diferencia de otras mujeres del *core* de Cambiemos, ambas plantearon con Macri un vínculo exento de familiaridad, pero también subordinado: el presidente fue el gran decisor de las políticas de las que ellas fueron, meramente, instrumentos de ejecución.

De todas las mujeres analizadas aquí, Stanley fue la que puso en escena los principios más "modernos" o "innovadores" del bien común. Recurrió a la jerga del área social y a expresiones técnicas que construyeron un deliberado distanciamiento del objeto de la intervención: "territorio", "inversión social", "tareas de cuidado", "desigualdad de género", "brecha laboral", "techo de cristal", "crianza compartida", etc. En las entrevistas informó cuidadosa y fluidamente sobre las políticas y resultados de su área, apoyada en estadísticas, porcentajes, encuestas.

Cultivó una imagen de mujer educada y femenina, pero sobre todo de mujer profesional. Una experta que no hace "política" sino que desempeña un alto papel técnico: "siempre me motivó esto de trabajar en el Estado, no sé si tanto en la política, arranqué laburando (sic) en el Estado desde un lugar mucho más técnico"<sup>59</sup>. Se definió a sí misma como una "mujer bombero", acostumbrada a resolver problemas graves y urgentes<sup>60</sup>.

Stanley recurrió al régimen de justificación industrial y también al de justificación por proyectos<sup>61</sup>, señalando la importancia, en su área de gestión, de construir cercanía y confianza, de "ponerse en el lugar del otro", "del estar", "saber entender" y "saber escuchar". Una forma particular de construcción de liderazgos derivada de su paso por las políticas sociales neoliberales, al igual, como

<sup>57</sup> Patricia Bullrich, "Patricia Bullrich en Animales sueltos de A. Fantino", *América TV*, 13 de julio de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=D26pn6Tq6h0>.

<sup>58</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 182 ss.

<sup>59</sup> Carolina Stanley, "Carolina Stanley entrevistada por José del Río, en la cuarta edición del evento Mujeres Líderes", *Comunidad de Negocios*, 12 de noviembre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=CMqgV-RtARI>.

<sup>60</sup> Carolina Stanley, "Carolina Stanley entrevistada por José del Río, en la cuarta edición del evento Mujeres Líderes", *Comunidad de Negocios*, 12 de noviembre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=CMqgV-RtARI>.

<sup>61</sup> Boltanski y Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo*, 97.

veremos, que Vidal, la gobernadora bonaerense.

Al asumir como Ministra de Desarrollo Social, Stanley tenía una trayectoria profesional<sup>62</sup> muy vinculada a la de Vidal, a quien reconoció como "mentora y amiga", como "una de las mujeres que más me marcó en mi carrera, y que además me ayudó"<sup>63</sup>. Ambas habían trabajado en gestión pública desde fines de los años 90, habían formado parte del Grupo Sophia, uno de los más importantes *think tanks* del PRO y habían ocupado cargos jerárquicos en el Ministerio de Desarrollo Social de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), bajo el ala del dirigente Horacio Rodríguez Larreta<sup>64</sup>. Sus carreras profesionales se habían desarrollado en el espacio de las políticas sociales, área de gestión estatal "tradicionalmente femenina", donde predomina un imaginario tradicional sobre el rol de la mujer: donde las "virtudes naturales femeninas" serían más requeridas que las "masculinas", por ejemplo el "instinto maternal", los "buenos sentimientos", la "dulzura", etc.<sup>65</sup>.

Patricia Bullrich, la Ministra de Seguridad de la Nación, también se presentó como una profesional eficiente cuyo "orden de grandeza" derivó del régimen de justificación industrial. De sonrisa difícil, visiblemente culta y poseedora de una vasta carrera política al servicio de numerosas fuerzas políticas<sup>66</sup>, Bullrich se mostró siempre cómoda en el terreno de la violencia estatal, las fuerzas de seguridad y las fuerzas militares. La jerga técnica, en su caso, "fierrea" (vinculada con el área de la seguridad), también estuvo muy presente en la construcción de su imagen pública: mientras Stanley explicaba qué eran las "tareas de cuidado", Bullrich hablaba de "policiamiento inteligente", "frontera seca", "puntos calientes", y hasta se definía a sí misma en términos marciales ("soy estricta, prusiana") referenciando también allí la genealogía de su familia, una de las más tradicionales de la Argentina<sup>67</sup>.

Pero a diferencia de Stanley, generalmente distante de su *target*, Bullrich se caracterizó por su implacable construcción moral negativa del objeto de su intervención. Como ministra gestionó una Argentina convertida en un gran mapa de *hot spots*: el "kirchnerismo corrupto", los "piquetes", los "narcos", los migrantes, los "pobres politizados", los mapuches, los organismos de derechos humanos, los "barrabrava", la "policía paralela", los "punteros de villa".

Este "pánico moral"<sup>68</sup> recreado por la Ministra de Seguridad alrededor del objeto de intervención de su cartera la acercó al régimen de justificación cívico. Bullrich fue, como Michetti, una autoproclamada defensora de la ley, "la república y la libertad": "la ley perdió centralidad en la Argentina (y) no se trata sólo de un tema de inversiones, se trata de las relaciones entre todos"; "hay que ordenar un país que estaba dado vuelta, sin ley, desordenado (...) es lo que pide la gente".<sup>69</sup>

<sup>62</sup> Entre 1998 y 2000 Stanley fue consultora para el Ministerio de Relaciones Exteriores de la Nación, entre 2000 y 2003 fue asesora legislativa en temas de política social, Directora General de la Comisión de Ecología de la Legislatura de la CABA (2002-2003), Directora General de Fortalecimiento de la Sociedad Civil 2007-2009 en CABA, Legisladora de la CABA (2009-2011) y Ministra de Desarrollo Social de la CABA (2011-2015). Datos del Observatorio de las Elites del CIRA.

<sup>63</sup> Carolina Stanley, "Carolina Stanley entrevistada por José del Río, en la cuarta edición del evento Mujeres Líderes", *Comunidad de Negocios*, 12 de noviembre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=CMqav-RTARI>.

<sup>64</sup> Salerno, *Las que mandan*, 57.

<sup>65</sup> Estela Grassi, *La mujer y la profesión de asistente social. El control de la vida cotidiana* (Buenos Aires: HVMANITAS, 1989).

<sup>66</sup> Bullrich construyó una sinuosa carrera política: en 1983 fue Secretaria de Organización del Partido Justicialista de la CABA, Diputada Nacional (1993-1997) por el PJ, Secretaria de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación (1999-2000), Ministra de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos (2000-2001) y luego Ministra de Seguridad Social (2001), del gobierno de De la Rúa. Fue Diputada Nacional (2007-2011) por la Coalición Cívica primero y luego (2011-2015) por el PRO (datos del Observatorio de las Elites del CIRA).

<sup>67</sup> Patricia Bullrich, "LNE - Luis Novaresio Entrevista - Patricia Bullrich", A24, 23 de octubre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=blxZh5425xA>.

<sup>68</sup> Stanley Cohen, *Demonios populares y "pánicos morales". Delincuencia juvenil, subculturas, vandalismo, drogas y violencias* (Barcelona: Editorial Gedisa, 2017).

<sup>69</sup> Patricia Bullrich, "Patricia Bullrich en Animales sueltos de A. Fantino", *América TV*, 13/7/2017, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=D26pn6Tq6H0>.

Posiblemente Michetti hubiera definido a Bullrich como una mujer que, a diferencia de Stanley, "no usa los atributos de lo femenino": por su imagen, más masculina que la del resto de las mujeres de Cambiemos, y por su función, "tradicionalmente masculina". En su perfil de Twitter se presentó como "Ministra de Seguridad de la Nación", sin menciones a hijos ni esposos.<sup>70</sup> Fue la única que reconoció admirar a la ex presidenta Cristina Fernández de Kirchner: "Es una mujer perseverante. Es dura en sus convicciones. Y eso la lleva a que sea difícil que la saquen de ese lugar"<sup>71</sup>.

## Elisa Carrió: la líder de la Coalición Cívica y las justificaciones inspirada y cívica

*Scherezada (sic) era la hija del Visir y una de las mujeres más lindas de ese reino y ofreció su cuerpo y su vida para salvar la vida de otras mujeres (...) Y cuenta con un único instrumento: la palabra (...) que en general es el que tenemos las mujeres. ¿Qué hace? Le empieza a contar un cuento todas las noches y lo deja con la intriga para la otra noche, no termina el cuento y lo seduce con ese final. Salva el poder y la vida de otras mujeres con el relato<sup>72</sup>.*

En el régimen inspirado, el "orden de grandeza" es el de un "santo" que accede a un estado de "gracia", principio máximo del bien común, o bien a un artista que recibe la inspiración<sup>73</sup>. La máxima posición en este régimen la ocupan quienes logran expresar la mayor singularidad en la creación y la autenticidad, siempre emocionales y apasionados. La "gracia" se revela en el cuerpo, soporte de las manifestaciones inspiradas (santidad, creatividad, autenticidad) y que puede (y debe) ser sacrificado olvidando su propio bienestar en pos del bienestar general.

Elisa "Lilita" Carrió, líder de la Coalición Cívica, fue una clara exponente de este régimen inspirado, y también del régimen cívico. Su rol en la política argentina fue trascendental, suprapartidario y místico: custodiar la República y la democracia, la justicia, la verdad y la moral. A este rol primordial se subordinó todo lo demás, y por este rol ella lo sacrificó todo. Para ello, debió siempre "exceder" lo humano y ubicarse en lo trascendente.

Su cruzada fue solitaria y estrictamente personal: ella fue una supramujer, siempre por sobre todo y todos. Sola luchó contra las más diversas megaconspiraciones y con los más multifacéticos peligros: el narcotráfico, la corrupción, las mafias, el kirchnerismo, el menemismo, y también contra la corrupción en Cambiemos<sup>74</sup>.

Sola, sin partido: durante su extensa trayectoria fue siempre considerada como una "líder

<sup>70</sup> @PatoBullrich, 31 de marzo de 2019.

<sup>71</sup> Patricia Bullrich, "LNE - Luis Novaresio Entrevista - Patricia Bullrich", A24, 23 de octubre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=blxZh5425xA>.

<sup>72</sup> Elisa Carrió, "Discurso en la presentación del libro *La concepción del poder desde las mujeres* en el Palacio Legislativo de Uruguay", consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.elisacarrio.com.ar/discursos-de-elisa-carrio-en-la-presentacion-del-libro-la-concepcion-del-poder-desde-las-mujeres-en-el-palacio-legislativo-de-uruguay/>.

<sup>73</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 182.

<sup>74</sup> Elisa Carrió, "Entrevista a Elisa Carrió, Conversaciones, por Joaquín Morales Solá", LN+, 16 de marzo de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=Eu4ry17TRNU>.

sin partido"<sup>75</sup>, que terminó rompiendo con todas las fuerzas y frentes que creó y/o lideró, como Argentinos por una República de Iguales, el Acuerdo Cívico y Social, el Frente Amplio UNEN, la UCR, y otros. De igual forma se posicionó frente al gobierno de Cambiemos, del que se mantuvo siempre con un pie afuera y otro adentro, única forma de ser nada menos que la garantía de honestidad de Macri como presidente y de Cambiemos como gobierno. Porque la intérprete y depositaria de la "gracia" no puede tener compromisos ni intereses particulares: "yo esconderles a ustedes, no puedo. Yo soy representante del pueblo de la Nación, yo tengo que decirles la verdad. (...) Yo prefiero morir por decir la verdad, perder los votos por decir la verdad"<sup>76</sup>. La supuesta "irracionalidad" y el "desequilibrio psíquico o emocional" del que frecuentemente se la acusó, fue en realidad consecuencia de la "posesión de la gracia": ella fue "la única que sabe la verdad" que le está vedada a los demás.

Sola, como otras mujeres que luchan solas: contra todo y con pocos recursos, que se sacrifican hasta el punto de la extinción. Carrió permanentemente destacó su fórmula de inversión, su enorme sacrificio personal y familiar: "yo decidí divorciarme", dijo, "porque el miedo que tenía no se lo podía trasladar a toda la familia, sobre todo a mis hijos (de mi ex marido que son como mis hijos) (...) Para hacer esta lucha me quedé sola. (...) No pude, no pude, te amenazaban la familia"<sup>77</sup>.

Se reconoce a sí misma en "otras mujeres solas", también poseedoras de la "gracia". Como Sherezade, "que ofreció su cuerpo y su vida para salvar la vida de otras mujeres", y como Vidal, otra "mujer que lucha sola contra la corrupción". Sobre la gobernadora Carrió afirmó "yo la quiero mucho. La verdad es que nosotros trabajamos codo a codo con María Eugenia, sobre todo en temas de corrupción; ella es una gran oportunidad (...) con pocos recursos está tratando de cambiar la provincia más mafiosa. ¿Cómo no ayudarla?"<sup>78</sup>.

Carrió dijo cumplir un rol vital en relación con Macri, un presidente acusado en causas de corrupción: fue al mismo tiempo su consejera y su redentora, garante de su "gracia", de su honestidad, frente a vastos sectores de la opinión pública: "yo a Macri le creo. Es muy difícil ser hijo de Franco Macri (...) los negocios de la familia Macri me asustaban (pero) yo soy redentorista"<sup>79</sup>. Así, la líder de la Coalición Cívica se integró también en la "familia política ampliada" del presidente y sus mujeres, donde ocupó el lugar de una "buena madre", que sufre ante las "travesuras" de su vástago pero lo defiende y, sobre todo, lo perdona: "hacemos acuerdos que después no se cumplen, nos reímos y después comemos asado, pero él escucha (...) Es así. Es Macri-Carrió"<sup>80</sup>.

<sup>75</sup> Carrió fue Constituyente en 1994, Diputada Nacional en seis oportunidades (1995, 1999, 2005, 2009, 2013 y 2017), consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.elisacarro.com.ar/trayectoria>. Nunca logró ganar una elección presidencial, aunque lo intentó cuatro veces, en 2003, 2007, 2011 y 2015.

<sup>76</sup> Elisa Carrió, "Elisa Carrió en Mesa Chica con José del Río", *LN+*, 16 de octubre de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en [https://www.youtube.com/watch?v=g\\_R9FEEKGkA](https://www.youtube.com/watch?v=g_R9FEEKGkA).

<sup>77</sup> *Ibidem*.

<sup>78</sup> *Ibidem*.

<sup>79</sup> Elisa Carrió, "Entrevista a Elisa Carrió, Conversaciones", por Joaquín Morales Solá, *LN+*, 16 de marzo de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=Eu4ry17TRNU>.

<sup>80</sup> *Ibidem*.

## María Eugenia Vidal: la gobernadora bonaerense y las justificaciones por proyectos y doméstica

*Nuestra responsabilidad, la de los que gobernamos, es estar cerca, entender lo que le pasa a la gente, transmitirles tranquilidad en el sentido de que el camino que elegimos en diciembre de 2015 [es] el mejor camino posible<sup>81</sup>.*

El régimen de justificación por proyectos es una ideología capitalista relativamente novedosa que se distancia de las categorizaciones propias del mundo moral de la empresa capitalista clásica (como la autoridad, la jerarquía, el control) y se basa en otras, como las nuevas formas de liderazgo del *management* moderno, el trabajo participativo, el consenso, la flexibilidad de la estructura y las trayectorias, etcétera<sup>82</sup>. El principio común superior de este régimen es el de la red, y los más valiosos son quienes logran insertarse en redes que les permiten pasar fluidamente de un proyecto a otro. Aquí, la dignidad común está dada por la actividad, por la disposición a estar siempre activo y por la construcción de "organizaciones flexibles, innovadoras y altamente competentes" que "trabajan en red con una multitud de participantes, una organización del trabajo en equipo orientada a la satisfacción del cliente"<sup>83</sup>.

María Eugenia Vidal, la primera gobernadora mujer de la provincia de Buenos Aires, fue una de las pocas mujeres de la elite de Cambiemos que se definió a partir de un régimen de justificación por proyectos. Su elección como gobernadora de la provincia más importante de la Argentina fue un hito, ya que desde 1820 todos los gobernadores del distrito habían sido hombres, y desde 1987 todos habían provenido del Partido Justicialista<sup>84</sup>. Al ser electa Vidal ya poseía una importante carrera profesional y política, en general en áreas de gestión "típicamente femeninas", como educación, seguridad alimentaria y protección de la niñez, y luego desarrollo social.<sup>85</sup>

De todas las mujeres del *core* de Cambiemos analizadas aquí, fue la única definida explícitamente por sus pares, tanto mujeres como hombres, como una líder. Construyó un liderazgo típico del régimen de justificación por proyectos, donde cobran centralidad las "visiones de los líderes" y sus cualidades personales (no estatutarias), cuya autoridad está ligada "a la confianza" que se les otorga gracias a sus capacidades personales, como la "comunicación" o la "escucha", que se manifiestan en el cara a cara con los demás"<sup>86</sup>.

Vidal se legitimó a sí misma como una "líder por proximidad"<sup>87</sup>: la que "pone el cuerpo", la que "camina el territorio" ("tengo varias recorridas en los 135 municipios de la provincia", repitió constantemente), la que gestiona la cotidianeidad recurriendo a la cercanía con los vecinos, a la sensibilidad, a la escucha, a la capacidad de ponerse en el lugar del otro. "Siempre próxima", mostró las cualidades personales del líder del régimen por proyectos: "capacidad de actuar localmente" y

<sup>81</sup> María Eugenia Vidal, "La entrevista completa de María Eugenia Vidal con Majul en La Cornisa", 20 de mayo de 2018, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=MsZNAy0mPUU>.

<sup>82</sup> Gessaghi, Landau y Luci, "Clase alta, empresa y función pública en Argentina", 416.

<sup>83</sup> Boltanski y Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo*, 116 ss.

<sup>84</sup> Canelo y Lascuarain, *¿Quiénes gobiernan la provincia de Buenos Aires?*, 1.

<sup>85</sup> Luego de ocupar distintos cargos de asesoría en organismos nacionales en los años 90, Vidal se incorporó al partido Compromiso para el Cambio y se convirtió en una referente del área social del PRO; fue legisladora porteña y desde 2008 Ministra de Desarrollo Social de la CABA, hasta que en 2011 fue electa Vicejefa de Gobierno (Datos del Observatorio de las Elites del CITRA).

<sup>86</sup> Boltanski y Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo*, 125.

<sup>87</sup> Pierre Rosanvallon, *Le peuple introuvable. Histoire de la représentation démocratique en France* (París: Gallimard, 2002).

"relaciones personales cara a cara."<sup>88</sup>.

Se ocupó de "escuchar al ciudadano" (que, como el cliente, siempre tiene razón). En 2019, luego del contundente rechazo al oficialismo en las elecciones PASO del 11 de agosto, la gobernadora, candidata a la reelección afirmó que "ese voto que no nos eligió fue un llamado de atención de mucha gente, que expresó su bronca, que expresó su desilusión porque se sintieron no escuchados (...) y está muy bien, y nosotros decidimos escuchar ese voto, entenderlo y decirles que vamos a corregir lo que haya que corregir"<sup>89</sup>.

Vidal se diferenció de la imagen de "ricos exitosos" que cultivó gran parte del alto funcionariado de gobierno<sup>90</sup>; por el contrario, se presentó a sí misma como una "meritócrata" de una "típica familia de clase media, con padre cardiólogo y madre bancaria", como alguien que hizo "toda la escolita"<sup>91</sup>. Con la flexibilidad que su liderazgo le requirió, al terminar su gestión en la provincia dijo haber vivido "esta etapa de mi vida como un servicio al otro" y estar nuevamente disponible para encarar otros proyectos: "estoy buscando trabajo, yo vivo de mi sueldo"<sup>92</sup>.

Como mujer joven que compitió en el *core* predominantemente masculino de una fuerza conservadora, Vidal reconoció siempre el apoyo recibido por políticos hombres, como Horacio Rodríguez Larreta. Pero su figura masculina de referencia fue siempre Macri, con quien dijo mantener una relación de mucha confianza: "estamos juntos hace más de diez años. Sé quién es. Confío en él. No podría trabajar para alguien que no crea que es honesto"<sup>93</sup>.

Vidal hizo vasto empleo de la fórmula de inversión del régimen por proyectos: sacrificó todo aquello que pudiera complicar su "disponibilidad"<sup>94</sup>, incluso su matrimonio. Divorciada poco después de asumir la gobernación, hizo un amplio uso de su figura de mujer-madre-joven-y-sola. En su perfil de Twitter se presentó, primero, como "mamá orgullosa de María José, Camilo y Pedrito", y después como "gobernadora de la provincia de Buenos Aires"<sup>95</sup>.

Esto no fue obstáculo para poner a su servicio el régimen de justificación doméstico: se definió a sí misma como "una romántica", como una "mujer joven" que "va a tener otra oportunidad" y frecuentemente se mostró en distintos espacios de su domesticidad: en un supermercado, en una juguetería, en un local de comidas rápidas como una "mamá que trabaja". Tras la derrota electoral de 2019 dio a conocer su relación con un popular viudo, anunciando que iban a "recibir el Año Nuevo juntos en una escapada romántica a París"<sup>96</sup>. Pero nunca olvidó su "dualidad fundamental"<sup>97</sup>: puso en escena atributos que el sentido común esencialista sobre los géneros considera "típicamente femeninos", como dulzura, candidez, escucha, empatía, sensibilidad, pero también atributos "típicamente masculinos", como fiereza, agresividad, fuerza, decisión.

El "compromiso entre regímenes" establecido por Vidal consolidó ("estabilizó"<sup>98</sup>) su posición

<sup>88</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 192.

<sup>89</sup> María Eugenia Vidal, "María Eugenia Vidal, mano a mano con Fantino", 23 de octubre de 2019, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=oscdXurkvhg>.

<sup>90</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 129 ss.

<sup>91</sup> María Eugenia Vidal, "La entrevista íntima que Lanata le hizo a María Eugenia Vidal", *El Trece*, 2 de diciembre de 2015, consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=kuvzO1n9PdQ>.

<sup>92</sup> *Todo Noticias*, 28 de noviembre de 2019.

<sup>93</sup> María Eugenia Vidal, "María Eugenia Vidal con Rozín: Entrevista completa", *Morfi*, 18 de diciembre de 2017, consultado en enero de 2021, disponible en [https://www.youtube.com/watch?v=FqB.JtOkH\\_9](https://www.youtube.com/watch?v=FqB.JtOkH_9).

<sup>94</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 193.

<sup>95</sup> @mariavidal, 31 de marzo de 2019.

<sup>96</sup> *Perfil*, 22 de diciembre de 2019.

<sup>97</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 129 ss.

<sup>98</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 184.

en las más altas jerarquías de Cambiemos, siendo hoy (2021) una de las principales dirigentes de Juntos por el Cambio, la marca en la que se travistió dicha fuerza política.

## Reflexiones finales

A poco de concluido el ciclo de gobierno de la coalición Cambiemos es evidente que esta fuerza de derecha llegó a la política argentina para quedarse. Los múltiples triunfos que obtuvo a partir de 2015 fueron posibles, en parte, por su capacidad para catalizar un conjunto difuso pero potente de malestares presentes en la sociedad argentina, derivados en gran parte del agotamiento del modelo kirchnerista. Cambiemos puso en marcha "un modo de ver y de hacer el mundo que, hasta ese momento, o bien estaba absorbido en otras formas y no era identificado como tal o bien era criticado"<sup>99</sup>, y le ofreció a la sociedad argentina ideas del "bien común" y "principios superiores" alternativos a los que habían sostenido el orden kirchnerista, para transformarse en vencedor en un complejo "proceso de legitimación"<sup>100</sup>.

¿Cuáles fueron estos principios, de acuerdo con los diferentes regímenes de justificación analizados en este trabajo? Se ha afirmado que el *ethos* partidario del PRO (partido predominante de la coalición) fue consistente con el régimen por proyectos: una "configuración moral (...) formada por organizaciones flexibles, articuladas por un líder que ordena su equipo en función de las necesidades de la competencia y de la satisfacción de los clientes (en este caso, ciudadanos)"<sup>101</sup>.

En este artículo mostramos que esta caracterización, derivada de la observación de la organización partidaria, es insuficiente. El análisis de los regímenes puestos en escena por la elite femenina de Cambiemos nos muestra una "galaxia de regímenes de justificación"<sup>102</sup>, que en su "compromiso"<sup>103</sup> le otorgaron a esta fuerza política una gran estabilidad. Compromiso en el que las mujeres del *core* de Cambiemos jugaron un papel fundamental, y hasta probablemente diferenciado al de los dirigentes hombres<sup>104</sup>.

Estas mujeres cumplieron con una doble justificación: la de su condición de mujeres privilegiadas en un espacio netamente masculino, el de una fuerza de derecha en el espacio de la alta política argentina, y la de su carácter de agentes de la legitimación de un orden social desigual. Para ello recurrieron a regímenes variados, que de ningún modo se agotan en el régimen por proyectos.

Como vimos, la primera dama Awada se apoyó en una justificación doméstica, subordinada a la figura de su marido presidente, del que se presentó como una "buena esposa". La vicepresidenta Michetti se legitimó en una justificación cívica, especialmente en su disposición hacia el respeto de la ley y hacia la reconstrucción de un "orden social extraviado", y también doméstica, posicionándose como una "buena hermana" del presidente; las ministras Stanley y Bullrich se legitimaron ambas en el régimen industrial, donde su eficacia y capacidad profesional fueron centrales, aun cuando

<sup>99</sup> Boltanski y Chiapello, *El nuevo espíritu del capitalismo*, 210.

<sup>100</sup> *Ibidem*.

<sup>101</sup> Vommaro, *La larga marcha de Cambiemos*, 15.

<sup>102</sup> Tomamos deliberadamente la noción de "galaxia" para hacer referencia a "una pluralidad de contenidos en común"; dicha noción es empleada por algunos autores para describir, también, a la sociología pragmática. Leandro Sebastián López, "Conflictos ordinarios, principios comunes y pluralidad de compromisos. Conversaciones con Laurent Thévenot sobre su obra", *Papeles de Trabajo* 9 (2015): 24.

<sup>103</sup> Boltanski, "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto", 184.

<sup>104</sup> Canelo, *¿Cambiemos?*, 125 ss.

entre ellas hubo notables diferencias, que acercaron más a Bullrich al régimen cívico y a Stanley al régimen por proyectos. Carrió construyó su posición jerárquica a partir del régimen inspirado, como una supramujer portadora de la "gracia", solitaria y redentora: una "buena madre" para un presidente acechado por conspiraciones permanentes; y también en el cívico, como guardiana de la República. Finalmente, la gobernadora Vidal se apoyó por un lado, en la justificación por proyectos, especialmente a partir de la construcción de un liderazgo flexible y basado en la confianza, la capacidad de comunicación y de escucha, el cara a cara y la satisfacción del cliente/ciudadano; y por otro lado, en el régimen doméstico, recurriendo al empleo político de su condición de mujer-madre-joven-y-sola.

Más allá de la heterogeneidad y versatilidad que mostró este alto elenco femenino, hubo dos regímenes de justificación que las atravesaron a casi todas: el doméstico y el cívico<sup>105</sup>. En el régimen doméstico, todas ellas fueron "las mujeres del presidente", y se posicionaron subordinadamente a Macri, centro de esa "galaxia de regímenes de justificación" construida por criterios patriarcales y/o jerárquicos. Juntos integraron una "familia política ampliada" de la que Macri fue centro y jefe indiscutido; de él fueron buenas esposas (Awada), buenas hermanas (Michetti), buenas madres (Carrió), ornamentos, súbditas o instrumentos.

Aunque casi todas ellas fueron mujeres excepcionales, y en muchos casos se presentaron como una alternativa en la construcción de la participación política femenina contra la "vieja política"<sup>106</sup>, estas encumbradas mujeres tendieron en general a presentarse como tradicionales o conservadoras. Destacaron y pusieron en juego recursos y atributos considerados por el sentido común esencialista como "típicamente femeninos", vinculados con lo doméstico, lo familiar (su rol de esposas, hermanas o madres), o las emociones "femeninas" (sensibilidad, paciencia, intuición, empatía, cuidado del otro). En muchos casos, se presentaron a contramano de las profundas transformaciones sociales y políticas de la sociedad argentina, especialmente las vinculadas con el movimiento de mujeres y la agenda de género.

En cuanto a su posicionamiento en el régimen de justificación cívico, esto se expresó en su defensa a rajatabla del orden, la ley y la autoridad, especialmente en los casos de Bullrich, Michetti y Carrió, engranajes centrales de la construcción del orden jerárquico y desigual de Cambiemos, del que toda amenaza debía ser calificada moralmente y expulsada. En el "republicanismo bélico"<sup>107</sup> de esta derecha, aunque la república fuera definida como ideal de "gobierno de la ley", su invocación fue importante más que por su institucionalidad democrática liberal, por su carácter de salvaguardia frente a amenazas morales: el kirchnerismo en el poder, primero, y las demandas y críticas de los ciudadanos, los opositores, etcétera, después.

Sin embargo, el "compromiso" construido por estas mujeres entre diversos regímenes de legitimación de la desigualdad, su posicionamiento en una "galaxia de regímenes de justificación", las exime de cualquier reduccionismo que pudiera calificarlas, a todas e indistintamente, como típicas "mujeres de la derecha"<sup>108</sup>. En el par tradición/innovación que atraviesa al heterogéneo mundo de

<sup>105</sup> Si, más allá de sus diferencias, el régimen doméstico y el cívico fueron las cualidades que atravesaron con mayor fuerza a todas estas mujeres, hubo otros regímenes que les fueron bastante ajenos: el del renombre y el mercantil que, hemos sugerido en otro trabajo (Canelo, *¿Cambiarnos?*), fueron empleados más frecuentemente por el alto funcionariado masculino.

<sup>106</sup> Romero, *La construcción de lo femenino en la vida partidaria de la Argentina reciente*, 52ss.

<sup>107</sup> Gabriela Rodríguez Rial, "La presencia de tradiciones y temas políticos clásicos en las nuevas derechas latinoamericanas: el republicanismo bélico del PRO", *Estudios Sociales del Estado* 5 (2019): 55-80.

<sup>108</sup> Margaret Power, "La mujer de la derecha en América Latina y en el mundo: Una perspectiva comparativa", *Revista de Estudios Históricos* 2 (agosto de 2005).

las elites<sup>109</sup>, ellas movilizaron no sólo elementos tradicionales, como una concepción jerárquica de los sexos, la importancia de lo doméstico, el respeto del orden, etc. Aunque estos tendieron a estar presentes en todas ellas, también pusieron en escena otros, más innovadores, como por ejemplo, principios de liderazgo competitivos con los de los hombres, profesionalismo, independencia, eficiencia, autonomía, etc. En suma, heterogéneos principios del bien común, repertorio en el cual pudieran identificarse los más variados sectores sociales.

## Financiamiento

Esta investigación recibió financiamiento de dos subsidios dirigidos por la autora. Proyecto de Investigación Plurianual CONICET "¿Renovación de las elites? Perfiles sociológicos, modos de interacción y posicionamientos públicos de las elites políticas, económicas y tecnocráticas durante los años kirchneristas (2003-2015)", Centro de Innovación de los Trabajadores (CONICET-UMET), código: 11220150100146CO. Proyecto UBACyT "Elites y antielites. Transformaciones en los perfiles sociológicos y modos de interacción de las elites políticas, económicas y tecnocráticas durante el kirchnerismo y el macrismo (Argentina, 2003-2019)", Carrera de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, código: 20020190200204BA.

## Agradecimientos

La autora agradece especialmente a Florencia Luci y Bastián González-Bustamante por la invitación a este dossier, y a Mariana Heredia y a Mariana Gené por haber recomendado y facilitado algunas de las lecturas teóricas que dieron origen a este artículo.

<sup>109</sup> Gessaghi, Landau y Luci, "Clase alta, empresa y función pública en Argentina", 416.

## Referencias bibliográficas

- Annunziata, Rocío, Andrea Fernanda Ariza y Valeria Romina March. "Gobernar es estar cerca. Las estrategias de proximidad en el uso de las redes sociales de Mauricio Macri y María Eugenia Vidal". *Revista Mexicana de Opinión Pública* 24 (2018): 71-93.
- Belloni, Paula y Francisco Cantamutto. *La economía política de Cambiemos. Ensayos sobre un nuevo ciclo neoliberal en la Argentina*. Buenos Aires: Editorial Batalla de Ideas, 2019.
- Boltanski, Luc y Ève Chiapello. *El nuevo espíritu del capitalismo*. Barcelona: Akal ediciones, 2002.
- Boltanski, Luc y Laurent Thévenot. *On Justification. Economies of Worth*. Princeton: Princeton University Press, 2006.
- Boltanski, Luc. "Un nuevo régimen de justificación: la ciudad por proyecto". *Entramados y Perspectivas, Revista de la Carrera de Sociología* 7, no. 7 (2017): 179-209.
- Canelo, Paula y María Cecilia Lascurain. "¿Quiénes gobiernan la Provincia de Buenos Aires? El perfil sociológico del gabinete de María Eugenia Vidal". Informe de Investigación no. 3, Observatorio de las Elites (Buenos Aires: CITRA, 2017). Consultado en enero de 2021, disponible en <https://citra.org.ar/staff/paula-canelo/>.
- Canelo, Paula. *¿Cambiamos? La batalla cultural por el sentido común de los argentinos*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019.
- \_\_\_\_\_. "Neoliberalismo y sentido común durante el gobierno de Cambiemos (2015-2019)". En *Cuadernos de la CESS. Conversaciones desde nuestra América*, María Silva, Fabio Primo y Lucía Salinas editores, 79-90. Rosario: UNR Editora y Cátedra de Estudios Sociales del Sur CESS, 2021.
- Cantamutto, Francisco y Martín Schorr. "Rumbo claro, límites crecientes". *Le Monde Diplomatique* 215, año XVIII (2017): 6-7. Consultado en enero de 2021, disponible en <https://www.eldiplo.org/215-el-regreso-de-la-patria-financiera/rumbo-claro-limites-crecientes/>.
- Cohen, Stanley. *Demonios populares y "pánicos morales". Delincuencia juvenil, subculturas, vandalismo, drogas y violencias*. Barcelona: Editorial Gedisa, 2017.
- Dueñas Vargas, Guiomar. "La buena esposa: ideología de la domesticidad". *En otras palabras. Mujeres, mitos e imaginarios* 6 (1999): 32-50.
- Gené, Mariana. "Politización y controversias: los CEOS en el gobierno de Cambiemos". *Revista Ensamble* 9 (2018): 41-62.
- Gessaghi, Victoria, Matías Landau y Florencia Luci. "Clase alta, empresa y función pública en Argentina". *Revista Mexicana de Sociología* 82, no. 2 (2020): 403-428.

- Gessaghi, Victoria. "Mujeres de clase alta. Las reinas del hogar". *Revista Anfibia* (2019). Consultado en enero de 2021, disponible en <http://revistaanfibia.com/ensayo/las-reinas-del-hogar/>.
- Giordano, Verónica y Gina Paola Rodríguez. "Las mujeres de las derechas latinoamericanas del siglo XXI". *Revista CIDOB d'Afers Internacionals* 126 (2020): 215-237.
- Giordano, Verónica. "¿Qué hay de nuevo en las 'nuevas derechas?'" *Nueva Sociedad* 254 (2014): 46-56.
- Grassi, Estela. *La mujer y la profesión de asistente social. El control de la vida cotidiana*. Buenos Aires: HVMANITAS, 1989.
- Guerrero Valencia, Carolina e Ignacio Arana Araya. "Las Primeras Damas como miembros de la élite política". *América Latina Hoy* 81 (2019): 31-49.
- Heredia, Mariana y Lorena Poblete. "Introducción", Dossier "En diálogo con Laurent Thévenot". *Papeles de Trabajo* 9, no. 15 (2015): 12-20.
- Landau, Matías. "Jerarquías sociales y políticas. Un estudio en Buenos Aires y Santa Fe". *Estudios Sociológicos* 37, no. 109 (2019): 69-98.
- López, Leandro Sebastián. "Conflictos ordinarios, principios comunes y pluralidad de compromisos. Conversaciones con Laurent Thévenot sobre su obra". Dossier "En diálogo con Laurent Thévenot". *Papeles de Trabajo* 9, no. 15 (2015): 22-43.
- Luci, Florencia y Gessaghi, Victoria. "Familias tradicionales y élites empresarias en Argentina: individuación y solidaridad en la construcción y sostén de las posiciones de privilegio". *Política, Revista de Ciencia Política* 54, no. 1 (2016): 53-84.
- Mauro, Sebastián y Paula Brusco. "Nuevos actores del sistema político argentino y la disputa subnacional. Las estrategias electorales del PRO en la Provincia de Buenos Aires (2005-2015)". *Pasado Abierto* 2, no. 3 (2016): 43-64.
- Montero, Ana Soledad. "Gestionar la duda. La interpelación al paradesinatario en el discurso de Cambiemos". *Revista mexicana de opinión pública* 13, no. 25 (2018): 41-61.
- Morresi, Sergio y Gabriel Vommaro. "*Hagamos equipo*". *PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina*. Los Polvorines: Ediciones Universidad de General Sarmiento, 2015.
- Morresi, Sergio. "'Acá somos todos democráticos'. El PRO y las relaciones entre la derecha y la democracia en Argentina". En "*Hagamos equipo*". *PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina*, Gabriel Vommaro y Sergio Morresi coordinadores, 163-201. Los Polvorines: Ediciones Universidad de General Sarmiento, 2015.
- Nardacchione, Gabriel. "Sociologías pragmáticas y pragmatistas. Contextualización académico-conceptual para una deriva en proceso". *Entramados y Perspectivas, Revista de la Carrera de Sociología* 7, no. 7 (2017): 158-178.
- Power, Margaret. "La mujer de la derecha en América Latina y en el mundo: Una perspectiva comparativa". *Revista de Estudios Históricos* 2, no. 1 (2005).

- \_\_\_\_\_. *La mujer de derecha. El poder femenino y la lucha contra Salvador Allende, 1964-1973*. Santiago de Chile: Centro de Investigaciones Diego Barros Arana, 2009.
- Rodríguez Rial, Gabriela. "La presencia de tradiciones y temas políticos clásicos en las nuevas derechas latinoamericanas: el republicanismo bélico del PRO". *Estudios Sociales del Estado* 5, no. 9 (2019): 55-80.
- Romero, Jesica. "La construcción de lo femenino en la vida partidaria de la Argentina reciente. El caso de las mujeres PRO". Memoria de Licenciatura, Universidad Nacional de General Sarmiento, 2016.
- Rosanvallon, Pierre. *Le peuple introuvable. Histoire de la représentation démocratique en France*. París: Gallimard, 2002.
- Rovetto, Florencia e Irene Lis Gindin. *La Argentina de Cambiemos*. Rosario: Universidad Nacional de Rosario Editora, 2019.
- Salerno, Agustín. "Las que mandan. Perfiles y trayectorias del alto funcionariado del Ministerio de Desarrollo Social de la Ciudad de Buenos Aires durante la gestión PRO (2007-2015)". Tesis de Maestría, Universidad Nacional de General San Martín, 2018.
- Schuttenberg, Mauricio. "La política de la despolitización. Un análisis de la construcción del relato PRO". *Desafíos* 29 (2017): 277-311.
- Souroujon, Gastón. "El lenguaje republicano en la nueva derecha. Populismo republicano en PRO-Cambiemos". En *Los nuevos rostros de la derecha en América Latina. Desafíos conceptuales y estudios de caso*, Andrea Bolcatto y Gastón Souroujon compiladores, 84-101. Santa Fe: Ediciones UNL, 2020.
- Stiegler, Barbara y Elisabet Gerber. *Género y poder. El significado del género en los más altos cargos políticos: los casos de Alemania, Chile, Argentina y España*. Santiago de Chile: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2009.
- Videla, Juan. "¿Todos para uno o uno para todos? La búsqueda de legitimación de las elites empresarias argentinas (2013-2017)". Tesis de Maestría, Universidad Nacional de General San Martín, 2020.
- Vommaro, Gabriel, Sergio Morresi y Alejandro Belloti. *Mundo PRO. Anatomía de un partido fabricado para ganar*. Buenos Aires: Editorial Planeta, 2015.
- Vommaro, Gabriel. *La larga marcha de Cambiemos. La construcción silenciosa de un proyecto de poder*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2017.
- Wainer, Andrés. "¿Desarrollismo o neoliberalismo? Una economía política del macrismo". *Realidad Económica* 324 (2019).

Recibido: 5 de mayo de 2021

Aceptado: 6 de junio de 2021

## Sobre la autora

**Paula Canelo.** Profesora Adjunta de la Carrera de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (Buenos Aires, Argentina). Investigadora Independiente en el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), y directora de la Maestría en Ciencia Política y Sociología de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO. Es doctora en Ciencias Sociales por FLACSO, magíster en Ciencia Política por la Universidad Nacional de San Martín, y licenciada en Sociología por la Universidad de Buenos Aires. Autora de *¿Cambiemos? La batalla cultural por el sentido común de los argentinos* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019); *Los puentes y las puertas. Las fronteras de la política argentina a través de sus elites* (San Martín: UNSAM edita, 2019), junto a Mariana Heredia; *La política secreta de la última dictadura argentina* (Buenos Aires: Edhasa, 2016); *¿Un nuevo rol para las Fuerzas Armadas?* (Buenos Aires: CLACSO, 2010); y *El Proceso en su laberinto* (Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2008), además de numerosos artículos en revistas científicas argentinas y extranjeras sobre sus temas de especialidad: sociología de las elites, sociología política e historia reciente. Correo electrónico: pvcanelo@yahoo.com.

# **A Scientometric Review of Global Research on Political Elites**

Una revisión cientométrica de la investigación mundial sobre las élites políticas

Uma revisão cientométrica das pesquisas globais sobre elites políticas

*Adriano Codato*

UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ

*Rodrigo Silva*

UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ

*Rafael Perich*

UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ

*Maiane Bittencourt*

UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ

*Mariana Lorencetti*

UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ

## **Abstract**

Political elites are a long-established research topic in the field of political science and political sociology. Several traditional literature reviews have been published on the subject, discussing the most employed methodologies, outlining the research panorama in specific countries, or making comparative assessments of the state of the art. In an attempt to acquire a clearer understanding of the intellectual landscape of the research on political elites, we performed a quantitative scientometric review of 921 papers published between 1958 and 2021 indexed in the Scopus database. The results showed that the number of articles published has increased rapidly,

especially since 2010. The reference literature showed that political elites is a theme very closely associated with the performance of representative democracies. An overview of this study area showed that the bibliography is first ordered by countries or regions and later by subject. Among the many subjects discussed, studies about elites in former Soviet nations stand out. As we look specifically into the production in Latin America, we find a research field structured around Chile and Brazil and a division between, on the one hand, political science studies and, on the other, political sociology studies heavily influenced by the French sociology of elites.

**Keywords:** political elites; political science; scientific field; scientometrics; Latin America.

## Resumen

Las élites políticas son un tema de investigación de larga data en el campo de la ciencia política y la sociología política. Se han publicado varias revisiones bibliográficas tradicionales sobre el tema, en las que se discuten las metodologías más empleadas, se esboza el panorama de la investigación en países concretos o se realizan evaluaciones comparativas del estado de la cuestión. En un intento de adquirir una comprensión más clara del panorama intelectual de la investigación sobre élites políticas, realizamos una revisión cientométrica cuantitativa de 921 artículos publicados entre 1958 y 2021 indexados en la base de datos Scopus. Los resultados mostraron que el número de artículos publicados ha aumentado rápidamente, especialmente desde 2010. La literatura de referencia mostró que las élites políticas es un tema muy asociado al desempeño de las democracias representativas. Una visión general de esta área de estudio mostró que la bibliografía está ordenada primero por países o regiones y después por temas. Entre los muchos temas tratados, destacan los estudios sobre las élites en las antiguas naciones soviéticas. Al observar específicamente la producción en América Latina, encontramos un campo de investigación estructurado en torno a Chile y Brasil y una división entre, por un lado, los estudios de ciencia política y, por otro, los de sociología política fuertemente influenciados por la sociología de las elites francesa.

**Palabras clave:** élites políticas; ciencia política; campo científico; cientometría; América Latina.

## Resumo

Elites políticas são um tópico tradicional nos estudos de ciência política e de sociologia política. Diversas revisões tradicionais de literatura já foram publicadas sobre o tema discutindo as metodologias mais empregadas, descrevendo o panorama dos estudos em países específicos ou fazendo periodicamente balanços comparativos do estado da arte. Para ajudar pesquisadores a compreender melhor o panorama intelectual da investigação sobre elites políticas, realizamos uma revisão cientométrica quantitativa de 921 trabalhos publicados entre 1958 e 2021 e indexados na base Scopus. Os resultados mostraram que o número de artigos publicados tem aumentado rapidamente, especialmente desde 2010. A literatura de referência mostrou que o tema das elites

políticas está fortemente associado ao desempenho das democracias representativas. Uma visão geral da área mostrou que a bibliografia está primeiramente ordenada por países ou regiões e depois por assuntos. Entre os muitos assuntos discutidos destacam-se os estudos das elites dos países do antigo bloco comunista. Um olhar específico sobre a produção da América Latina revelou um campo de pesquisa estruturado em torno de Chile e Brasil e uma divisão entre estudos de ciência política e estudos de sociologia política com forte influência da sociologia das elites francesa.

**Palavras-chave:** elites políticas; ciência política; campo científico; cientometria; América Latina.

## Introduction

The term "political elite" has become commonplace in contemporary society. One repeatedly finds news headlines such as "Leaked email scandal engulfs Poland's political elite"<sup>1</sup> or "Mass Ljubljana Protest Against Political Elites on Statehood Day".<sup>2</sup> In Higley and Moore's concise definition, political elites are "persons whose strategic positions in large and powerful organizations and movements enable them to influence political decision-making directly, substantially, and regularly".<sup>3</sup> Burton and Higley identified more than 250 new references published within this research field between 1976 and 1984 alone.<sup>4</sup> The last decade has witnessed an expansion and development of empirical research on political elites. Our estimates show that between 2011 and 2020 an average of 57 documents were published per year, as indexed in the Scopus database. What are the main themes, problems, and research methods of the studies on political elites in contemporary political science? What about political science in Latin America?

Extensive literature reviews have compiled and comprehensively evaluated studies on political elites. Putnam's study stands out. By analyzing over 650 documents, the study developed a thorough overview of the study field about elites in modern societies until the 1970s.<sup>5</sup> Numerous bibliographic reviews have emerged since then, as we find an accumulated literature that periodically lists, reviews, and analyzes what has been written about political elites. Different organizational guidelines have sought to address the scientific production within this research domain. Peeler (2001) chronologically organized social science controversies about political elites in Latin America. His periodization comprises the interval from the 1960s to the late 1990s.<sup>6</sup> The debate may be summarized as follows: i) in the 1960s and 1970s, structural-functionalism and dependency theory dominated analytical perspectives; ii) in the 1970s and 1980s, the rise of dictatorial regimes in Latin America and their subsequent downfall were analyzed by way of intra-elite autonomous actions and pacts; iii) in the 1980s and 1990s, types of transitions and ongoing democratization processes

<sup>1</sup> "Leaked email scandal engulfs Poland's political elite", *Politico.Eu*, June 24, 2021, accessed on June 2021, available at <https://www.politico.eu/article/leaked-email-scandal-engulfs-poland-political-elite-mails-hacking/>.

<sup>2</sup> "Mass Ljubljana Protest Against Political Elites on Statehood Day", *Total-Slovenia-News.Com*, accessed on June 2021, available at <https://www.total-slovenia-news.com/politics/8504-mass-ljubljana-protest-against-political-elites-on-statehood-day-video>.

<sup>3</sup> John Higley and Gwen Moore, "Political Elite Studies at the Year 2000: Introduction", *International Review of Sociology* 11, no. 2 (2001): 176.

<sup>4</sup> Michael Burton and John Higley, "Invitation to Elite Theory, The Basic Contentions Reconsidered", in *Power Elites and Organizations*, G. William Domhoff and Thomas R. Dye eds., 235-53. Beverly Hills: SAGE Publications, 1986.

<sup>5</sup> Robert D. Putnam, *The Comparative Study of Political Elites* (Englewood Cliffs: Prentice Hall, 1976).

<sup>6</sup> John A. Peeler, "Elites, Structures, and Political Action in Latin America", *International Review of Sociology* 11, no. 2 (2001): 231-246.

prompted intra-elite relations researchers to investigate the decisive role of elites in consolidating competitive democracies, from which emerged an entire critical literature emphasizing other actors and other factors; and iv) from the 1990s onwards, "critical juncture theory"<sup>7</sup> has shifted the debate on the role of political elites, especially party leaders, and has contributed to balance interpretations based on either class protagonism or voluntarism of the elites.<sup>8</sup>

Hoffmann-Lange organized empirical studies on political elites into four areas: i) social origin and political recruitment; ii) analysis of the careers of professional politicians; iii) actions, values, and attitudes of elites; and iv) modes of interaction between elite groups.<sup>9</sup> We also find bibliographical reviews regarding the state of the art within specific countries. Genieys called attention to the emergence of a new generation of "neo-elitist" studies, in the early 2000s in France, and summarized these researches into three approaches: comparative, historical, and centered on the role of elites in the formulation of public policies.<sup>10</sup> Setton summarized over 100 studies about elites in Brazil, emphasizing the theoretical, methodological, and empirical categories which structured this production.<sup>11</sup> The essays organized by Vommaro and Gené performed comprehensive analyses of the literature in Argentina, Brazil, and Chile, systematizing the sizeable volume of contributions.<sup>12</sup>

Scholars have also organized this production around specific problems, such as the underrepresentation of women in Europe's parliamentary elite. Christmas-Best and Kjær arranged the different explanations addressing this issue into three groups of explanatory variables: cultural-historical, socioeconomic, and institutional.<sup>13</sup> Veenendaal reviewed 167 case studies on the relationship between the level of democracy, political stability, and intra-elite relations.<sup>14</sup> Codato, Lorencetti, and Prata analyzed 560 articles published between 2015 and 2018 and showed that, alongside the customary political science and political sociology literature, political communication has become the contemporary bordering research area on political elites.<sup>15</sup>

In this article, we take a different approach to the intellectual production on political elites as we stem from bibliometrics and scientometrics. Our goal is to evaluate, visualize, and understand the dynamics of scientific production within the major study area commonly known as "political elites". Bibliometrics allows us to quantitatively measure several dimensions of scientific activity through publication statistics, while scientometrics grants us a more systematic insight into the knowledge production panorama and context within a given scholarly domain. Scientometric-based reviews, more than traditional discussions about the "state of the art" regarding a given topic of interest, allow us to establish a more faithful quantitative scenario regarding the structural components of a given scientific production and the reciprocal relationships between authors, institutions, journals,

<sup>7</sup> Ruth Berins Collier and David Collier, *Shaping the Political Arena: Critical Junctures, the Labor Movement, and Regime Dynamics in Latin America* (Princeton: Princeton University Press, 1991).

<sup>8</sup> Burton and Higley, "Invitation to Elite Theory".

<sup>9</sup> Ursula Hoffmann-Lange, "Methods of Elite Research", in *The Oxford Handbook of Political Behavior*, Russell J. Dalton and Hans-Dieter Klingemann eds., 910-927 (Oxford: Oxford University Press, 2007).

<sup>10</sup> William Genieys, "The Sociology of Political Elites in France: The End of an Exception?", *Internationale Political Science Review/ Revue Internationale de Science Politique* 26, no. 4 (2005): 413-430.

<sup>11</sup> Maria da Graça Jacintho Setton, "Estudos sobre as elites: uma leitura da produção em periódicos - 1998-2017", *Pro-Posições* 32 (2021), available at <https://www.scielo.br/j/pp/a/ScZ5vyDmN94XBxst3M7JHj/?lang=pt>.

<sup>12</sup> Gabriel Vommaro and Mariana Gené eds., *Las élites políticas en el sur. Un estado de la cuestión de los estudios sobre la Argentina, Brasil y Chile* (Munro: Ediciones Universidad Nacional de General Sarmiento, 2018).

<sup>13</sup> Verónica Christmas-Best and Ulrik Kjær, "Why So Few and Why So Slow? Women as Parliamentary Representatives in Europe from a Longitudinal Perspective", in *Democratic Representation in Europe: Diversity, Change, and Convergence*, Maurizio Cotta and Heinrich Best eds., 77-105 (Oxford: Oxford University Press, 2007).

<sup>14</sup> Wouter Veenendaal, "When Things Get Personal: How Informal and Personalized Politics Produce Regime Stability in Small States", *Government and Opposition* 55, no. 3 (2020): 393-412.

<sup>15</sup> Adriano Codato, Mariana Lorencetti and Bruna Prata, "Elites Políticas e Representação: Uma Investigação Da Literatura Contemporânea Sobre Politicos Profissionais", *Revista Brasileira de Informação Bibliográfica Em Ciências Sociais - BIB* 95 (2021): 1-23.

countries, and production periods. Furthermore, it provides subsidies for mapping large volumes of references, methodologies, as well as the relevance or absence and the rise or decline over time of certain themes.<sup>16</sup> It enables us to understand the structure, hierarchy, and internal dynamics of major areas of knowledge as much as specific scientific fields, as well as to map out central and fringe issues, types of producers, and classes of bibliographic products.<sup>17</sup>

What do scientific works focused on political elites discuss? What are the fundamental references in these discussions? Who are the most active and most prolific authors and/or institutions? In which countries has this topic garnered greater academic relevance? What are the most cited articles? What do they have in common? These are the underlying questions in our work as we set out to map the global production on the issue, with a particular focus on studies produced in Latin America since the 1990s.

We cataloged and analyzed the recurring patterns in titles and abstracts as well as reciprocal citations between authors and articles in 921 documents published between 1958 and 2021 indexed in the *Scopus* database. We used two relational bibliometric methods: co-word and co-citation, which enabled us to build major thematic networks and map the affinities and connectivity within this research domain.

This article is divided into three parts. In the next section, we outline how we built the database by mining and selecting information in the *Scopus* database and detail the meaning and function of the bibliometric measures utilized. The third section introduces the bibliometric networks and, through them, the characteristics of the scientific production on political elites. In the last section we discuss and interpret the main findings of our study, stressing the innovations and limitations of this article and providing recommendations for future corresponding research.

## Materials and methods

### *Bibliometric search and data collection*

We selected all available works about "political elites" within the *Scopus* database. We found significant shortcoming regarding the representativeness of the production, especially in Latin America. Regional coverage is largely concentrated in Western Europe (over 12,000 journals) and North America (circa 6,600 journals). In turn, we found only 790 active journals in Latin America indexed in the database (or 3.2%). Distribution between knowledge areas is equally uneven. While Health and Life Sciences account for 46% of the 25,100 journals, Physical Sciences for 28%, the entire field of Social Sciences and Arts and Humanities accounts for only 26% of the database.<sup>18</sup>

This problem is further hindered by two complications when attempting to perform an efficient search on political elites that does not return either false positives (one of our attempts resulted in over five thousand results) or false negatives (another attempt resulted in just over 20 documents).

<sup>16</sup> Howard D. White, "Authors as Citers over Time", *Journal of the American Society For Information Science and Technology* 52, no. 2 (2001): 87-108.

<sup>17</sup> Jean Tague-Sutcliffe, "An Introduction to Informetrics", *Information Processing and Management* 28, no. 1 (1992): 1-3; A. F. J. VanRaan, "Scientometrics: State-of-the-Art", *Scientometrics* 38, no. 1 (1997): 205-218.

<sup>18</sup> *Scopus, "Content Coverage Guide," Elsevier, 2020.*

On the one hand, the expression political elite often encompasses, whether in scientific or political discourse, virtually all politically relevant actors, operating as a synonym for “leaders, rulers, power groups, power networks, parties, state actors, and ruling class fractions”.<sup>19</sup> On the other hand, in some political sociology approaches, as found in France for example, the most common expression stems from a Marxist affiliation: “ruling classes”.<sup>20</sup> Another problem in this area is the limited differentiation between the totality of elites and political elites more specifically. Overly inclusive definitions such as Putnam’s<sup>21</sup> or Giddens’<sup>22</sup> serve as examples. Thus, a thematic search would likely fail to encompass all relevant literature if the terms used for the search – political elite or political elites – do not appear in the titles, abstracts, or keywords.

Our advanced search equation, performed on May 25, 2021, was as follows:

**Table 1.** Advanced search string in Scopus database on “political elites”

Everything	TITLE ("polit* elit**" OR TITLE-ABS-KEY ("stat* minist** AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (congressman AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (parliamentary AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (deput* AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (senat* AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (congresswoman AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (held AND office AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY (elected AND "polit* elit**") OR TITLE-ABS-KEY ("stud* of polit* elit*"))
	AND
Only Latin America	(LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Brazil") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Chile") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Mexico") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Argentina") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Ecuador") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Trinidad and Tobago") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Uruguay") OR LIMIT-TO (AFFILCOUNTRY, "Colombia"))
	AND
Except Latin America	(EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Brazil") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Chile") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Mexico") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Argentina") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Ecuador") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Trinidad and Tobago") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Uruguay") OR EXCLUDE (AFFILCOUNTRY, "Colombia"))

Source: Prepared by the authors.

The search string consists of three parts: i) the first searches for the entire study corpus about political elites and its variants, such as State ministers, congressional representatives, members of the parliament, in addition to bibliographical reviews related to the theme; ii) the second part incorporates the first but filters the production from Latin America; and iii) the last part searches for productions from all other parts of the world, except Latin America.

Table 2 shows the study corpus divided into groups. In total, we analyzed 921 documents of various types, albeit mainly research articles, nearing 70% of the total (642 items).

<sup>19</sup> G. Lowell Field, John Higley and Michael G. Burton, "A New Elite Framework for Political Sociology", *Revue Européenne Des Sciences Sociales* 28, no. 88 (1990): 149.

<sup>20</sup> Raymond Aron, "Catégories Dirigeantes Ou Classe Dirigeante?", *Revue Française de Science Politique* 15, no. 1 (1965): 7-27; William Genieys, "Nouveaux Regards Sur Les Élités Du Politique", *Revue Française de Science Politique* 56, no. 1 (2006): 121-147. "Partly because of these sociohistorical reasons, the notion of elites has never been considered in France as an analytical variable or even as a useful concept with which to understand changes in political power. There have been remarkably few articles on elites published in either the *Revue française de sociologie* or the *Revue française de science politique* since the 1950s. A synthetic overview written by researchers from the Fondation Nationale des Sciences Politiques (FNSP) put the word 'elite' in quotes, clearly indicating the problems faced by political scientists in using this term or concept". Genieys, "The Sociology of Political Elites in France", 414.

<sup>21</sup> The elite comprises people close to the top of the power pyramid and who have the ability to influence political decisions. The definition encompasses diverse elite groups such as religious, military, intellectual, as well as political, with an emphasis on preponderance. Putnam, *The Comparative Study of Political Elites*.

<sup>22</sup> Elites are individuals who occupy formally defined positions of authority in the managerial ranks of a social or institutional organization. This definition encompasses judicial, bureaucratic, union, economic, journalistic, as well as political elites, according to positional criteria. Anthony Giddens, "Elites in the British Class Structure", *The Sociological Review* 20, no. 3 (1972): 345-372.

**Table 2.** Grouping of the analytical corpus and number of documents

corpus	source	period	documents	Type and number of documents
Only Latin America	Scopus	1990-2021	48	Article 38; Book Chapter 5; Book 2; Review 2; Note 1
Except Latin America	Scopus	1958-2021	873	Article 604; Book Chapter 126; Review 90; Book 35; Note 10; Conference Paper 5; Erratum 2; Editorial 1
Total	Scopus	1958-2021	921	Article 642; Book Chapter 131; Review 92; Book 37; Note 11; Conference Paper 5; Erratum 2; Editorial 1

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

The production from Latin American indexed in the Scopus database on “political elites” is very limited and our search returned only 48 documents against 873 from other parts of the world (95% of the total). Furthermore, Latin American studies have been indexed only from 1990 onwards, while for the other papers the series starts from 1958. Thus, the literature hereby analyzed may be largely unrepresentative of the region.

## Types of bibliometric analyses

We used three methods for the relational bibliometric analysis: co-word, document co-citation, and author co-citation.

Co-word studies measure the co-occurrence of terms or expressions (noun terms) in titles, abstracts, and keywords of documents in a given study corpus. The strength of the association between words is based on the number of times they occur together in the analyzed texts.<sup>23</sup> The size, position, and intensity of the connection between terms or groups of terms in a semantic network serves as an indicator, albeit indirect, of affinities between themes, problems, concepts, methods, and research techniques. One significant advantage of this relational measure is that, unlike methods based solely on bibliometric data, we can access the *approximate* content of the documents – even though the same terms may appear with different meanings and for different reasons in a scientific discourse.<sup>24</sup>

The co-citation measure refers to two elements (e.g., journals, articles, or authors) that appear together in the reference list of a third document, thus implying that these two previously published elements were cited together by a later document.<sup>25</sup> This method stems from two underlying assumptions. The more two items are cited together (authors, for example), the more likely they are related in content, thus forming a “school of thought”<sup>26</sup> or a specific thematic field. And the higher the co-citation frequency, the more relevant these two references will be for a given scientific discourse. Hence, co-citation enables us to identify theoretical traditions and intellectual structures.<sup>27</sup> Two units were used for the co-citation analysis in this study: documents (books and

<sup>23</sup> Michel Callon, Jean-Pierre Courtial, William A. Turner, and Serge Bauin, “From Translations to Problematic Networks: An Introduction to Co-Word Analysis”, *Social Science Information* 22, no. 2 (1983): 191-235.

<sup>24</sup> Ivan Zupic and Tomaž Cater, “Bibliometric Methods in Management and Organization”, *Organizational Research Methods* 18, no. 3 (2015): 429-472.

<sup>25</sup> Henry Small, “Co-Citation in the Scientific Literature: A New Measure of the Relationship between Two Documents”, *Journal of the American Society for Information Science* 24, no. 4 (1973): 265-269.

<sup>26</sup> Howard D. White, and Belver C. Griffith, “Author Cocitation: A Literature Measure of Intellectual Structure”, *Journal of the American Society for Information Science* 32, no. 3 (1981): 163-171.

<sup>27</sup> Maria Cláudia Cabrini Grácio, “Acoplamento Bibliográfico e Análise de Cocitação: Revisão Teórico-Conceitual”, *Encontros Bibli: Revista Eletrônica de Biblioteconomia e Ciência Da Informação* 21, no. 47 (2016): 90.

articles) as shown in Figure 1, and authors as shown in Figure 3.

## Science map

Our software of choice for displaying the relationship networks was VOSviewer version 1.6.15 (<http://www.vosviewer.com/>). The software allows us to construct and visualize scientometric maps for analyzing large volumes of data. The VOSviewer maps use the documents' descriptive metadata (authors, journal titles, institutional authorities, geolocations, cited references, year of publication, etc.), compiled in bibliographic indexing databases. Networks are formed based on relationships of direct citation, co-citation, bibliographic coupling, or co-authorship. VOSviewer also enables text mining to generate co-occurrence networks of the most relevant terms extracted from titles, abstracts, and keywords.<sup>28</sup>

VOS stands for "visualization of similarity".<sup>29</sup> The elements within a knowledge network are clustered according to confluence or affinity. The visualization of the different elements in the VOSviewer network is distance-based. In other words, the distance between two nodes (terms, authors, articles) indicates, approximately, the "real" relationship between them in a two-dimensional Euclidean space.<sup>30</sup> The closer the elements are to each other, the stronger the affinity between them; conversely, the farther away, the weaker the affinity. The different objects related to each other (organizations, countries, journals, etc.) are then distributed and allocated in clusters according to similarity or identity and signaled in the network by different colors. The grouping is based on undirected direct citation or co-occurrence relationships (in the case of terms) through an aggregated analysis (van Eck and Waltman 2017). The weight of the elements in the networks – whether words or references – is conveyed by the number of times they appear in the corpus. The more important an item on a network in VOSviewer, the larger its label and circle.

The network maps used the descriptive metadata of the 921 documents collected in the Scopus bibliographic database. For constructing the co-occurrence matrix of terms presented in Figure 2, VOSviewer enabled the text mining of the most relevant terms extracted from titles and abstracts. Using a thesaurus, we were able to group several spellings of the same word or variants of the same topic of interest to improve the visual arrangement of the elements on the maps.<sup>31</sup> We did not use the keywords provided by the authors of the documents as they are very imprecise nor the subject indexing terms from the Scopus database because they are too generic. Our tests with keywords did not enable the creation of clusters with any thematic or theoretical meaning.

The networks presented in the next section were based on the co-occurrence of the most relevant terms (Figure 2) and the co-citation relationships of bibliographic references (Figure 1) and authors (Figure 3), in the latter case for Latin America only.<sup>32</sup>

<sup>28</sup> Nees Jan van Eck and Ludo Waltman, "Software Survey: VOSviewer, a Computer Program for Bibliometric Mapping", *Scientometrics* 84, no. 2 (2010): 523-538.

<sup>29</sup> Nees Jan van Eck and Ludo Waltman, "Visualizing Bibliometric Networks", in *Measuring Scholarly Impact: Methods and Practice*, Ying Ding, Ronald Rousseau, and Dietmar Wolfram eds., 285-320. Basel: Springer, 2014.

<sup>30</sup> For more details on the debate about bibliometric maps based on different approaches (i.e., distance-based, graph-based, and timeline-based approaches), see van Eck and Waltman, *ibidem*.

<sup>31</sup> For example, the terms or expressions "candidates for deputy" or "candidates" were unified as "candidates". Likewise, "conceptual definition", "conceptual framework", and "conceptualization" became "concept". Or "municipal government", "municipal level", and "municipality" were grouped together under the term "local government".

<sup>32</sup> The complete information regarding the parameters for building the VOSviewer networks is available on Appendix 1.

## Results of the scientometric analysis

In the following section we present the most important findings of our research. The information is organized into two parts. The first concerns studies and authors who have written about political elites in the world. The second part focuses solely on Latin America.

### The historical evolution of the literature

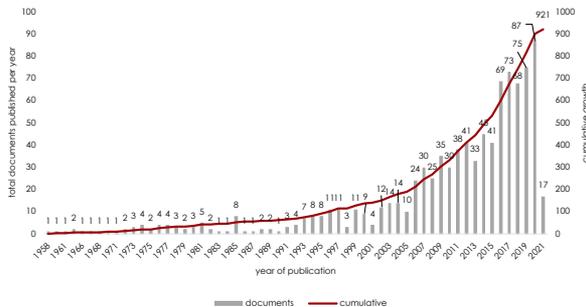
Graph 1 shows the growth in the production of manuscripts containing the term "political elite" in their titles, abstracts, and keywords within the Scopus database. The search resulted in documents published from 1958 to 2021.

The bars signal the number of documents year by year while the line indicates the accumulated value until mid-2021. There are 921 documents of various types (articles, books, chapters, conference proceedings, etc.).

The first manuscript indexed in Scopus concerning the political elite dates from 1958. Between the decades of 1960 and 1990 we found a stable situation at very low levels (an average of only 2 articles per year). We find a modest and uneven growth from the 1990s and a substantial escalation of the number of publications in the late 2000s. In 2007, 30 papers were published. Between 2011 and 2020 the average is 57 papers per year containing the expression "political elite". In 2020 alone, 87 documents were published.

In addition to the growing interest and topicality of the subject, this ascending curve reflects several things: more journals indexed in the Scopus database, the expansion of the political science community in the world, the production volume of the research teams, more streamlined communication of results, easier access to large databases, as well as the incorporation of scientific production from other regions of the world. We shall return to this last point later.

**Graph 1.** Cumulative growth (row) and total number of documents (columns) published with the term "political elite" in the Scopus database in titles, abstracts, and keywords (1958-2021)\*



\* Until May, 2021.

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

## The global production on political elites

### The core literature about political elites

Figure 1 systematizes the most shared references among all manuscripts and provides an overview of the core literature in the field.

Document co-citation analyses are especially useful for detecting changes or stability of theoretical paradigms over time. While variations in the number of citations of a single item may be ordinary occurrences, even if they enable us to measure the impact of articles or the reputation of authors, changes in co-citation networks are far less common “and represent major shifts in research activity and scholarly orientation within a discipline”.<sup>33</sup>

The network is organized into five clusters. Table 3 shows the dominant subject and the central reference for each cluster. In general, the underlying subject in almost all 19 references is the functioning of democracies and the role of the elite within them.

The main document in the red cluster is Wright Mills’ *The Power Elite*.<sup>34</sup> The book is an analysis of military, corporate, and political elites that de facto controlled American democracy. This same cluster also includes *Polyarchy* by Robert Dahl, which redefines the method of measuring and meaning of political democracy,<sup>35</sup> and the essay by Guillermo O’Donnell, “Delegative Democracy”, which evaluates the dysfunction of personalist democracies in Latin American after the transition from military dictatorships.<sup>36</sup> Ake’s book addresses the subversion of democracy by autocratic governments in African nations.<sup>37</sup> Hence, the major issue here is the dysfunctions of democracy. Wright Mills’ book is connected to Robert Dahl’s *Who governs?*<sup>38</sup> in the green cluster, which serves as a sort of response to the former

**Table 3.** Most important documents by cluster in the co-citation network and dominant theme

cluster	color	theme	reference	title	type
1	red	problems of democracy	(Mills 1956)	The Power Elite	book
2	green	regime transitions	(Higley and Burton 1989)	The Elite Variable in Democratic Transitions and Breakdowns	article
3	blue	European integration	(Best, Lengyel, and Verzichelli 2012)	The Europe of Elites: A Study into the European-ness of Europe’s Political and Economic Elites	book
4	yellow	elite recruitment	(Putnam 1976)	The Comparative Study of Political Elites	book
5	purple	public opinion	(Zaller 1992)	The Nature and Origins of Mass Opinion	book

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database and VOSviewer.

<sup>33</sup> Yorgo Pasadeos, Joe Phelps, and Bong Hyun Kim, “Disciplinary Impact of Advertising Scholars: Temporal Comparisons of Influential Authors, Works and Research Networks”, *Journal of Advertising* 27, no. 4 (1998): 55.

<sup>34</sup> C. Wright Mills, *The Power Elite*. New York: Oxford University Press, 1956.

<sup>35</sup> Robert A. Dahl, *Polyarchy: Participation and Opposition. Democratization* (New Haven: Yale University Press, 1971).

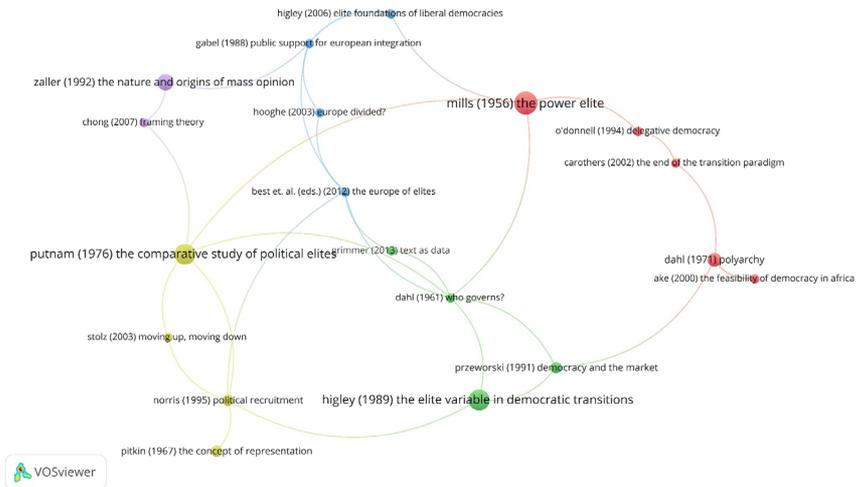
<sup>36</sup> Guillermo O’Donnell, “Delegative Democracy”, *Journal of Democracy* 5, no. 1 (1994): 55-69.

<sup>37</sup> Claude Ake, *The Feasibility of Democracy in Africa* (Dakar: Council for the Development of Social Science Research in Africa, 2000).

<sup>38</sup> Robert A. Dahl, *Who Governs? Democracy and Power in an American City* (New Haven: Yale University Press, 1961).

In the green cluster, the highlight is Higley and Burton's article "The Elite Variable in Democratic Transitions and Breakdowns", in which the authors argue that the variable for understand the stability/instability of political regimes and the shift from one regime to another is the degree of consensus among national elites.<sup>39</sup> Political transition processes and their complications are also the subject of Przeworski's book.<sup>40</sup> The third cluster (blue) is about the roles and preferences of political elites in European integration processes.<sup>41</sup> The yellow cluster is about recruitment<sup>42</sup> and representation theory.<sup>43</sup> Robert Putnam's book *The Comparative Study of Political Elites* serves as a kind of synthesis of these two problems.<sup>44</sup> In cluster 5 (purple), the main reference is Zaller, which explores how public opinion is influenced by the discourses of political elites.<sup>45</sup>

**Figure 1.** Co-citation network of references mentioned together in documents within the study corpus about "political elites"



Note: Visualization of the co-citation network of documents mentioned at least 4 times in the references of 921 documents. References found: 49,108. The figure shows 19 documents connected to each other and divided into 5 clusters. Only the first author of the document is listed on the network. The relationship between items is based on the number of times they are cited together in the reference list of the study corpus. The greater the weight of a document, the larger the label (title) and circle. Titles from a same group (cluster) have the same color and are visually closer together in the network. The thicker the line, the greater the interaction among documents. Only the first author appears on the network.

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

<sup>39</sup> Burton and Higley, "Invitation to Elite Theory".

<sup>40</sup> Adam Przeworski, *Democracy and the Market: Political and Economic Reforms in Eastern Europe and Latin America* (Cambridge: Cambridge University Press, 1991).

<sup>41</sup> Matthew Gabel, "Public Support for European Integration: An Empirical Test of Five Theories", *The Journal of Politics* 60, no. 2 (1998): 333-354; Liesbet Hooghe, "Europe Divided? Elites vs. Public Opinion on European Integration", *European Union Politics* 4, no. 3 (2003): 281-304; Heinrich Best, György Lengyel, and Luca Verzichelli eds., *The Europe of Elites: A Study into the Europeaness of Europe's Political and Economic Elites* (Oxford: Oxford University Press, 2012).

<sup>42</sup> Pippa Norris and Joni Lovenduski, *Political Recruitment: Gender, Race, and Class in the British Parliament* (Cambridge: Cambridge University Press, 1995).

<sup>43</sup> Hanna F. Pitkin, *The Concept of Representation* (Berkeley: University of California Press, 1967).

<sup>44</sup> Putnam, *The Comparative Study of Political Elites*.

<sup>45</sup> John R. Zaller, *The Nature and Origins of Mass Opinion* (Cambridge: Cambridge University Press, 1992).

## Most prolific authors

To better understand which authors are the most prolific and most renowned in this area of investigation, we ranked the ten most cited authors in the Scopus database. Table 4 summarizes this information and reveals the almost exclusive presence of authors from European countries (90% of cases). The sole exception is J. Higley from the United States.

The first four parameters (total number of documents in the Scopus database, total citations, total citing documents, and *h index*) measure the presence and influence of authors within the Political Science community. The last two measures (total documents within the corpus about political elites and percentage of documents about political elites over the total number of documents indexed in Scopus) serve as a criterion for the authors' presence in the area.

**Table 4.** Top 10 authors by number of citations within the study corpus about "political elites"

rank	author*	author affiliation	country	TDoc	TCit	TDCit	h-index	N Elites	% Elites
1	Walgrave, S.	University of Antwerp	Belgium	99	4.081	2.802	35	8	8,08
2	Higley, J.	University of Texas at Austin	United States	62	959	823	11	9	14,52
3	Kenny, M.	University of Sheffield	United Kingdom	57	429	408	9	4	7,02
4	Lane, D.	University of Cambridge	United Kingdom	67	403	362	13	8	11,94
5	Best, H.	University of Jena	Germany	58	386	309	11	10	17,24
6	Verzichelli, L.	University of Siena	Italy	45	323	271	9	4	8,89
7	Coller, X.	Universidad Nacional de Educación a Distancia	Spain	38	273	213	9	5	13,16
8	Daloz, J.-P.	Université de Strasbourg	France	32	235	194	9	7	21,88
9	Sevenans, J.	University of Antwerp	Belgium	17	142	130	6	4	23,53
10	Cotta, M.	University of Siena	Italy	26	110	91	7	4	15,38

Caption: TDoc = total documents by the author indexed in Scopus; TCit = Total citations in Scopus; TDCit = Total citing documents; h-index = h-index calculated by Scopus; N Elites = total number of documents within the corpus about "political elites"; % Elites = percentage of documents about political elites over the total indexed documents.

Note: \* co-authorships are computed separately.

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

The authors are ranked in Table 4 under the column "TCit" (total citations). Stefaan Walgrave, member of the Department of Political Science at the University of Antwerp in Belgium, is by far the most cited author (4,081 citations), yet only 8% of his works indexed in Scopus refer to "political elites". He is also the most influential with an h index of 35. Julie Sevenans (the only woman on the list), from the same university, and who publishes in co-authorship with Walgrave, has the most prolific production strictly about the subject (23.5%) among the ten most cited authors. Walgrave's research is predominantly in the area of political communication.

## ***Thematic map***

We performed a co-word test to understand how research problems are organized in the area. We analyzed the most frequent terms appearing simultaneously in the manuscripts' titles and abstracts and which subject groups tend to form. These terms serve as a reference point to estimate the content of the 921 texts in the study corpus while the clusters indicate the different thematic communities.

We used two indicators to analyze Figure 2: the ten terms with the most links and the ten terms with the greatest link strength in the network. The map is organized into nine clusters. The size of the circle and font in the map depend on the degree of nodes, the strength of links, and the amount of citations. The color of the circle represents the cluster to which it belonged, and the cluster was represented by different colors.

Clusters are formed firstly by global region or countries under study and secondly by topics of interest. Table 5 organizes this information and provides two measures about the importance and size of the groups: the number of terms that comprise each grouping and the percentage of terms in each group over the total network.

Cluster 1 (red) encompasses 176 terms distributed in the central area of the network, in which the most recurrent term is career, 53 times. The binding theme that groups the documents together is the democratic transitions of authoritarian countries. These studies focus on State elites in these countries, their characteristics, and how these governments are controlled. The cluster has five subareas. The first is devoted to culture, ethnicity, and government in states such as Iran, Russia, and China. A second group addresses the political processes of systems associated to the Soviet Union, China, and Central Asia. The third, connected to business elites, is related to Dagestan (former Chechnya). The fourth subarea addresses elections, competition, elite selection, and alternation of power, particularly in Russia, Georgia, and Armenia. The final group debates the participation of political elites in democratic transitions and State transformations, mainly in Estonia, Lithuania, and Latvia.

Cluster 2 (green), on the left side on the map, is the second largest cluster with 130 terms (15.4% of the total words in the network), organized around the term *women*. This is the most important term in the entire network with 220 occurrences. These researches address electoral processes in democracies with majoritarian voting systems. Another important characteristic is the focus on comparative gender analyses in the composition of elites. We also find studies on how the social composition of dominant groups and their political careers can affect their political status.

The main term on cluster 3 (dark blue) is citizen. This is the second most important term in the entire network with 328 connections. The terms in this cluster indicate a predominant discussion around the theme of press, internet, and blogs. The most relevant texts are about mass communication and how elites are interested in and relate to the press. The articles in this cluster deal with elections, mainly in Asia and Eurasia.

Cluster 4 (yellow) includes works about public opinion, its relationship with immigration from conflict-affected countries to the European Union, and how this is accepted by political elites.

Cluster 5 (purple) comprises democratization processes in Latin American countries: regime transitions, political protests, as well as the profile of the elites. The production is divided between

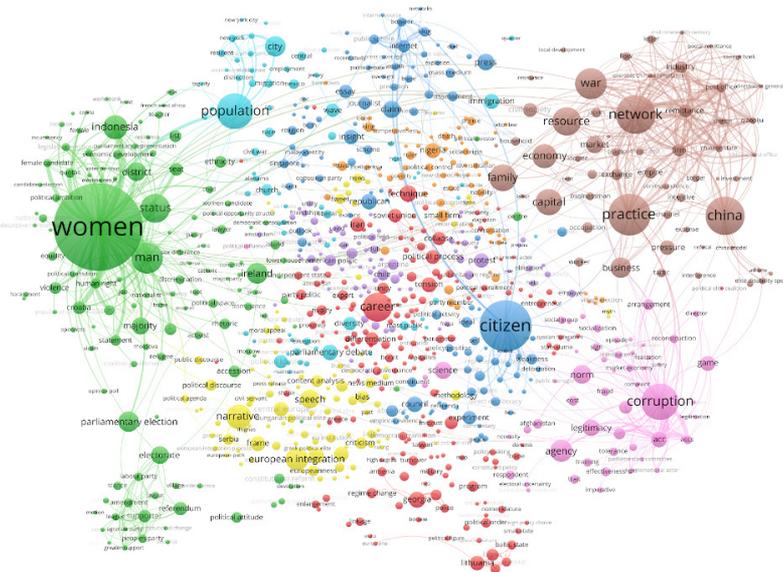
studies on the symbolic capital of social elites in Argentina and Uruguay and studies that refer to protest voting movements in Chile. We also find another group of texts about professional politicians and political capital in Central Europe and Argentina.

In cluster 6 (light blue), the productions focus on Latin America (with special interest in Chile) and post-Soviet countries (with special interest in Russia). Studies on parliamentarians and state ministers make use of varied statistical methods.

Cluster 7 (orange) groups papers that study the social origin of elites and their political strength. China and Russia are the highlights of this set. These studies are predominantly focused on post-Soviet countries and elite transformation processes in democratic transitions. Central Europe is also in the analytical spotlight with analyses on the recruitment patterns of representative elites.

Cluster 8 (brown) is about elite interpersonal relationships. These types of research address aspects such as social origins, political relationship networks, and the composition of representation offices, with a particular focus on the Central Committee of the Chinese Communist Party. Cluster 9 (pink) is about corruption in Asia.

**Figure 2.** Co-occurrence network of the most frequent terms and their reciprocal relationships in titles and abstracts within the study corpus on “political elites”



NOTE.: Visualization of the co-occurrences network of most frequent terms and their reciprocal relationships in titles and abstracts among the 921 selected documents (total: 17,539 words) forming 9 clusters. Minimum occurrence of 4 times (terms found: 1.409). The figure shows 842 terms connected to each other (the most relevant 60%). We removed two outlier terms from the network as they hindered visualization: “Iranian politics” and “Nemtsov” (6 occurrences each). The greater the weight of a term, the larger the label and circle. Terms from a same cluster have the same color and are closer together.

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

**Table 5.** Main research themes by cluster and predominant regions based on the thematic map of co-occurrence of terms in titles and abstracts within the study corpus on "political elites"

cluster	color	N of terms	% of the network	10 terms with most links	10 terms with the greatest total link strength on the network	predominant regions*	main themes
1	red	176	20,9	career, party politics, technique, Soviet Union, regime change, political process, expert, tension, collapse, clan	Georgia, Soviet Union, career, Kyrgyzstan, political process, Lithuania, Latvia, rivalry, technique, Estonia	Central-Eastern and Northern Europe	authoritarian countries and democratic transitions
2	green	130	15,4	status, women, man, majority, electorate, parliamentary election, center, equality, referendum, list	women, man, status, indonesia, human rights, seat, Croatia, district, electorate, supporter	North America, Central Europe	electoral processes, democracy, elite domination
3	dark blue	106	12,6	citizen, claim, limitation, press, insight, ideal, journalist, public sphere, scheme, essay	citizen, internet, banker, public sphere, blog, Singapore, press, claim, observer, limitation	Indian Ocean	mass communication and its relationship with elites
4	yellow	102	12,1	public discourse, European integration, narrative, frame, political discourse, speech, content analysis, criticism, political agenda, economic crisis	narrative, frame, Serbia, political discourse, public discourse, European integration, speech, political agenda, terrorism, European path	Belgium; Slovakia, Romania, and Bulgaria	public opinion, immigration, and European integration
5	purple	74	8,8	protest, American politics, authoritarian regime, Argentina, help, Chile, employer, message, obligation, comparative analysis	protest, employer, American politics, mutual society, obligation, Chile, Argentina, message, help, liege	East-Central Europe and Latin America	protests and authoritarianism
6	light blue	72	8,6	population, wave, immigration, city, quarter, diversity, parliamentary debate, fifth, big city, employment	population, city, New York, Los Angeles, immigration, wave, quarter, African American, resident, big city	Latin America and post-soviet countries	elite composition, substantive representation, and capital
7	orange	68	8,1	ruler, inability, demonstration, political control, faction, political economy, estate, death, social status, commonwealth	Nigeria, death, political control, small firm, Northern Nigeria, ruler, political economy, estate, king, inability	post-soviet countries	social origin, recruitment, political profile and strength
8	brown	59	7,0	practice, network, resource, war, economy, family, business, civil society, capital, China	network, remittance, practice, post office, firm, industry, China, Chinese state, war, Siciopiju	China and India	interpersonal relationships and local governments
9	pink	55	6,5	agency, norm, arrangement, corruption, legitimacy, science, investigation, cost, reconstruction, commission	corruption, acc, accs [anti-corruption commissions], agency, legitimacy, investigation, norm, commission, reconstruction, arrangement	Caucasus and Asia	corruption

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database and VOSviewer.

### Most cited authors

Table 6 lists and summarizes the analytical themes in the five most cited documents within the corpus on political elites (all in English) and the different techniques employed. The underlying question of the five references concerns the traditional problem of *political power*: who holds it, how it is exercised, its extent, how to stabilize it, and why renounce it.

The most influential work is *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites* edited by Axelrod in the 1970s with 1103 citations.<sup>46</sup> Robert Axelrod, from the University of Michigan, is one of the most influential political scientists in the United States working in the fields of public policy, public administration, and public law.<sup>47</sup> The practical ambition behind the volume was to "improve the quality of decision making" of the political elite. As a theoretical undertaking, the model proposed by Axelrod in Chapter 1 ("The Cognitive Mapping Approach to Decision Making") strives to understand, through mathematical representations, complex decision-making processes and subsequently prescribe solutions for governments. A cognitive map is the conceptual device through which individuals classify and interpret their surroundings, and the model was designed to

<sup>46</sup> Robert Axelrod ed., *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites* (Princeton: Princeton University Press, 1976).

<sup>47</sup> Natalie Masuoka, Bernard Grofman, and Scott L Feld, "The Political Science 400: A 20-Year Update", *PS: Political Science & Politics* 40, no. 1 (2007): 133-145.

comprehend, based on a person's belief system, the structure of their causal statements regarding a public policy issue.

**Table 6.** The five most cited documents within the study corpus on "political elites"

rank	author, year	document	underlying issue	subject	technique	type	language	citations
1	(Axelrod 1976)	Structure of decision: The cognitive maps of political elites	How is power exercised?	The study develops a new approach for analyzing decision-making based on a "cognitive map" of the contributing concepts, values, and beliefs of the political elite. Five empirical studies apply this idea to different areas such as foreign policy, parliamentary activity, transport policy, and environmental policy.	descriptive statistics; network analysis	book	English	1103
2	(Gilens and Page 2014)	Testing theories of American politics	Who holds power?	The authors examine which set of actors have influence over US public policy: ordinary citizens, economic elites, or interest groups. Through a multivariate analysis, the study demonstrates that economic elites and groups representing commercial interests have a substantial impact on US policy, while citizens and mass interest groups have little or no influence. These results confirm the theories of economic elite domination and the theoretical predictions of "biased pluralism" (in contrast to majority pluralism, in which the interests of all citizens are represented more or less equally).	logistic regression	article	English	770
3	(Rittberger 2005)	Building Europe's Parliament	Why concede power?	Analyzes how and why the political elites of European Union nations (political parties, national governments) transferred their sovereignty by delegating powers – supervisory, budgetary, and legislative – to the European Parliament. The basic reason stems from a deficit in the legitimacy of democratic representative systems.	explanatory (historical) narrative	book	English	245
4	(Marcusen et al. 1999)	Constructing Europe?	How powerful are the political elites?	Examines why different Nation-States have different relationships to a European identity – UK, Germany, and France. In sum, due to the extent that the identities of Nation-States are incorporated into the political institutions and political culture of a given country, and the leeway that political elites have to manipulate the construction of a new identity.	descriptive analysis	article	English	179
5	(Gates et al. 2006)	Institutional inconsistency and political instability	How to stabilize the exercise of power?	Analyzes how political-institutional structures – executive office elections, degree or extent of participation, and control of authorities – affect political stability in democracies and autocracies. The study then tests the hypothesis that it is in the interest of political elites to impose consistent rules upon themselves for the exercise of power to safeguard the durability of political regimes.	logistic regression	article	English	165

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

## The production about political elites in Latin America

In this section we describe the findings of the scholarly production on Latin American elites. This corpus consists of only 48 documents (38 articles, 5 book chapters, 2 books, 2 reviews, and one note).

We begin with the co-citation network of authors mentioned together in the references of documents within this corpus (Figure 3).<sup>48</sup> Table 7 is an extension of the data from the co-citation network and isolates the most cited authors in each cluster from Figure 3, specifying the country of academic activity. As we can see, production is heavily regionalized.

<sup>48</sup> Only the names of the principal (first) authors were used in the co-citation analyses performed in this study.

**Table 7.** The five most cited authors in Latin America by cluster in the documents' reference co-citation network

rank	cluster 1 (red)	country	cluster 2 (green)	country	cluster 3 (blue)	country
1	Joignant, A. (30)	Chile	Bourdieu, P. (41)	France	Codato, A. (17)	Brazil
2	Navia, P. (27)	Chile	Gaxie, D. (23)	France	Best, H. (13)	Germany
3	Siavelis, P. (25)	Chile	Offerle, M. (18)	France	Cotta, M. (12)	Italy
4	Gonzalez-Bustamante, B. (20)	Chile	Sawicki, F. (14)	France	Serna, M. (12)	Uruguay
5	Schofield, N. (19)	USA	Weber, M. (14)	Germany	Santos, F. (11)	Brazil
	Silva, P. (19)	Chile				
	cluster 4 (yellow)		cluster 5 (purple)			
1	Limongi, F. (14)	Brazil	Magaloni, B. (6)	USA		
2	Figueiredo, A. (11)	Brazil	Robinson, J.A. (6)	USA		
3	Michels, R. (8)	Germany	Spaeth, H.J. (4)	USA		
4	Mair, P. (7)	Italy	Acemoglu, D. (3)	USA		
5	Amorim Neto, O. (6)	Brazil	Spiller, P.T. (3)	USA		

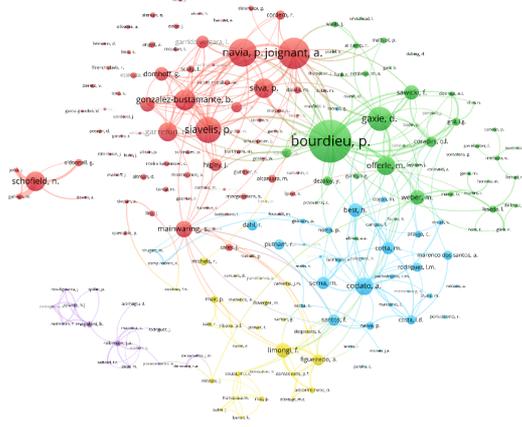
NOTE.: Number of citations in brackets

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

Cluster 1 (red) groups 81 authors and connects to all other clusters in the network, except for cluster 5 (purple). We find two different approaches here: one from mainstream political science, represented by Gonzalez-Bustamante, and another from French political sociology, represented by A. Joignant. The five most cited authors are from Chile and their research interests include the political trajectory and socialization processes of the parliamentary elite, the political capital of the elite, and duration of cabinet ministers in presidential democracies.

Cluster 2 (green) aggregates 47 authors and connects to all other clusters except cluster 5. This cluster includes, among others, P. Bourdieu, D. Gaxie, and M. Offerle in addition to F. Sawicki and O. Coradini. This group includes studies in the field of or influenced by French political sociology. They discuss, from a Bourdieusian perspective, the reconversion of "capitals", whether political, economic, social, family, etc., into advantages, positions, and offices in circles of political power.

**Figure 3.** Co-citation network of authors mentioned together in documents within the study corpus on “political elites” (Latin America only)



Note: Visualization of the co-citations network of authors mentioned at least 3 times in the references of 46 documents. Authors found: 1,466. The figure shows 206 authors divided into 5 clusters. Only the first author of the document is shown on the network. The relationship between items is based on the number of times they are cited together in document references. The greater the weight of an author, the larger the label (name) and circle. Authors within the same cluster have the same color and are visually closer to each other in the network. The thicker the line, the greater the interaction between authors.

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

The blue cluster (3) is more connected to the green cluster and comprises studies in political science heavily influenced by political sociology. It consists of 45 authors and the reference authors (A. Codato, M. Serna, and F. Santos) are focused on understanding political trajectories, social origins, professional backgrounds, and the prior attributes and conditions for entry into the political arena of elites.

The yellow cluster (4) has 27 authors, and its leading theoretical approach is mainstream political science, focused on neo-institutionalist studies. The reference authors (F. Limongi and A. Figueiredo) are Brazilian scholars who stood out for their studies on legislative processes, the relationships between the Legislative and Executive branches, as well as the role of political parties in the legislative arena.

The purple cluster (5) is isolated in the network, has only 16 authors, and is related to Central America. The reference works are mostly about the Judiciary.

### ***Most prolific authors in Latin America***

To discern the most influential authors, we ranked the ten most cited authors in the Scopus database in our search strategy for Latin America only:

**Table 8.** Top 10 authors ranked by number of citations within the study corpus on “political elites” (Latin America only)

rank	author	author affiliation	country	TDoc	TCit	TDCit	h-index	N Elites	% Elites
1	Joignant, A.	Universidad Diego Portales	Chile	19	115	99	6	2	10,53
2	Codato, A.	Universidade Federal do Paraná	Brazil	23	53	49	4	3	13,04
3	Coradini, O	Universidade Federal do Rio Grande do Sul	Brazil	12	32	28	3	3	25,00
4	Costa, L.D.	Universidade Federal do Paraná	Brazil	7	25	22	3	3	42,86
5	Massimo, L.	Universidade Federal do Paraná	Brazil	12	21	20	2	2	16,67
6	Garrido-Vergara, L.	Universidad de Santiago	Chile	4	6	5	1	2	50,00
7	Pereló, L.	New School for Social Research	United States	6	6	6	2	2	33,33
8	Bottinelli, E.	Universidad de la República	Uruguay	2	2	2	1	2	100,00
9	Torres, J.	Universidad Diego Portales	Chile	2	2	2	1	2	100,00
10	dos Reis, E.	Universidade Federal do Maranhão	Brazil	6	2	2	1	2	33,33

Caption: TDoc = total documents by the author indexed in Scopus; TCit = Total citations in Scopus; TDCit = Total citing documents; h-index = h-index calculated by Scopus; N Elites = total number of documents in the corpus about “political elites”; % Elites = percentage of documents about political elites over the total indexed documents.

Note: \* co-authorships are computed separately

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

Authors are ranked according to the “TCit” column (total citations in the Scopus database). Two observations are important regarding the data. The first is the overwhelming influence of Brazil (with 5 authors on the list) and Chile (3 authors) in Latin America. Of the five Brazilian authors, three are from Universidade Federal do Paraná (Codato, Costa and Massimo). The situation is similar with Chile. Of the three authors, two are from Universidad Diego Portales (Joignant and Torres). This indicates that these two institutions serve as references for political elite studies in the region. The second observation concerns the low quantity of citations in the regional ranking. The last five authors have 6 or fewer citations in the Scopus database, in stark contrast with the international panorama (Table 4).

### **Most cited authors in Latin America**

We selected the five most cited works and identified the theme or underlying subject, the most common research technique, and the type of document. Table 9 orders the references by number of citations. All documents are articles (and not books) and the most used technique is descriptive statistics. The only work to use logistic regression is Langston.<sup>49</sup>

The subject in four of the five studies is the social or partisan “recruitment” of parliamentary elites. One study, unlike the others, concentrates on party cohesion and discipline<sup>50</sup> and emphasizes

<sup>49</sup> Joy Langston, “The Changing Party of the Institutional Revolution: Electoral Competition and Decentralized Candidate Selection”, *Party Politics* 12, no. 3 (2006): 395-413.

<sup>50</sup> Pedro Robson Pereira Neiva, “Coessão e Disciplina Partidária No Senado Federal”, *Dados* 54, no. 2 (2011): 289-318.

personal backgrounds of Senators as an explanatory variable. Three of the five references are in Portuguese, but the most cited text is in English.

## Discussion and conclusions

Scientometric literature reviews based on network maps allow a panoramic visualization of the structure and dynamics of scientific fields or even specific research themes and subjects. They can assist both beginners, by comprehensively outlining the intellectual landscape of a specific area (thus allowing, for example, to find still unexplored topics for further investigation), and more experienced researchers by keeping their knowledge up to date. Given the volume and specialization of publications and their growing trend (see Graph 1), we inescapably rely on modern computer techniques, specialized software for handling the metadata of scientific articles, as well as large document indexing databases, such as Scopus or Web of Science. Only then does it become feasible to manage thousands of references and subsequently synthesize thematic patterns in a literature of interest. Ultimately, scientometric studies can provide specific knowledge of a knowledge domain even without the direct involvement of experts in the area.<sup>51</sup>

Our systematic scientometric review quantifies multiple known and unknown assumptions about this domain. In this article we used author and document co-citation networks and key terms networks to explore past and present thematic trends in the study of political elites. We used robust bibliometric methods to analyze subsets of publications. Thus, we considered highly relevant documents within this literature.

Figure 1 shows 19 works connected to each other which are, to this day, the most essential or "classic" in the area. Our main finding regarding the reference literature is that political elites is a theme closely associated with democracy. The role of these political agents is crucial for explaining the good or bad functioning of modern representative governments as well as shifts from non-democratic to democratic or semi-democratic political regimes.

**Table 9.** The five most cited documents within the study corpus about "political elites" (Latin America only)

rank	Author, year	document	Underlying question	subject	technique	type	lan- guage	Citations
1	(Langston 2006)	The Changing Party of The Institutional Revolution	partisan-political recruitment	Compares the recruiting process of Senate candidates from the Institutional Revolutionary Party (PRI) of Mexico based on their professional background in two different contexts: when the PRI was hegemonic and when it ceased to be hegemonic. Throughout the non-competitive period (elections of 1976, 1982, and 1988), recruitment was centralized and nationalized, and power was concentrated in the PRI leader. In the competitive period (in the 2000 election cycle), recruitment became decentralized and electorally slanted towards more popular politicians.	descriptive statistics; logistic regression	article	English	38

<sup>51</sup> Chaomei Chen and Min Song, "Visualizing a Field of Research: A Methodology of Systematic Scientometric Reviews", edited by Wolfgang Glanzel, *PLoS ONE* 14, no. 10 (2019): e0223994.

2	(Codato, Costa, and Massimo 2014)	Classificando ocupações prévias à entrada na política	social recruitment	Discusses the classification and measurement of social positions of origin for studying the recruitment of political elites. The article presents a new criterion for addressing the variable "occupation prior to a parliamentary career" when codifying professions based on greater or lesser affinity with institutional policy. By studying the profile of candidates and elected officials for federal deputy in Brazil in 2005 and 2010, the study showed that social and gender cleavages are reinforced by the type of professional activity performed prior to a parliamentary activity, even before institutional filters produce their effects.	descriptive statistics	article	Portuguese	12
3	(Neiva 2011)	Coesão e disciplina partidária no Senado Federal	political profile	Analyzes the behavior of political parties in the Brazilian Senate between 1989 and 2009 by assessing their degree of discipline/internal cohesion in roll-call votes. As in the Chamber of Deputies, parties in the Senate have a high degree of unity, albeit for different reasons, among which the organizational characteristics of both Houses and the political profile of senators.	descriptive statistics	article	Portuguese	9
4	(Cordero and Funk 2011)	La política como profesión	partisan-political recruitment	Explores the relationship between the social composition of the Chilean political elite and changes in political parties in the periods before and after the military dictatorship. By analyzing the social characteristics and political trajectory of parliamentarians, the article argues that changes in parties may be explained by two processes: democratization of the political system and professionalization of the political elite.	descriptive statistics	article	Spanish	8
5	(Perissinotto, Costa, and Tribess 2009)	Origem social dos parlamentares paranaenses	social recruitment	Traces the socioeconomic and educational profile of parliamentarians in the state of Paraná, Brazil, from 1995 to 2006. It then tests the hypothesis of a possible correlation between the position of political parties within the ideological spectrum (left, center, and right) and the social origin of the analyzed parliamentarians (high, medium, and low social strata). The hypothesis was not confirmed. In the case of Paraná, ideologically distinct parties recruit their cadres from the middle classes and the political class is highly homogeneous: male, white, and Roman Catholic.	descriptive statistics	article	Portuguese	6

Source: Prepared by the authors based on the Scopus database.

Figure 2 identified nine different thematic groups related to two interconnected issues, authoritarianism, and democracy, and allowed us to see how this production and debate is highly regionalized. Important clusters in the network of terms and themes are associated with Eastern Europe and China. The red cluster addresses authoritarian countries or democratic transition processes, and relates to all other clusters, being the centerpiece of the link between them.

Figure 3 revealed how research on elites is also regionalized in Latin America, with a particular emphasis on the clusters in Chile and Brazil. Based on the number of citations, we identified that A. Joignant, from Universidad Diego Portales, is the reference author in the region and that Universidade Federal do Paraná, in Brazil, concentrates the research on political elites with the most prolific production.

### Limitations of the analysis

Some limitations of this study due to methodological problems should be noted. Given our use of a single indexing database (Scopus), all pertinent production in Argentina regarding the political sociology of elites was entirely excluded from this cartography. Out of more than 900 papers, we found only 48 from Latin America, revealing the deficits of these bibliographic databases in their coverage of languages other than English. Hence, our study corpus is not thoroughly representative of the region's production. On the other hand, if such documents were highly relevant, they should have been cited in the literature comprising our initial selection.

One must also consider that the main search term – "political elite(s)" – is very generic, and

even when specifying political offices (minister, deputy, etc.), our study corpus may have overlooked some productions which, for example, might prefer not to use the word "elite", whether due to ideological or methodological preferences. Given that the analysis of the 921 papers underscored how scientific production is thematically fragmented and nationally regionalized, a problematic consequence of this type of review is that it groups together researches that utilize the same terms but may not make much sense when placed together. As it seems, each region has its own logic, thus presenting a challenge when attempting to project a thoroughly coherent intellectual map of the global production.

On the other hand, precisely because we have identified the thematic fragmentation and regional nature of the research communities on political elites, our study may guide further pathways for searching this subject and provide a more accurate investigation into the ever-increasing volume of this type of research and production.

## Author Contributions

Conceptualization: AC, MB, RS, RP, ML; Methodology: AC, RP, RS; Software: AC, RP; Validation: MB, RS, ML; Investigation: AC, MB, RS, RP; Data Curation: RP; Writing - Original Draft: MB, RS; Writing - Review & Editing: AC, RS, ML; Visualization: MB, RP; Funding acquisition: AC. All authors have read and agreed to the published version of the manuscript.

## Funding

Funding for this research was provided by the National Council for Scientific and Technological Development (CNPq), a foundation linked to the Ministry of Science and Technology (MCT), Brazil (proc. 309528/2017-8).

Data Availability Statement: Data is available upon request.

## Appendix. Protocols for reproducing figures 1, 2 and 3 in the VOSviewer software (version 1.6.15)

	Figure 1. Co-citation (references)	Figure 2. Co-word	Figure 3. Co-citation (authors)
Type:	Map based on bibliographic data	Map based on text data	Map based on bibliographic data
Source of data:	Scopus (May 26, 2021)	Scopus (May 26, 2021)	Scopus (May 26, 2021)
Timespan:	1958-2021 (921 documents)	1958-2021 (921 documents)	1990-2021 (48 documents)
Type of analysis:	Cited references co-citation	Co-occurrence links between terms	Author co-citation
Unit of analysis:	cited references	terms	cited authors
Fields from which terms will be extracted:	document references	Title and abstract fields	document references
Counting method:	Full counting	Full counting	Fractional counting
Include Thesaurus	yes	yes	no
Total of terms/documents/authors:	49,108 references	17,539 terms	1,891 authors
Minimum number of occurrences/citations:	4	4	3
Meets the threshold:	61	1,409	266
Number of terms/authors selected:	19 connected	845 <sup>(a)</sup>	253 <sup>(b)</sup>
Visualization	Network	Network	Network
Normalization Method:	Association	LinLog/modularity	LinLog/modularity
Layout: Attraction: Repulsion:	1 -1	1 -1	3 -1
Clusters: Min. cluster size: Merge small clusters:	5 1 yes	9 50 yes	5 10 yes
Flip figure:	yes, vertically	no	yes, vertically
Visualization: Scale: Weights:	1.79 citations	0.92 occurrences	1.19 citations
Labels size variation:	1.00	0.77	0.74
Lines: Size variation: Max. lines:	1.00 700	1.00 700	1.00 700

Note: (a) (a) We removed two terms from the network as they hindered visualization: "Iranian politics" and "Nemtsov" (6 occurrences each). The visualization includes 842 terms (1 term was removed as it was not connected to the network); (b) of the 266 terms that reached the threshold, only 253 were connected.

## Bibliographic References

- Ake, Claude. *The Feasibility of Democracy in Africa*. Dakar: Council for the Development of Social Science Research in Africa, 2000.
- Aron, Raymond. "Catégories Dirigeantes Ou Classe Dirigeante?". *Revue Française de Science Politique* 15, no. 1 (1965): 7-27.
- Axelrod, Robert editor. *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites*. *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites*. Princeton: Princeton University Press, 1976.
- Best, Heinrich, György Lengyel, and Luca Verzichelli editors. *The Europe of Elites: A Study into the Europeaness of Europe's Political and Economic Elites*. Oxford: Oxford University Press, 2012.
- Burton, Michael and John Higley. "Invitation to Elite Theory. The Basic Contentions Reconsidered". In *Power Elites and Organizations*, G. William Domhoff and Thomas R. Dye editors, 235-53. Beverly Hills: SAGE Publications, 1986.
- \_\_\_\_\_. "Elite Settlements and the Taming of Politics". *Government and Opposition* 33, no. 1 (1998): 98-115.
- Callon, Michel, Jean-Pierre Courtial, William A. Turner, and Serge Bauin. "From Translations to Problematic Networks: An Introduction to Co-Word Analysis". *Social Science Information* 22, no. 2 (1983): 191-235.
- Chen, Chaomei and Min Song. "Visualizing a Field of Research: A Methodology of Systematic Scientometric Reviews". Edited by Wolfgang Glanzel. *PLoS ONE* 14, no. 10 (2019): e0223994. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0223994>.
- Christmas-Best, Verona and Ulrik Kjær. "Why So Few and Why So Slow? Women as Parliamentary Representatives in Europe from a Longitudinal Perspective". In *Democratic Representation in Europe: Diversity, Change, and Convergence*, Maurizio Cotta and Heinrich Best editors, 77-105. Oxford: Oxford University Press, 2007.
- Codato, Adriano, Luiz Domingos Costa, and Lucas Massimo. "Classificando Ocupações Prévias à Entrada Na Política: Uma Discussão Metodológica e Um Teste Empírico". *Opinião Pública* 20, no. 3 (2014): 346-362.
- Codato, Adriano, Mariana Lorencetti, and Bruna Prata. "Elites Políticas e Representação: Uma Investigação Da Literatura Contemporânea Sobre Políticos Profissionais". *Revista Brasileira de Informação Bibliográfica Em Ciências Sociais - BIB* 95 (2021): 1-23. <https://doi.org/10.17666/bib9501/2021>.
- Cordero Vega, Rodrigo and Robert L. Funk. "La política como profesión. Cambio partidario y transformación social de la élite política en Chile, 1961-2006". *Política y Gobierno* 18, no. 1 (2011): 39-71.

- Collier, Ruth Berins and David Collier. *Shaping the Political Arena: Critical Junctures, the Labor Movement, and Regime Dynamics in Latin America*. Princeton: Princeton University Press, 1991.
- Dahl, Robert A. *Who Governs? Democracy and Power in an American City*. New Haven.: Yale University Press, 1961.
- \_\_\_\_\_. *Polyarchy: Participation and Opposition. Democratization*. New Haven: Yale University Press, 1971.
- Eck, Nees Jan van and Ludo Waltman. "Software Survey: VOSviewer, a Computer Program for Bibliometric Mapping". *Scientometrics* 84, no. 2 (2010): 523-538.
- \_\_\_\_\_. "Visualizing Bibliometric Networks". In *Measuring Scholarly Impact: Methods and Practice*, Ying Ding, Ronald Rousseau, and Dietmar Wolfram editors, 285-320. Basel: Springer, 2014.
- \_\_\_\_\_. "Citation-Based Clustering of Publications Using CitNetExplorer and VOSviewer". *Scientometrics* 111, no. 2 (2017): 1053-1070.
- Field, G. Lowell, John Higley, and Michael G. Burton. "A New Elite Framework for Political Sociology". *Revue Européenne Des Sciences Sociales* 28, no. 88 (1990): 149-182.
- Gabel, Matthew. "Public Support for European Integration: An Empirical Test of Five Theories". *The Journal of Politics* 60, no. 2 (1998): 333-354.
- Gates, Scott, Håvard Hegre, Mark P. Jones, and Håvard Strand. "Institutional Inconsistency and Political Instability: Polity Duration, 1800-2000". *American Journal of Political Science* 50, no. 4 (2006): 893-908.
- Genieys, William. "The Sociology of Political Elites in France: The End of an Exception?". *International Political Science Review/ Revue Internationale de Science Politique* 26, no. 4 (2005): 413-430.
- \_\_\_\_\_. "Nouveaux Regards Sur Les Élités Du Politique". *Revue Française de Science Politique* 56, no. 1 (2006): 121-147.
- Giddens, Anthony. "Elites in the British Class Structure". *The Sociological Review* 20, no. 3 (1972): 345-372.
- Gilens, Martin and Benjamin I. Page. "Testing Theories of American Politics: Elites, Interest Groups, and Average Citizens". *Perspectives on Politics* 12, no. 3 (2014): 564-581.
- Grácio, Maria Cláudia Cabrini. "Acomplamento Bibliográfico e Análise de Cocitação: Revisão Teórico-Conceitual". *Encontros Bibli: Revista Eletrônica de Biblioteconomia e Ciência Da Informação* 21, no. 47 (2016): 82-99.
- Higley, John, and Michael G. Burton. "The Elite Variable in Democratic Transitions and Breakdowns". *American Sociological Review* 54, no. 1 (1989): 17-32.
- Higley, John, and Gwen Moore. "Political Elite Studies at the Year 2000: Introduction". *International Review of Sociology* 11, no. 2 (2001): 175-180.

- Hoffmann-Lange, Ursula. "Methods of Elite Research". In *The Oxford Handbook of Political Behavior*, Russell J. Dalton and Hans-Dieter Klingemann editors, 910-927. Oxford: Oxford University Press, 2007.
- Hooghe, Liesbet. "Europe Divided? Elites vs. Public Opinion on European Integration". *European Union Politics* 4, no. 3 (2003): 281-304.
- Langston, Joy. "The Changing Party of the Institutional Revolution: Electoral Competition and Decentralized Candidate Selection". *Party Politics* 12, no. 3 (2006): 395-413.
- Marcussen, Martin, Thomas Risse, Daniela Engelmann-Martin, Hans Joachim Knopf, and Klaus Roscher. "Constructing Europe? The Evolution of French, British and German Nation State Identities". *Journal of European Public Policy* 6, no. 4 (1999): 614-633.
- Masuoka, Natalie, Bernard Grofman, and Scott L Feld. "The Political Science 400: A 20-Year Update". *PS: Political Science & Politics* 40, no. 1 (2007): 133-145.
- Mills, C. Wright. *The Power Elite*. New York: Oxford University Press, 1956.
- Neiva, Pedro Robson Pereira. "Coesão e Disciplina Partidária No Senado Federal". *Dados* 54, no. 2 (2011): 289-318.
- Norris, Pippa and Joni Lovenduski. *Political Recruitment: Gender, Race, and Class in the British Parliament*. Cambridge: Cambridge University Press, 1995.
- O'Donnell, Guillermo. "Delegative Democracy". *Journal of Democracy* 5, no. 1 (1994): 55-69.
- Pasadeos, Yorgo, Joe Phelps, and Bong Hyun Kim. "Disciplinary Impact of Advertising Scholars: Temporal Comparisons of Influential Authors, Works and Research Networks". *Journal of Advertising* 27, no. 4 (1998): 53-70.
- Peeler, John A. "Elites, Structures, and Political Action in Latin America". *International Review of Sociology* 11, no. 2 (2001): 231-246.
- Perissinoto, Renato, Luiz Domingos Costa, and Camila Tribess. "Origem Social Dos Parlamentares Paranaenses (1995-2006): Alguns Achados e Algumas Questões de Pesquisa". *Sociologias* 22 (2009): 280-313.
- Pitkin, Hanna F. *The Concept of Representation*. Berkeley: University of California Press, 1967.
- Przeworski, Adam. *Democracy and the Market: Political and Economic Reforms in Eastern Europe and Latin America*. Cambridge: Cambridge University Press, 1991.
- Putnam, Robert D. *The Comparative Study of Political Elites*. Englewood Cliffs: Prentice Hall, 1976.
- Raan, A. F. J. Van. "Scientometrics: State-of-the-Art". *Scientometrics* 38, no. 1 (1997): 205-218.
- Rittberger, Berthold. *Building Europe's Parliament: Democratic Representation beyond the Nation-State*. Oxford: Oxford University Press, 2005.
- Scopus. "Content Coverage Guide". Elsevier, 2020.

- Setton, Maria da Graça Jacintho. "Estudos Sobre as Elites: Uma Leitura Da Produção Em Periódicos - 1998-2017". *Pro-Posições* 32 (2021). <https://doi.org/10.1590/1980-6248-2018-0070>.
- Small, Henry. "Co-Citation in the Scientific Literature: A New Measure of the Relationship between Two Documents". *Journal of the American Society for Information Science* 24, no. 4 (1973): 265-269.
- Tague-Sutcliffe, Jean. "An Introduction to Informetrics". *Information Processing and Management* 28, no. 1 (1992): 1-3.
- Veenendaal, Wouter. "When Things Get Personal: How Informal and Personalized Politics Produce Regime Stability in Small States". *Government and Opposition* 55, no. 3 (2020): 393-412.
- Vommaro, Gabriel and Mariana Gené, editors. *Las élites políticas en el Sur: Un estado de la cuestión de los estudios sobre la Argentina, Brasil y Chile*. Munro: Ediciones Universidad Nacional de General Sarmiento, 2018.
- White, Howard D. "Authors as Citers over Time". *Journal of the American Society for Information Science and Technology* 52, no. 2 (2001): 87-108.
- White, Howard D. and Belver C. Griffith. "Author Cocitation: A Literature Measure of Intellectual Structure". *Journal of the American Society for Information Science* 32, no. 3 (1981): 163-171.
- Zaller, John R. *The Nature and Origins of Mass Opinion*. Cambridge: Cambridge University Press, 1992.
- Zupic, Ivan and Tomaž Čater. "Bibliometric Methods in Management and Organization". *Organizational Research Methods* 18, no. 3 (2015): 429-472.

Received: June 1, 2021

Accepted: June 30, 2021

## About the authors

**Adriano Codato.** Associate Professor of Political Science at the Universidade Federal do Paraná - UPFR (Parana, Brazil). Coordinator of the Center for Research in Political Sociology (Núcleo de Pesquisa em Sociologia Política, UFPR). Editor of journal *Revista de Sociologia e Política* ([www.scielo.br/rsocp](http://www.scielo.br/rsocp)). Director of the Observatory of Social and Political Elites of Brazil (<http://observatory-elites.org/>). His current research topics are political representation, political and state elites, political trajectories, and scientometrics. E-mail: [adriano@ufpr.br](mailto:adriano@ufpr.br).

**Rodrigo Silva.** Member of Núcleo de Pesquisa em Sociologia Política (NUSP) of Universidade Federal do Paraná (Parana, Brazil). Master candidate in Political Sciences at Universidade Federal do Paraná,

bachelor in Political Sciences by Centro Universitário Internacional UNINTER, and graduate in History by Pontifícia Universidade Católica do Paraná and in Portuguese Language by Universidade para Vida Univille. His research interests focus on recruiting and formation of ministerial cabinets in Brazil. E-mail: rodrigodasilva010@gmail.com.

**Rafael Perich.** Member of Núcleo de Pesquisa em Sociologia Política (NUSP) of Universidade Federal do Paraná (Parana, Brazil). Advisor in Political Sciences at the Legislative Assembly of the State of Parana. Master candidate in Political Sciences by Universidade Federal do Paraná. He has been advisor at the Câmara Municipal de Curitiba, and researcher at the Centro Universitário Internacional UNINTER. E-mail: rafael.perich@ufpr.br.

**Maiane Bittencourt.** Member of Núcleo de Pesquisa em Sociologia Política (NUSP) of Universidade Federal do Paraná (Parana, Brazil). Master and doctoral candidate in Political Science by Universidade Federal do Paraná. Researcher at the Laboratório de Análise do Campo Científico (LaCC-UFPR) and the Observatory of Social and Political Elites of Brazil. E-mail: maiane.bittencourt@ufpr.br.

**Mariana Lorencetti.** Member of Núcleo de Pesquisa em Sociologia Política (NUSP) of Universidade Federal do Paraná (Parana, Brazil). Master and doctoral candidate candidate in Political Science by Universidade Federal do Paraná. Researcher at the Laboratório de Análise do Campo Científico (LaCC-UFPR) and the Observatory of Social and Political Elites of Brazil. E-mail: malorencetti@gmail.com.

# Relutantes a pagar? Elites econômicas e desempenho do Estado no Chile

¿Renuentes a pagar? Élités económicas y desempeño del Estado en Chile

Unwilling to Pay? Business Elites and State Performance in Chile

*Jorge Atria*

UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES

*Julius Durán*

INVESTIGADOR INDEPENDIENTE

*Simón Ramírez*

UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES

## Resumo

O que pensam os grupos sociais mais endinheirados acerca do pagamento de impostos? Qual é a visão desses grupos a respeito do papel do Estado? Como essas percepções diferem do desempenho fiscal do Estado chileno? Embora o Chile seja considerado um dos países com a maior capacidade estatal na América Latina, a sua política de impostos compartilha várias características com países de menor rendimento na região, a saber, a limitada redistribuição e a retrógrada estrutura tributária, apresentam uma deficiente habilidade no enfrentamento à desigualdade. Este artigo se baseia em uma apurada análise do rendimento do Estado, incluindo a comparação do Chile com o Uruguai e Portugal, bem como 32 entrevistas com membros da elite econômica chilena. Neste artigo analisaremos as percepções da elite econômica em relação aos impostos e o papel redistributivo do Estado, assim como as divergências entre a qualidade dos gastos do governo e as percepções desta elite. A desconfiança das elites nas ações do Estado leva à falta de vontade ou indisponibilidade para pagar impostos, os quais, em primeiro lugar,

são observados mais como um custo do que um instrumento para a promoção da solidariedade ou cooperação social. Além disso, se bem os impostos são percebidos como muito elevados, a efetividade da taxaço de impostos dos contribuintes de maiores ingressos está em paridade com a das classes de menor renda. Por um outro lado, ressaltamos a necessidade de analisar o desempenho fiscal, considerando tanto o gasto quanto a arrecadação –incluindo os indicadores mais opacos tais como as despesas fiscais–, e repensando estratégias para apresentar com maior clareza o desempenho do Estado.

**Palavras-chave:** elites; tributação; redistribuição; desempenho do Estado; Chile.

## Resumen

¿Qué piensan los grupos de mayor ingreso en la sociedad sobre el pago de impuestos? ¿Cuál es su visión sobre el rol del estado? ¿Cómo inciden estas percepciones en las formas en que el gobierno recauda impuestos y ejecuta su gasto social? Este artículo aborda estas preguntas enfocándose en el caso de Chile. Aunque Chile es considerado uno de los países con mayor capacidad fiscal en América Latina, su política tributaria tiene en común diversas características con países con menor desempeño en la región, tales como una limitada redistribución y una estructura tributaria regresiva, lo cual le impide enfrentar decididamente la desigualdad económica. A partir de un extenso análisis del desempeño fiscal que incluye la comparación con Uruguay y Portugal, como también del análisis de 32 entrevistas a integrantes de la elite económica chilena, mostramos las divergencias entre la calidad del gasto público y las percepciones de la elite sobre este tema. La desconfianza de la élite a la acción estatal favorece la indisposición a pagar impuestos, los cuales son percibidos fundamentalmente como un costo más que como un instrumento para promover solidaridad o cooperación social. Los impuestos son también considerados muy altos, aunque las tasas efectivas de los contribuyentes de altos ingresos son similares a las que tributa la clase baja. También resaltamos la necesidad de analizar el desempeño fiscal teniendo en cuenta tanto el gasto como la recaudación –incluyendo indicadores más opacos como los gastos tributarios– y de repensar las estrategias de comunicación para presentar dicho desempeño más claramente.

**Palabras clave:** elites; impuestos; redistribución; desempeño fiscal; Chile.

## Abstract

What do the wealthiest groups in society think about tax payment? What is their view of the role of the state? How do these perceptions influence the ways in which the government collects taxes and provides social spending? This paper addresses these questions focusing on the case of Chile. Although Chile is considered one of the countries with the highest state capacity in Latin America, its tax policy shares several features with lower-performing countries in the region, such as limited redistribution and a regressive tax structure, showing little ability to tackle economic inequality. Based on extensive analysis of state performance that included

a comparison with Uruguay and Portugal as well as 32 in-depth interviews with members of the Chilean economic elite, we show divergences between the quality of government spending and elite perceptions on this issue. Elites' distrust of state action leads to unwillingness to pay taxes, which they see primarily as a cost rather than an instrument to promote solidarity or social cooperation. Taxes are also perceived as too high, though the effective tax rates of high-income taxpayers are on par with that of lower classes. We highlight the need to analyze fiscal performance, taking into account both spending and tax collection—including more opaque indicators such as tax expenditures—, and rethinking communication strategies to present state performance more clearly.

**Keywords:** elites; taxation; redistribution; state performance; Chile.

## Introdução

Da perspectiva do Estado, a arrecadação de impostos é um mecanismo crucial para o combate da desigualdade. O alvo dessa não se limita ao aumento de fundos para o financiamento de bens públicos, também possui a função redistributiva porque define: a quem se deve pagar, o porque tal contribuição é justificável e qual a quantidade apropriada de dinheiro para cada caso. Baseado nestas funções, a arrecadação de impostos e a redistribuição têm características-chaves a respeito da capacidade de construção de um Estado, portanto, ajudam ao Estado a se tornar um verdadeiro representante da comunidade de cidadãos.<sup>1</sup>

O que pensam os grupos mais ricos acerca do pagamento de impostos e das despesas sociais? Qual é a visão desses grupos diante do papel do Estado? Como essas percepções influenciam nas formas em que o governo arrecada impostos e providencia benefícios sociais? Este artigo aborda estas questões tendo como foco o caso do Chile. Embora tenha sido indicado como um dos Estados mais fortes na América Latina, no Chile, a política de arrecadação de impostos compartilha diversas características com os países de menor desenvolvimento na região. A deficiente redistribuição e a retrógrada estrutura tributária levam a um regime cuja política fiscal tem um pequeno impacto na desigualdade. Ao medir a efetividade da taxa tributária, verifica-se que a elite econômica do Chile<sup>2</sup> tem uma baixa carga tributária, semelhante com aquela paga pelos contribuintes de menor renda.<sup>3</sup> Entretanto, a baixa carga tributária das elites junto com o exercício natural e estrutural do poder,<sup>4</sup> tem sido previamente relacionado com uma forte oposição às progressivas reformas tributárias.

<sup>1</sup> Jorge Atria, "Introducción: Impuestos y Sociedad: Conceptos, dilemas y tensiones", em *Tributación en Sociedad: Impuestos y Redistribución en el Chile del Siglo XXI*, Jorge Atria ed. (Santiago de Chile: Uqbar editores, 2014), 11-24.

<sup>2</sup> Os termos "elite econômica" e "elite empresarial" serão utilizados de forma intercambiável neste documento. Enquanto a elite empresarial constitui um segmento da elite econômica, a abordagem qualitativa foi baseada em posições e recursos para selecionar um grupo de alta influência, tanto no setor empresarial quanto na esfera econômica. Além disso, uma vasta literatura analisou a alta coesão ideológica da elite econômica chilena, que é ilustrada por seus grupos empresariais. Ver Marion Fourcade e Sarah Babb. "The rebirth of liberal creed: Path to neoliberalism in four Countries", *American Journal of Sociology* 108, no. 3 (2003): 533-579; Erica Salvaj, "Cohesión y homogeneidad. Evolución de la red de directores de las grandes empresas en Chile, 1969-2005", em *Adaptación. La empresa chilena después de Friedman*, José Ossandón e Eugenio Tironi eds. (Santiago de Chile: Universidad Diego Portales, 2013), 55-84; María Angélica Thumala, *Riqueza y piedad: el catolicismo de la elite económica chilena* (Santiago de Chile: Editorial Debate, 2007); Tomás Lundurraga, *Divergencias. Trayectorias del neoliberalismo en Argentina y Chile* (Santiago de Chile: Universidad Diego Portales, 2014).

<sup>3</sup> Tasha Fairfield e Michel Jorratt, "Top income shares, business profits, and effective tax rates in contemporary Chile", *Review of Income and Wealth* 62 (2016): S120-S144; Barbara Castelletti, "How redistributive is fiscal policy in Latin America? The case of Chile and Mexico", OECD Development Centre Working Paper no. 318 (Paris: OECD Publishing, 2013). Neste paper, Castelletti encontra taxas de impostos efetivas semelhantes entre os 10% superiores e os 40% inferiores.

<sup>4</sup> Tasha Fairfield, "Business Power and Tax Reform: Taxing Income and Profits in Chile and Argentina", *Latin American Politics and Society* 52, no. 2 (2010): 37-71.

Portanto, conhecer as percepções e crenças da elite econômica –entendida aqui como as pessoas de negócios em cargos de poder e influência<sup>5</sup>– é necessário para compreender como aqueles que estão na base da distribuição de renda dão sentido à tributação e, desta forma, indicar quais estratégias deveriam ser favorecidas para o futuro aumento da redistribuição.

Especificamente, o documento visa contribuir para (i) analisar as elites econômicas, um grupo do qual sabemos muito pouco, particularmente no que diz respeito às suas opiniões sobre tributação e o papel do Estado, que são cruciais para entender seu apoio ou oposição às desigualdades econômicas; (ii) comparar as percepções e crenças das elites sobre tributação e Estado com base no desempenho fiscal.

Esta pesquisa se baseia em dados quantitativos e qualitativos. Em primeiro lugar, avaliamos o desempenho do Estado do Chile em termos das dimensões-chaves em relação a: despesas, arrecadação e redistribuição. Além disso, com propósitos comparativos, apresentamos dados do Uruguai e Portugal a respeito das mesmas dimensões. Subseqüentemente, foram realizadas 32 entrevistas com membros da elite econômica chilena para analisar o significado social dos impostos conforme suas visões, assim como suas percepções e crenças sobre o Estado.

Nossas descobertas mostram uma importante lacuna entre as percepções das elites empresariais sobre tributação e o estado e o desempenho fiscal. Eles também dão um panorama do que o pagamento de impostos significa para os grupos mais ricos e sua limitada vontade de pagar, dando uma noção dos níveis de consentimento e dos desafios aos gastos públicos apresentados por este grupo da sociedade chilena.

Este artigo tem cinco seções. A segunda seção apresenta o desenvolvimento teórico e o contexto ao discutir os significados de tributação, redistribuição e consentimento. Esta também explica as principais características do sistema tributário chileno. A seção 3 trata da metodologia utilizada e as técnicas de coleta de dados desses estudos. Já a seção 4 analisa as principais descobertas. Esta apresenta duas partes: a primeira compara o desempenho do Estado a respeito da arrecadação de impostos e despesas sociais no Chile, Uruguai e Portugal e, na segunda, avalia as percepções que os membros da elite econômica do Chile têm sobre a tributação e o papel do Estado. Finalmente, a seção 5 esboça algumas conclusões fundamentadas nos dados previamente apresentados.

## Desenvolvimento teórico e contexto

Nos últimos anos, houve um crescente interesse em estudar os fundamentos sociais, políticos e culturais da tributação, derrubando as clássicas preocupações dos sociólogos e economistas.<sup>6</sup> Esta nova sociologia fiscal ajuda a desvendar as razões pelas quais os impostos estão além de ser uma simples questão técnica e/ou matéria de especialistas, abrangendo fundamentos do Estado e da

<sup>5</sup> Seguimos aqui a definição de elites de Khan como "aqueles que têm um controle ou acesso a um recurso amplamente desproporcional". Dentro desta definição, podemos pensar em elites como ocupando uma posição que lhes proporciona acesso e controle ou, como possuindo recursos que os aproveitam - a diferença está em nossa unidade de análise (indivíduos ou a estrutura das relações). Importante para esta definição é um ponto secundário: "O recurso deve ter valor transferível", Shamus Khan, "The sociology of elites", *Annual Review of Sociology* 38 (2011): 362.

<sup>6</sup> Rudolf Goldscheid, Joseph Schumpeter e Rudolf Hickel, *Die Finanzkrise des Steuerstaats: Beiträge zur politischen Ökonomie der Staatsfinanzen* (Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1976); Uwe Schultz ed., *Mit den Zehnten fing es an: eine Kulturgeschichte der Steuer* (München: C. H. Beck, 1992); John Campbell, "The State and Fiscal Sociology", *Annual Review of Sociology* 19 (1993): 163-185; Joseph Schumpeter, "La crisis del Estado Fiscal", *Revista Española de Control Externo* 2, no. 5 (2000): 147-192.

cidadania. Ainda mais, a observação dos Estados é maior: de um lado temos o estudo das despesas para benefícios sociais e que é completado com o estudo da receita, e esta perspectiva integrada possibilita discernir por processos de contestação e negociação, mudanças nas relações sociais e as instituições e caminhos para progressivos contratos fiscais.<sup>7</sup> Do outro lado, tal foco nos possibilita esclarecer a legitimidade fiscal dos processos por meio da ilustração das formas em que os cidadãos se identificam a si mesmos como parte de uma comunidade política e o papel que eles dão ao Estado.<sup>8</sup>

Dando seguimento a Martin, Mehrotra e Prasad, este artigo entende a tributação como “a obrigação de contribuir em dinheiro e bens para o Estado em troca de nada em particular”.<sup>9</sup> Apesar que esta definição não atende o fato que em alguns casos os impostos podem ser direcionados para propósitos específicos e que há uma implícita promessa que os recursos serão gastos em bens e serviços coletivos, os autores ressaltam que, esses não são “uma taxa paga em explícita troca por algum serviço, mas uma obrigação a contribuir que o Estado impõe aos seus cidadãos e, se for necessário, até com uso da força”.<sup>10</sup>

Tal definição de pagamento de impostos está presente neste desenvolvimento teórico por duas razões. A primeira, permite distinguir impostos de preços e taxas, portanto, persegue um raciocínio que vai além da noção de impostos enquanto apenas troca ou câmbio, que havia prevalecido nos sistemas tributários prévios à massificação da crescente imposição no século vinte.<sup>11</sup> A segunda, a inabilidade para estabelecer uma conexão entre os impostos com bens específicos e os produtos em troca, impede aos indivíduos a capacidade de realmente compreender o implícito e esperado retorno do pagamento de impostos.<sup>12</sup> Desta forma, a tributação ultrapassa a lógica do mercado, fazendo os cidadãos parte de uma generalizada rede de reciprocidade.<sup>13</sup>

## Consentimento ao pagamento de impostos

A necessidade de consentimento vai além da tributação, tratando-se do pivô para a criação de uma sociedade e uma fonte essencial para a legitimidade do Estado. Para John Locke, consentimento, seja explícito ou tácito, é um mecanismo que expressa a realização da vontade com as obrigações especiais e a constituição de membro pleno da sociedade.<sup>14</sup>

De uma perspectiva antropológica, os impostos podem ser compreendidos como um sacrifício que habilita a existência de uma comunidade. A noção de sacrifício<sup>15</sup> não associa a obrigação de pagar impostos com a satisfação do que é recebido, mas sim com o reconhecimento da soberania de uma entidade, a qual os cidadãos submetem parte das suas propriedades para uma melhora da sua própria condição moral, assim como também participam na regeneração da comunidade.<sup>16</sup> Portanto, o

<sup>7</sup> Katja Hujo ed., *The Politics of Domestic Resource Mobilization for Social Development* (Basingstoke: Palgrave Macmillan / UNRISD, 2020).

<sup>8</sup> Alejandro Grimson e Alexander Roig, “Las percepciones sociales de los impuestos”, em *La desigualdad y los impuestos: materiales para la discusión*, José Nun ed. (Buenos Aires: Capital Intelectual, 2011), 87-119.

<sup>9</sup> Isaac W. Martin, Ajay K. Mehrotra e Monica Prasad, “The Thunder of History: The Origins and Development of the New Fiscal Sociology”, em *The New Fiscal Sociology: Taxation in Comparative and Historical Perspective*, Isaac W. Martin, Ajay K. Mehrotra e Monica Prasad eds. (New York: Cambridge University Press, 2009), 1-28.

<sup>10</sup> Martin, Mehrotra e Prasad, “The Thunder of History”, 3.

<sup>11</sup> Pierre Rosanvallon, *La sociedad de los iguales* (Madrid: RBA, 2012).

<sup>12</sup> Vanessa Williamson, *Read My Lips. Why Americans Are Proud to Pay Taxes* (Princeton: Princeton University Press, 2017).

<sup>13</sup> Martin, Mehrotra e Prasad, “The Thunder of History”.

<sup>14</sup> Alex Tuckness, “Locke’s Political Philosophy”, em *The Stanford Encyclopedia of Philosophy*, Edward N. Zalta ed., 2020. <https://plato.stanford.edu/entries/locke-political/>

<sup>15</sup> Henri Hubert e Marcel Mauss, *Sacrifice: Its Function and Nature* (Chicago: The University of Chicago Press, 1964 [1898]).

<sup>16</sup> Mireille Abelin, “Fiscal sovereignty: Reconfigurations of value and citizenship in post-financial crisis Argentina”, PhD dissertation, Columbia University, 2012.

pagamento de impostos envolve que o Estado seja percebido como um valioso distribuidor da riqueza excedente, ao que recai a responsabilidade de projetar uma imagem de credibilidade e autoridade. Para manter essa imagem, é necessário o reconhecimento moral da generosidade dos cidadãos com a sociedade, já que eles justificam seu pertencimento através do pagamento.<sup>17</sup> Em relação a esta aproximação, usaremos o conceito de sacrifício para analisar o pagamento de impostos além da dimensão econômica, ou seja, para avaliar em que medida os significados da elite sobre o pagamento de impostos envolvem uma cooperação social e pertencimento comunitário.

À luz desta perspectiva, o consentimento do pagamento é parte de uma relação bem mais ampla entre o Estado e os cidadãos: um vínculo fiscal que envolve dinâmicas de reconhecimento intersubjetivo –como o Estado é percebido e, como os indivíduos entendem a cooperação social, entre outros.<sup>18</sup>

Pagar impostos e ser parte de uma rede generalizada de reciprocidade necessita um ato de fé por parte dos contribuintes: eles devem acreditar que no futuro receberão algum retorno e, que outros contribuintes também irão aportar.<sup>19</sup> Enquanto em alguns países mostram baixos níveis de confiança no Estado, em outros os contribuintes pagam o que deveriam e em outros mostram altos níveis de confiança.<sup>20</sup> Além disso, há diferenças entre as sociedades com relação à perspectiva de retorno ou à vontade de pagamento –que pode ser baixa–.<sup>21</sup> De fato, tem sido observada a crescente falta de confiança no Estado, particularmente no relativo à tributação como ferramenta de distribuição.<sup>22</sup> Inclusive, Sloterdijk propõe uma transformação gradual ao atual paradigma de tributação para entender impostos como doações. Portanto, ele argumenta que isso coloca fim à noção de que os contribuintes são devedores e revigora a democracia.<sup>23</sup>

De acordo com Steinmo,<sup>24</sup> entender a razão pela qual o sistema de impostos produz diferentes resultados leva à análise de: (a) as vias pelas quais as instituições sociais e políticas estruturam o comportamento dos contribuintes, (b) como e por quê as sociedades têm desenvolvido diferentes instituições sociais e políticas e, (c) as atitudes, crenças e cultura política de cada sociedade. Este último aspecto está relacionado ao consentimento, assim como também se refere à tolerância dos diferentes níveis de tributação e às expectativas dos cidadãos sobre o Estado.

Consentir a tributação poderia ser uma condição diferenciadora do sistema tributário contratual –uma troca explícita de impostos por serviços– em relação ao caráter coercitivo que contempla uma arrecadação mais arbitrária, em que os contribuintes não fazem parte da tomada de decisões da política tributária.<sup>25</sup> Todavia, no mundo de hoje, prevalece o sistema tributário antigo. Embora a noção de contrato fiscal tenha diferentes definições e escopos,<sup>26</sup> a evolução histórica do sistema de

<sup>17</sup> *Ibid.*

<sup>18</sup> Grimson e Roig, "Las percepciones"; Abelin, "Fiscal sovereignty".

<sup>19</sup> Sven Steinmo, "The Evolution of Policy Ideas: Tax Policy in the 20th Century", *British Journal of Politics and International Relations* 5, no. 2 (2003): 206-236.

<sup>20</sup> Marcelo Bergman, *Tax Evasion and the Rule of Law in Latin America: The Political Culture of Cheating and Compliance in Argentina and Chile* (University Park: The Pennsylvania State University Press, 2009).

<sup>21</sup> Arpad Todor, "The politics of engendering faith in the post-communist Romanian tax system", em *The Leap of Faith. The Fiscal Foundations of successful government in Europe and America*, Sven Steinmo ed. (Oxford: Oxford University Press, 2018), 250-270.

<sup>22</sup> Steinmo, "The evolution"; Vito Tanzi, "The Challenges of Taxing the Big", *Revista de Economía Mundial*, 37 (2014): 23-40.

<sup>23</sup> Peter Sloterdijk, *Die nehmende Hand und die gebende Seite* (Berlin: Suhrkamp Verlag, 2010).

<sup>24</sup> Sven Steinmo ed., *The Leap of Faith: The Fiscal Foundations of Successful Government in Europe and America* (Oxford: Oxford University Press, 2018).

<sup>25</sup> Mick Moore, "Between Coercion and Contract: Competing Narratives on Taxation and Governance", em *Taxation and State Building in Developing Countries: Capacity and Consent*, Deborah Bräutigam, Odd-Helge Fieldstad e Mick Moore eds. (Cambridge: Cambridge University Press, 2008).

<sup>26</sup> Ver Jeffrey Timmons, "The Fiscal Contract: States, Taxes, and Public Services", *World Politics* 57, no. 4 (2005): 530-567; Martin, Mehrotra e Prasad, "The Thunder of History".

impostos contratual se baseia na articulação e negociação de processos entre os cidadãos e o Estado, esses ajudaram a expandir a representatividade, a responsabilidade e a efetividade fiscal.<sup>27</sup> Em outras palavras, se propiciaria assim a participação em decisões coletivas, acesso a ativos públicos ou semipúblicos, e maior responsabilidade governamental para entender o uso da receita tributária.<sup>28</sup>

Em qualquer imposto, o sistema tributário contratual pode ter diversos resultados. Por um lado, alguns cientistas discutem que a evolução do sistema de impostos diverge em duas trajetórias principais que dependem de diferentes ondas de democratização.<sup>29</sup> O primeiro padrão se apoia em uma tributação de renda progressiva, associada a democracias maduras. O segundo padrão, presente em países recentemente democratizados, se baseia em uma tributação indireta, se apoiando fundamentalmente nos valores agregados de impostos (value-added tax VAT).

Por outro lado, uma distinta vertente de pesquisa ressalta diferentes níveis de poder para tributar. Esta aproximação tem sido amplamente usada na América Latina, especialmente em relação ao limite de "ir onde o dinheiro está".<sup>30</sup> Fairfield contribui para esta abordagem ao apresentar explicitamente as fontes de poder de barganha das elites, com base na distinção entre o poder instrumental das empresas e o poder estrutural. Esta estrutura teórica nos permite examinar as limitações que os governos latinoamericanos enfrentam na discussão sobre uma reforma tributária progressiva. Além disso, pesquisadores da capacidade estatal têm analisado elites e diferentes poderes para tributar com foco em negociações políticas entre elites em ascensão e em queda – o que não só ocorre no nível nacional, mas também implica em negociações federais, como no caso do Brasil –,<sup>31</sup> ou os interesses econômicos privados da coalizão governante – o que Saylor explora ao distinguir entre credores líquidos e devedores líquidos no mercado de crédito de um país –.<sup>32</sup>

O consentimento é também mais especificamente analisado por estudiosos como uma chave determinante da *compliance* fiscal, assim como com a troca de bens e serviços, e com os custos envolvidos no cumprimento das obrigações fiscais.<sup>33</sup> Por um lado, evidências anteriores relatam que a fiscalização só explica parcialmente o pagamento de impostos: a conformidade (*compliance*) tende a ser maior que o esperado se depender apenas da fiscalização, sugerindo que também influenciam outras motivações e regras sociais, tais como comportamento pró-social ou cooperativo.<sup>34</sup> Por outro lado, a aplicação da lei pela força pode ter um impacto negativo na *compliance*. Em certo nível, maiores taxas de punição e o uso de ameaça e coerção, não necessariamente reduzem a evasão fiscal e, poderiam até mesmo reduzir a moral fiscal.<sup>35</sup>

<sup>27</sup> Moore, "Between Coercion".

<sup>28</sup> Deborah Bräutigam, "Taxation and State-building in Developing Countries", em *Taxation and State-building in Developing Countries: Capacity and Consent*, Deborah Bräutigam, Odd-Helge Fjeldstad e Mick Moore eds. (Cambridge: Cambridge University Press, 2008), 1-33.

<sup>29</sup> Junko Kato e Miki Toyofuku, "The divergent paths of tax development during different waves of democratization", *Japanese Journal of Political Science* 19 (2018): 333-352.

<sup>30</sup> Tasha Fairfield, *Private Wealth and Public Revenue in Latin America: Business Power and Tax Politics* (New York: Cambridge University Press, 2015).

<sup>31</sup> Aaron Schneider, "State capacity and development: Federalism and tax in Brazil", em *Rethinking Taxation in Latin America: Reform and challenges in times of uncertainty*, Jorge Atria, Constantin Groll e María Fernanda Valdés eds. (Cham: Palgrave Macmillan, 2018), 57-85.

<sup>32</sup> Saylor analisa os casos do Brasil e da Argentina para argumentar que os credores líquidos apoiam a diversificação fiscal e a construção do Estado em geral porque essas melhorias garantem o serviço da dívida, reduzem as pressões inflacionárias e apoiam o valor dos empréstimos pendentes dos credores, enquanto os devedores líquidos são mais indiferentes e menos dispostos a apoiar a tributação porque, de alguma forma, se beneficiam da inflação e da depreciação da moeda, o que, por sua vez, reduz a taxa de juros reais sobre suas dívidas. Ryan Saylor, "Debtor coalitions and weak tax institutions in Latin America: Insights from Argentina and Brazil", in *Rethinking Taxation in Latin America*, Atria, Groll e Valdés, 31-56.

<sup>33</sup> Gerald Easter, "Capacity, Consent and Tax Collection in Post-Communist States", em *Taxation and State Building in Developing Countries*, Bräutigam, Fjeldstad e Moore, 64-88.

<sup>34</sup> Ronald Cummings, Jorge Martínez-Vazquez, Michael McKee e Benno Torgler, "Tax Morale Affects Tax Compliance: Evidence from Surveys and an Artefactual Field Experiment", *Journal of Economic Behavior & Organization* 70, no. 3 (2009): 447-457.

<sup>35</sup> Bruno Frey e Manfred Holler, "Tax Compliance Policy Reconsidered", *Homo Oeconomicus* 15 (1998): 27-45; Natalie Taylor, "Understanding Taxpayer Attitudes through Understanding Taxpayer Identities", em *Taxing Democracy: Understanding Tax Avoidance and Evasion*, Valerie A. Braithwaite ed. (Aldershot: Ashgate Publishing, 2002), 71-92.

De acordo com Levi,<sup>36</sup> o pagamento de impostos não pode ser considerado apenas uma questão de princípios, nem de puro interesse próprio e raramente pode ser contabilizado apenas por incentivos positivos. Os contribuintes são vistos como atores estratégicos, dispostos a cooperar enquanto esperam que outros também o façam. No que concerne aos governos, eles têm um papel fundamental na construção da confiança. Isto se deve à capacidade desses se estabelecerem como instituições confiáveis, competentes no fornecimento dos bens e serviços esperados em troca, bem como no convencimento dos contribuintes de que seus impostos são fundamentais para cumprir com seu objetivo. Ainda mais, Levi argumenta que a conformidade fiscal pode ser melhorada se os governos provarem que o sistema fiscal é justo. De outro modo, se as pessoas pensarem que todos fazem pedaladas, a evasão fiscal poderia até mesmo ser percebida como justa.<sup>37</sup>

## Sistemas tributários na América Latina e no Chile

Embora vários estudos demonstrem que existe uma considerável variação intra-regional na capacidade estatal na América Latina,<sup>38</sup> os sistemas fiscais regionais têm sido caracterizados pela incapacidade de garantir a eficiência do mercado, mobilizar a receita pública, assegurar a estabilização macroeconômica ou aumentar a igualdade através da redistribuição.<sup>39</sup> Além disso, as baixas taxas de impostos para as elites e a diminuição da tributação direta em comparação com a indireta, tais como os VAT, configuram um sistema tributário em que o ingresso de impostos permanece ancorado nas classes sociais, isto é, um imposto que somente é pago pelos ricos.<sup>40</sup> Os cientistas sociais demonstraram que a fraca capacidade fiscal está associada a legados mais abrangentes e persistentes na construção estatal na América Latina, como a debilidade institucional e instituições fiscais menos diversificadas do que as dos países do norte global, levando a uma capacidade extrativista limitada.<sup>41</sup> Apesar de que ao longo das últimas décadas têm sido implementadas progressivas melhoras na região, todavia a receita tributária é baixa e com significativos níveis de desconformidade com os impostos.<sup>42</sup>

Comparando a relação imposto/PIB entre os países latinoamericanos e os da Organização para Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) em 2015,<sup>43</sup> parece que, em média, os países latinoamericanos arrecadaram 11,4% menos receita do que os seus homólogos da OCDE (22,84% contra 34,27%). Como sugerido por Bird, Martínez-Vásquez e Torgler,<sup>44</sup> um patamar mais elevado de arrecadação de impostos teria várias condições prévias, incluindo um Estado legítimo e responsável, o que significaria que os índices de impostos seriam condicionados por fatores como o desempenho

<sup>36</sup> Margaret Levi, *Of Rule and Revenue* (Berkeley: University of California Press, 1988).

<sup>37</sup> Bergman, *Tax evasion*.

<sup>38</sup> Hillel Soifer, *State building in Latin America* (Cambridge: Cambridge University Press, 2015); Saylor, "Debtor coalitions"; Marcus Kurtz, *Latin American State building in comparative perspective: Social Foundations of institutional order* (Cambridge: Cambridge University Press, 2013).

<sup>39</sup> Katja Hujo e Shea McClanahan eds., *Financing Social Policy. Mobilizing Resources for Social Development* (Basingstoke: Palgrave Macmillan / UNRISD, 2008).

<sup>40</sup> Andrés Biehl e José Labarca, "Global Uncertainty in the Evolution of Latin American Income Taxes", em *Rethinking Taxation in Latin America*, Jorge Atria, Constantin Groll and María Fernanda Valdés eds. (Cham: Palgrave Macmillan, 2018), 89-122.

<sup>41</sup> Saylor, "Debtor coalitions"; Kurtz, *Latin American State building*.

<sup>42</sup> ECLAC, *Estudio Económico de Latinoamérica y el Caribe: Desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento* (Santiago: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2015).

<sup>43</sup> OECD (Organization for Economic Co-operation and Development), UN (United Nations), CIAT (Inter-American Center of Tax Administrations), e IDB (Inter-American Development Bank), *Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean 2017* (Paris: Organization for Economic Cooperation and Development, 2017).

<sup>44</sup> Richard Bird, Jorge Martínez-Vásquez e Benno Torgler, "Tax Effort in Developing Countries and High-Income Countries: The Impact of Corruption, Voice and Accountability", *Economic Analysis & Policy* 38, no. 1 (2008): 55-71.

das instituições governantes. Desta forma, o objetivo deste artigo é explorar esta performance do Chile quando comparado com o Uruguai e Portugal.

No contexto de altos níveis de concentração de renda,<sup>45</sup> o Chile tem baixos níveis de redistribuição, em parte explicados pelos fracos efeitos redistributivos do sistema tributário<sup>46</sup> e pelo baixo gasto social.<sup>47</sup> O regime tributário chileno compartilha vários pontos fracos com outros países da região: uma estrutura tributária regressiva, um imposto de renda com baixa base tributária e tratamento diferenciado dos rendimentos de capitais e do trabalho, baixas taxas efetivas para os ingressos superiores, altos dispêndios fiscais do governo com isenções,<sup>48</sup> baixas taxas tributárias para a exploração dos recursos naturais e problemas de *compliance*.

Como indicado em muitos estudos, há vários fatores políticos que determinam como a atual estrutura tributária decorre do papel das elites.<sup>49</sup> Em tal sistema tributário desigual, modificar a estrutura tributária afeta inevitavelmente aos mais ricos. A elite exerce uma oposição através do poder instrumental e estrutural, tornando ineficientes os processos de qualquer reforma tributária.<sup>50</sup> Embora em 2014 o governo de Michelle Bachelet tenha promulgado uma reforma progressiva que aumentou os impostos sobre os contribuintes de maior renda, abordando parcialmente essa problemática, foi através de uma reforma em 2015 e um novo projeto -que está atualmente em discussão- que se buscou reverter algumas dessas principais mudanças, visando manter os impostos regressivos e uma baixa redistribuição.

## Método

A pesquisa realizada para este estudo envolveu duas etapas. Primeiro, comparamos o desempenho do Estado com relação à redistribuição e aos gastos sociais do Chile, Uruguai e Portugal através de dados quantitativos. Posteriormente, usando métodos qualitativos, foram exploradas as percepções e crenças da elite econômica do Chile em torno dos significados da tributação e do papel do Estado.

A análise comparativa dos indicadores de desempenho fiscal permite avaliar o Estado chileno em aspectos-chave relacionados à eficiência dos gastos públicos, qualidade dos gastos sociais e eficácia na redução da pobreza e da desigualdade. Assim, é possível examinar como as percepções de eficiência e eficácia fiscal da elite empresarial chilena se relacionam com os indicadores reais. Por outro lado, esta comparação não permite explorar as diferenças entre a elite econômica chilena e as elites uruguaias e portuguesas, já que, devido às restrições de tempo e recursos, a etapa qualitativa só incluiu entrevistas com o primeiro grupo.

<sup>45</sup> Ignacio Flores, Claudia Sanhueza, Jorge Atria e Ricardo Mayer, "Top Incomes in Chile: A Historical Perspective on Income Inequality, 1964-2017", *Review of Income and Wealth* 66, no. 4 (2019): 1-25.

<sup>46</sup> OECD (Organization for Economic Co-operation and Development), *In It Together. Why Less Inequality Benefits All: Chile*. 2015. <http://www.oecd.org/chile/OECD2015-In-It-Together-Highlights-Chile.pdf>

<sup>47</sup> OECD (Organization for Economic Cooperation and Development), *OECD Social Expenditure Database*. [https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOEX\\_AGG](https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOEX_AGG), (2019b).

<sup>48</sup> As despesas fiscais são "concessões e isenções de uma estrutura fiscal que reduzem a arrecadação de receitas governamentais e, como os objetivos da política governamental poderiam ser alcançados alternativamente através de um subsídio ou outros dispêndios diretos, a concessão é considerada como equivalente a uma despesa orçamental" em IMF (International Monetary Fund), *Manual on Fiscal Transparency* (Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2007).

<sup>49</sup> Fairfield, "Business Power"; Ramón López e Eugenio Figueroa, *Fiscal Policy in Chile: Hindering Sustainable Development by Favoring Myopic Growth*, Documento de Trabalho no. 346 (Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2011); Delia Boylan, "Taxation and Transition: The Politics of the 1990 Chilean Tax Reform", *Latin American Research Review* 31, no. 1 (1996): 7-31; Enzo Napoli e Patricio Navia, "La segunda es la vencida. El caso del royalty de 2004 y del impuesto específico a la gran minería de 2005 en Chile", *Gestión y Política Pública* XXI, no. 1 (2012).

<sup>50</sup> Fairfield, *Private Wealth*

A primeira etapa visava reunir um conjunto de indicadores para compreender objetivamente os efeitos redistributivos do Estado chileno em comparação com Portugal e Uruguai. Enquanto Chile e Uruguai compartilham algumas características econômicas, tais como o progresso econômico, os mercados de trabalho e a estrutura de produtividade, permitindo assim uma comparação razoável, Portugal é classificado como um país desenvolvido em termos de seus indicadores econômicos. Nos últimos 30 anos, os níveis de renda do Chile, Uruguai e Portugal se aproximaram, embora Portugal siga apresentando indicadores maiores do que esses países em diferentes áreas. Assim, Portugal pode ser considerado uma referência de desenvolvimento para os dois primeiros países.

Esta etapa avaliou a participação dos subsídios na renda monetária das famílias, a renda do mercado e as taxas de pobreza multidimensional.<sup>51</sup> Mostramos também a renda monetária média ajustada à paridade do poder de compra (PPP)<sup>52</sup> e taxas de pobreza multidimensional.

Estes últimos são estimados com base na variável pobreza multidimensional e nas famílias nos *decis* de renda primária. No Chile, o Ministerio de Desarrollo Social y Familia utiliza duas aproximações para medir a pobreza: a pobreza de renda e a multidimensional. A primeira é baseada em uma abordagem monetária, onde é estabelecido um limite mínimo de renda para atender às necessidades básicas de uma família. A segunda se baseia em uma abordagem mais ampla do bem-estar, considerando quatro dimensões: a) educação, b) saúde, c) trabalho e segurança social, e d) moradia.<sup>53</sup> Embora essa medida tenha sido modificada em 2015 para incluir uma dimensão adicional (redes e coesão social), optamos por excluí-la, pois ela só pode ser replicada para os anos 2015 e 2017, enquanto as medidas das quatro dimensões originais estão disponíveis desde 2009.

Para a etapa qualitativa, realizamos trinta e duas entrevistas em profundidade para estudar as percepções da elite dos negócios. As entrevistas foram realizadas entre fevereiro e maio de 2013 em Santiago, Chile. A amostragem foi baseada em dois critérios de seleção: pertencer aos 5% de melhor renda (média familiar per capita, de acordo com CASEN 2011), e ocupar uma posição de prestígio dentro de uma empresa, fundação lucrativa ou grupo empresarial, ou trabalhar como consultor independente no setor privado.

Identificamos um conjunto inicial de nove entrevistados usando um método de referência em cadeia para solicitar que sugerissem outros indivíduos com critérios semelhantes.<sup>54</sup> Empregamos esta estratégia para alcançar trinta e dois entrevistados. A amostra incluiu participantes de oito setores produtivos: transporte, atividades de serviços de alimentação, mineração, serviços de consultoria, eletricidade e gás, atividades financeiras e de seguros, associações empresariais e fundações privadas.

A amostra foi desequilibrada quanto às linhas de gênero (87% de homens e 13% de mulheres), o

<sup>51</sup> Ricardo Infante, *América Latina en el umbral del desarrollo. Un ejercicio de convergencia productiva*. Documento de trabalho no. 14, projeto de Desenvolvimento inclusivo. Santiago do Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2011. Estes indicadores foram construídos com base na Pesquisa Nacional de Caracterização Sócio-Econômica (CASEN) para o ano 2017. A participação dos subsídios na renda monetária das famílias é igual à parcela das transferências monetárias diretas (do governo) da renda monetária das famílias. Este indicador está agrupado em deciles de renda primária. Para este exercício, a renda primária é igual à renda monetária, menos os subsídios em dinheiro.

<sup>52</sup> A renda primária inclui todos os pagamentos recebidos pelas pessoas, do trabalho e da propriedade de ativos, pensões compulsórias e transferências correntes privadas (de instituições sem fins lucrativos e outros domicílios). Os subsídios diretos são todas as contribuições monetárias feitas pelo Estado às famílias através de programas sociais. Finalmente, a renda monetária é a soma da renda primária e dos subsídios monetários recebidos pelos lares.

<sup>53</sup> Ministerio de Desarrollo Social, *Metodología de medición de pobreza multidimensional con entorno y redes*. Documentos Metodológicos Casen no. 32 (Santiago de Chile: Gobierno de Chile, 2016). [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia\\_de\\_Medicion\\_de\\_Pobreza\\_Multidimensional.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia_de_Medicion_de_Pobreza_Multidimensional.pdf)

<sup>54</sup> Oisín Tansley, "Process Tracing and Elite Interviewing: A Case for Non-probability Sampling", *Political Science & Politics* 40, no. 4 (2007): 765-772.

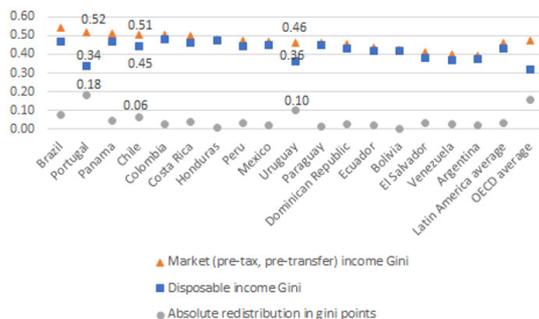
que reflete a baixíssima proporção de mulheres que ocupam cargos de administração ou diretorias no Chile.<sup>55</sup> As entrevistas duraram entre 35 e 100 minutos cada, foram gravadas e transcritas, e posteriormente codificadas e analisadas utilizando o software *Dedoose*. As diretrizes da entrevista incluíam seis módulos (percepção geral, cumprimento, estrutura tributária, reforma tributária, instituições e desigualdade). A cada entrevista foi atribuído um número de identificação, anotado entre parênteses quando as citações são empregadas para ilustrar os resultados. Neste artigo, são apresentados apenas os resultados relativos ao módulo de percepção geral. A análise das entrevistas começou com um processo de codificação, pelo qual foram atribuídos códigos específicos a trechos relevantes. Os códigos se referem aos principais conceitos e temas de nossa pesquisa. A análise dos códigos foi baseada em diferentes etapas de codificação, considerando aspectos descritivos, interpretativos e causais.<sup>56</sup>

## Descobertas

### *Desempenho do Estado: comparando Chile, Uruguai e Portugal*

Tanto as estruturas fiscais quanto as despesas públicas são essenciais para determinar o papel fiscal do Estado na correção da distribuição de renda no mercado. Assim como na maioria dos países latino-americanos, o efeito redistributivo dos gastos fiscais no Chile é muito baixo. O coeficiente médio de Gini para os países latinoamericanos em relação à distribuição da renda de mercado é de 0,46, que cai para 0,43 após impostos e transferências (Figura 1). Nos países da OCDE, em contraste, a redistribuição reduz o coeficiente de Gini de 0,47 para 0,32. Vale mencionar que, nesses países, a distribuição da renda de mercado é tão desigual quanto na América Latina, mas o papel-chave do Estado permite níveis de distribuição mais equitativos.

**Figura 1.** Coeficiente de Gini para renda de mercado e \*renda disponível (circa 2016)



<sup>55</sup> DESUC, *Informe de Mujeres en Alta Dirección Empresas Grandes y Medianas (IMAD)* (Santiago de Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile, 2018).

<sup>56</sup> Nigel King e Christina Horrocks, *Interviews in Qualitative Research* (London: Sage, 2010).

Fonte: Elaboração própria dos autores, com base em Solt.<sup>57</sup>

Nota: \*A renda disponível é a renda do mercado após impostos e transferências estatais.

Segundo Infante,<sup>58</sup> o limiar de desenvolvimento corresponde a uma PPP de 22.000 dólares de renda *per capita*. O Chile e o Uruguai estão entre as economias emergentes<sup>59</sup> com a maior renda *per capita* da América Latina, com PPPs de USD 21.415 e USD 19.401, respectivamente. Por outro lado, Portugal é classificado como uma economia avançada com uma das mais baixas rendas (PPP USD 27.404). Além disso, o PIB *per capita* chileno convergiu rapidamente com o de Portugal nos últimos vinte e sete anos. Em 1990, a renda *per capita* chilena era equivalente a 31% da de Portugal, enquanto em 2000 era de 4,4% e, em 2017, de 71%.

Embora o Chile tenha níveis de renda similares aos do Uruguai e de Portugal, seu papel redistributivo é muito limitado em comparação com esses dois países (tabela 1). A desigualdade de renda no mercado chileno é semelhante à de Portugal, com valores de Gini de 0,51 e 0,52,<sup>60</sup> respectivamente, no entanto, após incluir impostos e transferências, as taxas de desigualdade em Portugal caem 0,18 pontos, três vezes mais do que a redução de 0,6 pontos do Chile. Por outro lado, o Uruguai tem menor desigualdade de renda no mercado e seu governo consegue reduzir a desigualdade em maior escala do que o Chile. Da mesma forma, a riqueza está mais concentrada no Chile, com um coeficiente de Gini mais elevado de ativos financeiros. As diferenças entre esses países, são ilustradas por outros indicadores econômicos e sociais, tais como as taxas de pobreza, a participação no topo da renda do 1%, e o número de bilionários por milhão de habitantes.<sup>61</sup>

**Tabela 1.** Indicadores sociais, econômicos e fiscais chilenos, uruguaios e portugueses (circa 2017)

Indicador	Chile	Uruguai	Portugal
Renda nacional bruta per capita (PPP)*	21,415	19,401	27,404
Coefficientes de Gini de mercado	0.51	0.46	0.52
Efeito redistributivo (mudança nos pontos Gini)	0.06	0.10	0.18
Taxa de pobreza**	6.4	2.9	3.0
Gasto Social como porcentagem do PIB ***	11.3	12.1	23.7
Carga tributária como porcentagem do PIB	20.1	29.0	34.4
Imposto sobre bens e serviços como porcentagem do PIB	11.1	11.5	13.8

<sup>57</sup> Frederick Solt, "Measuring Income Inequality Across Countries and Over Time: The Standardized World Income Inequality Database", *Social Science Quarterly* 101 (2020): 1183-1199.

<sup>58</sup> Ricardo Infante, "América Latina en el umbral del desarrollo. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabalho no. 14, projeto Desarrollo inclusivo (Santiago de Chile: CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), 2011).

<sup>59</sup> A classificação internacional das economias avançadas e emergentes para 2017 está disponível no FMI, *Manual of Fiscal*.

<sup>60</sup> Há evidências que os valores de Gini chilenos, utilizando apenas pesquisas domiciliares, geralmente subestimam a desigualdade de renda, porque não capturam com precisão os ganhos de capital das principais rendas. Ramón López, Eugenio Figueroa e Pablo Gutiérrez, "La 'parte del león': Nuevas estimaciones de la participación de los súper ricos en el ingreso de Chile", *Universidad de Chile, Serie de Documentos de Trabajo*, 379 (2013). Using capital gains and tax evasion correction, these authors estimate that the Chilean Gini on average for the period 2004-2013 was 0.61. Despite the fact that this estimation is more precise for inequality estimations, there is still scarce availability of tax data across countries for the same years and using the same methodology.

<sup>61</sup> Segundo a Forbes, o Chile tem onze indivíduos com fortunas superiores a um bilhão de dólares, Portugal tem apenas uma pessoa no ranking e o Uruguai nenhuma. Ver Forbes, "Billionaires: The Richest People of the World" (New York: Forbes, 2020).

Imposto sobre a renda e lucros como porcentagem do PIB	6.9	7.3	9.7
Despesas tributárias como porcentagem do PIB	3.1	6.4	5.0
Participação na renda do 1% superior	22.6	14.0	10.5
Bilionários por milhão de habitantes	0.6	0.0	0.1
Ativos financeiros Coeficiente de Gini	0.72	0.66	0.67

Fonte: Para estatísticas de renda nacional bruta per capita e taxa de pobreza, ver Banco Mundial;<sup>62</sup> dados do mercado de Gini e efeito distributivo da Solt;<sup>63</sup> participação de 1% do topo da WID mundo;<sup>64</sup> o número de bilionários por milhão de habitantes é baseado nas estatísticas da Forbes<sup>65</sup> e da população no Banco Mundial;<sup>66</sup> os ativos financeiros coeficiente de Gini para o Chile e Uruguai são obtidos da ECLAC<sup>67</sup> e Portugal no INE; as receitas fiscais, o imposto sobre bens e serviços e o imposto sobre renda e lucros são obtidos da OCDE;<sup>68</sup> as despesas sociais para o Chile e Uruguai são obtidas da ECLAC<sup>69</sup> e para Portugal da OCDE;<sup>70</sup> as despesas fiscais para o Chile e Uruguai são obtidas da ECLAC,<sup>71</sup> e para Portugal do IMF.<sup>72</sup>

Observações: \*Dólares internacionais constantes de 2011; \*\*Porcentagem de pessoas que vivem com menos de USD 5,5 por dia de PPP; \*\*\*Esta informação não inclui despesas com educação.

As diferenças distributivas entre esses países podem ser explicadas pelo nível de gastos públicos, a progressividade dos gastos e o desempenho do sistema tributário. Ao comparar Chile e Portugal, este último tem níveis de gastos sociais muito mais elevados, enquanto Chile e Uruguai têm quase o mesmo nível. Estes números consideram apenas os gastos dos governos centrais; portanto, no caso do Uruguai, a estimativa exclui os gastos da previdência social do Banco de Previdência Social do Uruguai,<sup>73</sup> que tem componentes de solidariedade pública.<sup>74</sup> Assim, diante dos mesmos níveis de gastos, a desigualdade pode ser reduzida através de pensões quando se inclui um pilar de solidariedade para o Uruguai. Por outro lado, o sistema de pensões chileno se baseia principalmente em contas de capitalização individual: os únicos elementos redistributivos são a *pensión básica solidaria* (Pensão Básica Solidária) e a *aporte previsional solidario* (Aporte Previsional Solidário), que são pensões solidárias para os grupos mais pobres já incluídos em programas sociais com um efeito positivo na redução da pobreza.<sup>75</sup> Entretanto, o impacto desta política sobre a desigualdade de renda é baixo: com base nos dados da pesquisa CASEN, constatamos que estas pensões solidárias reduzem o coeficiente de Gini em 0,007 pontos. As descobertas de Lustig<sup>76</sup> confirmam que o Uruguai é um

<sup>62</sup> World Bank, "World Development Indicators. World Bank Open Data" (Washington, D.C.: The World Bank Group, 2019).

<sup>63</sup> Solt, "Measuring income".

<sup>64</sup> WID.world, "World Inequality Database" (Paris: World Inequality Lab, 2019).

<sup>65</sup> Forbes, *Billionaires*.

<sup>66</sup> World Bank, *World development*.

<sup>67</sup> ECLAC, "Panorama Social de América Latina" (Santiago de Chile: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2019).

<sup>68</sup> OECD (Organization for Economic Cooperation and Development), "Base de datos global de estadísticas tributarias" (Paris: Organization for Economic Cooperation and Development, 2019). <http://www.oecd.org/tax/tax-policy/base-de-datos-global-de-estadisticas-tributarias.htm>.

<sup>69</sup> ECLAC, "Cepalstat" (Santiago: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2020). <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Portada.html>.

<sup>70</sup> OECD, "Social Expenditure".

<sup>71</sup> ECLAC, "Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe" (Santiago: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2019).

<sup>72</sup> IMF (International Monetary Fund), "Portugal: Fiscal Transparency Evaluation" (Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2014). <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2016/12/31/Portugal-Fiscal-Transparency-Evaluation-42386>.

<sup>73</sup> ECLAC, "Panorama Fiscal".

<sup>74</sup> O Banco de Previdência Social do Uruguai orienta o sistema nacional de previdência social do Uruguai. Este sistema combina esquemas de pré-pagamento e pensões individuais de capitalização. Conferir em MIDESO (Ministerio de Desarrollo Social), "Hacia un Uruguay más equitativo en materia de envejecimiento. Primer Debate Nacional sobre Políticas Sociales, Envejecimiento y Territorio" (Montevideo: Gobierno de Uruguay, 2009).

<sup>75</sup> Subsecretaría de Previsión Social, "Evaluación del Pilar Solidario en el financiamiento de la canasta de consumo, los ingresos y la pobreza multidimensional de hombres y mujeres adultos mayores", (Santiago: Gobierno de Chile, 2017).

<sup>76</sup> Nora Lustig, "El Impacto del Sistema Tributario y el Gasto Social en la Distribución del Ingreso y la Pobreza en América Latina," *CEQ Documento de Trabajo no. 62*, (New Orleans: Tulane University, 2017).

dos países latino-americanos onde a desigualdade de renda é mais reduzida através das pensões compulsórias, enquanto que no Chile o efeito redistributivo é muito baixo.

O Chile tem sido altamente classificado quanto à eficácia dos gastos públicos. Por exemplo, no Relatório de Competitividade Global 2016 – 2017,<sup>77</sup> o Chile se classificou no *ranking* 21º dentre os 138º países com baixo desperdício dos gastos de governo, enquanto o Uruguai ficou em 99º e Portugal em 87º. No indicador “desvio de fundos públicos” do relatório de 2017 – 2018, o Chile se classificou no 39º lugar entre os 137º países (o Uruguai ficou em 40º e Portugal em 46º), ou seja, um menor desvio de recursos públicos do que esses países.<sup>78</sup> Além disso, quanto à “eficiência”, o Chile se classificou em 80º, semelhante a Portugal (posição 72) e mais eficiente do que o Uruguai (posição 117) e todos os outros países da América Latina.<sup>79</sup> De fato, conforme os Indicadores de Governança Mundial, o Chile ocupava o 81º lugar em 2018 em eficácia governamental, apenas algumas posições atrás de Portugal (86º), muito à frente do Uruguai (73,8º) e melhor do que o resto da América Latina.<sup>80</sup> Consequentemente, ambas classificações provam que os gastos públicos do Chile não apresentam pior desempenho quando comparados com Portugal ou Uruguai. Finalmente, o Ranking de Competitividade Mundial (IMD 2021) confirma o desempenho adequado do Estado chileno: enquanto o Chile ocupa o 22º lugar entre 64 países no módulo de Eficiência Governamental, Portugal ocupa o 38º lugar. O Uruguai não está incluído nesta classificação.

A eficiência dos gastos públicos chilenos é ilustrada pela sua capacidade de se concentrar na população de menor renda. Com relação à renda indicada na pesquisa CASEN, quanto maior a renda, menores são os subsídios governamentais recebidos pelas famílias (figura 2). No primeiro decil, a participação das transferências diretas equivale a 48% da renda monetária. Assim, as transferências públicas têm um papel fundamental no aumento da renda das famílias e na redução da pobreza. Além disso, a política social também é eficiente sob a perspectiva multidimensional de bem-estar. A Figura 3 apresenta a taxa de pobreza multidimensional nos decis de renda para 2009, 2013 e 2017. Esse gráfico mostra que a incidência da pobreza vem caindo de forma constante e em maior escala nos decis de menor renda, melhorando as condições de vida dos pobres, em termos monetários e não monetários. De fato, em comparação com outros países da América Latina, o Chile tem uma maior redução da incidência da pobreza através das transferências diretas.<sup>81</sup>

<sup>77</sup> WEF (World Economic Forum). "The Global Competitiveness Report 2016-2017". (Geneva: World Economic Forum, 2016).

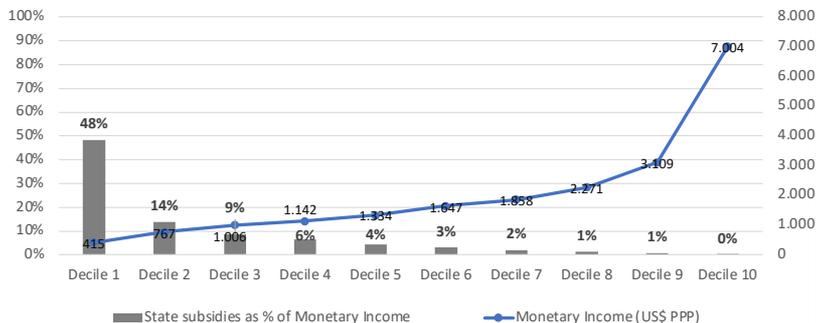
<sup>78</sup> Neste relatório, o indicador "Desperdício de gastos de governo" não está disponível.

<sup>79</sup> WEF (World Economic Forum). "The Global Competitiveness Report 2017-2018". (Geneva: World Economic Forum, 2017).

<sup>80</sup> Daniel Kaufmann, Aart Kraay e Massimo Mastruzzi, "The Worldwide Governance Indicators. Methodology and Analytical Issues", *World Bank Policy Research Working Paper* no. 5430 (Washington, D.C.: The World Bank, 2010).

<sup>81</sup> Sandra Martínez-Aguilar, Alan Fuchs, Eduardo Ortiz-Juarez e Giselle Del Carmen, "The Impact of Fiscal Policy on Inequality and Poverty in Chile", *Policy Research working paper* no. WPS 7939 (Washington, D.C.: World Bank, 2017).

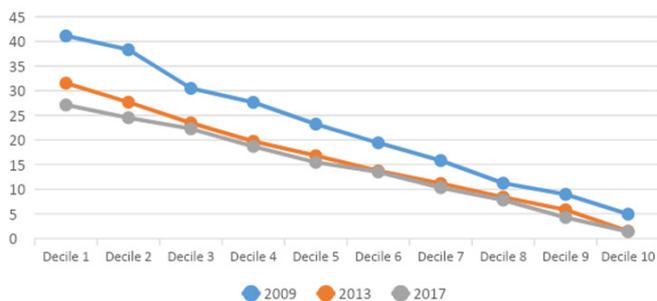
**Figura 2.** Participação dos subsídios diretos (eixo esquerdo) e das rendas monetárias (eixo direito) de acordo com o decil primário da renda domiciliar (Chile, 2017)



Fonte: Elaboração própria dos autores com base no Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2017) e no fator de conversão PPP do Banco Mundial.

Notas: A participação dos subsídios na renda monetária das famílias é igual à parcela das transferências monetárias diretas da renda monetária das famílias.

**Figura 3.** Taxa de pobreza multidimensional, de acordo com o decil primário de renda domiciliar (Chile, 2009-2017)



Fonte: Elaboração própria dos autores com base na pesquisa de Caracterización Socioeconómica Nacional (Casen) (2009, 2013, 2017).

A partir do segundo decil, o número de subsídios cai acentuadamente<sup>82</sup> para a média da distribuição, onde as transferências têm uma menor participação na renda. Isto prova que as transferências de dinheiro direto são principalmente destinadas às famílias mais desfavorecidas, enquanto a redução significativa dos níveis de subsídios nos decis 2 a 7, as deixa em uma situação vulnerável. Embora existam outros recursos públicos além dos subsídios, nos concentramos nas transferências diretas de dinheiro para analisar a capacidade redistributiva do Estado no que diz respeito à renda monetária. De fato, as diferenças nas rendas baixas distinguem os grupos inferiores e médios, o que é ilustrado pelo fato de que 54% dos que estão no quarto e sétimo decil dizem que estão lutando para cobrir

<sup>82</sup> This decrease occurs in relative and in absolute terms (i.e., as the primary household income increases, direct subsidies from the state are reduced, representing a lower percentage of participation in household income).

todas as despesas, apesar de estarem trabalhando.<sup>83</sup> Assim, a política social do Chile é caracterizada por um forte enfoque nos gastos sociais com as populações pobres, deixando uma porcentagem significativa de lares nacionais desprotegidos.<sup>84</sup>

Apesar do bom desempenho dos gastos do Governo chileno na redução da pobreza, a redistribuição da renda não altera substancialmente os altos níveis de desigualdade porque o nível de despesas é baixo em comparação com o nível de desenvolvimento do Chile. A quantidade de despesas fiscais, a sua progressividade e como elas são financiadas, determinam o potencial redistributivo de um país.<sup>85</sup> Assim, considerando o desempenho do Chile, devemos esperar que a redistribuição fiscal seja maior se os gastos destinados a benefícios sociais no país forem aumentados tanto quanto a tributação progressiva. Além disso, na América Latina há evidências que quanto maior forem as despesas públicas para benefícios sociais, maiores serão os efeitos distributivos.<sup>86</sup>

O fraco efeito redistributivo também é visível quando examinamos a tributação. A carga tributária do Chile não é alta, e também está muito abaixo do Uruguai e Portugal: enquanto a carga tributária no Chile é de 20,1%, no Uruguai é de 29% e em Portugal é de 34,4% (ver tabela 1). Além disso, embora a participação do imposto de renda e dos lucros tenha aumentado no período 2009-2019, o sistema tributário é regressivo.<sup>87</sup> Como mostra o quadro 1, os impostos sobre bens e serviços equivalem à metade da receita tributária, enquanto a receita do imposto de renda é baixa (6,9% do PIB) em comparação com o Uruguai (11,5%) e Portugal (13,8%). Além disso, a arrecadação de impostos sobre a riqueza é baixa e representa 1,5 por cento do PIB.<sup>88</sup>

O sistema tributário chileno dá tratamento preferencial aos ganhos de capital, proporcionando uma vantagem desproporcional aos contribuintes de alta renda. De acordo com Fairfield e Jorratt,<sup>89</sup> a taxa efetiva de impostos no Chile é de 16% para os contribuintes que estão no 1% da faixa superior de renda, o que é substancialmente inferior a outros países da OCDE, como os Estados Unidos e a Alemanha. O nível de gastos fiscais do Governo, tais como concessões e isenções, equivalentes a 3% do PIB, também é relevante. Embora este valor seja inferior aos do Uruguai e de Portugal, a maioria dos gastos fiscais do Chile (cerca de 80%) beneficia os contribuintes de renda, compreendendo os primeiros 19% dos contribuintes.<sup>90</sup> As medidas proporcionam principalmente incentivos à poupança e ao investimento, cujo impacto é objeto de debates controversos, já que facilitam o não-cumprimento fiscal, aumentando a regressividade dos incentivos fiscais e reduzindo a já debilitada capacidade redistributiva do sistema tributário.<sup>91</sup> A Figura 4 mostra os valores do imposto de renda e do IVA como porcentagem do total das despesas tributárias. A Tabela 2 examina as despesas tributárias discriminadas por setores ou objetivos beneficiados.

<sup>83</sup> OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development), "Risks that Matter Main Findings from the 2018", *OECD Risks that Matter Survey*, 2019.

<sup>84</sup> Andrea Repetto, "Crecimiento, pobreza y desigualdad: La vía chilena", *Economía y Política*, 1(3) (2016): 71-101.

<sup>85</sup> Lustig, *El Impacto*.

<sup>86</sup> José Ocampo, "Las concepciones de la política social: universalismo versus focalización", *Nueva Sociedad*, 215 (2008): 36-61.

<sup>87</sup> Michel Jorratt e Ricardo Martner. "Justicia Fiscal para Chile: El impuesto a la riqueza y otras reformas tributarias progresivas" (Santiago de Chile: Fundación Friedrich Ebert, 2020).

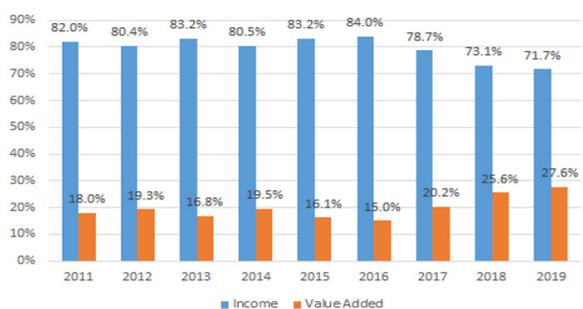
<sup>88</sup> *Idem*.

<sup>89</sup> Fairfield e Jorratt, "Top income shares".

<sup>90</sup> Jorge Atria, "La relación entre desigualdad e impuestos como fuente de conflicto social: el caso de Chile", em *Desigualdades. Tolerancia, legitimación y conflicto en las sociedades latinoamericanas*, Mayari Castillo e Claudia Maldonado eds. (Santiago de Chile: RIL, 2015), 247-278.

<sup>91</sup> Michel Jorratt, "Gastos tributarios e evasión tributaria en Chile: Evaluación y propuestas", em *Tributación para el desarrollo: Estudios para la reforma del sistema chileno*, José Pablo Arellano e Vittorio Corbo eds. (Santiago de Chile: CEP-CIEPLAN, 2013) 39-128.

**Figura 4.** Despesas do imposto de renda e de valor agregado como porcentagem das despesas fiscais totais (Chile, 2011-2019)



Fonte: Elaboração própria dos autores com base no SII.<sup>92</sup>

**Tabela 2.** Classificação das despesas tributárias por setor ou objetivos (Chile, 2011-2019)

Setor ou Objetivo	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Poupança - investimento	63.9	61.6	69.9	67.4	67.2	69.9	62.3	51.7	50.2
Educação	5.6	6.8	5.1	5.6	6.2	7.9	9.5	12.0	11.3
Saúde	6.9	8.8	4.4	4.3	4.8	5.7	7.4	8.8	8.7
Propriedade	10.0	11.4	7.8	8.3	7.5	4.8	6.0	7.0	7.9
Promoção de micro e pequenas empresas	4.6	4.0	3.2	3.2	4.6	3.2	3.2	6.9	7.5
Outros setores	4.3	4.1	5.3	6.5	7.4	7.7	9.6	6.2	5.8
Transporte	1.3	1.0	0.9	1.7	2.3	2.4	2.5	3.9	4.0
Regional Promoção	1.7	1.9	1.7	1.6	1.7	1.9	2.3	3.9	3.8
Seguros	0.4	0.5	1.2	1.3	1.5	1.3	1.4	1.5	1.5
Exportação	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Sem designação	1.3	-0.2	0.6	0.1	-3.3	-4.9	-4.2	-1.9	-0.7
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fonte: Elaboração própria dos autores com base no SII<sup>93</sup>

## Percepções da elite: Uma análise qualitativa

Até o momento, os resultados apontam que o Estado chileno não conseguiu atender eficazmente a desigualdade econômica. Embora os gastos e as políticas sociais específicas reduzam a pobreza, os efeitos redistributivos são baixos. Além disso, uma carga tributária bastante baixa, uma estrutura tributária regressiva e gastos/incentivos fiscais que beneficiam principalmente os contribuintes de

<sup>92</sup> SII (Servicio de Impuestos Internos), "Presupuesto de Gastos Tributarios (Informes años 2011 a 2019)". (Santiago: Ministerio de Hacienda, Chile, 2019). [https://www.sii.cl/sobre\\_el\\_sii/presupuesto\\_gastos\\_tributarios.html](https://www.sii.cl/sobre_el_sii/presupuesto_gastos_tributarios.html).

<sup>93</sup> SII (Servicio de Impuestos Internos), Presupuesto de Gastos. [https://www.sii.cl/sobre\\_el\\_sii/presupuesto\\_gastos\\_tributarios.html](https://www.sii.cl/sobre_el_sii/presupuesto_gastos_tributarios.html).

alta renda mostram que a arrecadação de impostos piora a distribuição de renda do mercado, ao invés de melhorá-la.

No que se segue, exploraremos como essa elite empresarial vê os impostos e o Estado, mergulhando em 32 entrevistas detalhadas que foram realizadas com seus membros. Esta seção está organizada em duas partes, em primeiro lugar, esclarecendo percepções em relação ao pagamento de impostos e o papel do Estado e, em segundo lugar, qual é a disposição para pagar impostos que pode ser inferida das suas visões.

A maioria dos entrevistados acredita que o pagamento de impostos é como um contrato econômico cuja justificação depende de um conjunto de benefícios que não podem ser fornecidos por agentes privados. Assim, a relação com o Estado aparece principalmente baseada em uma troca direta. A esse respeito, como examinaremos a seguir e, em oposição às evidências empíricas sobre o desempenho do Estado, muitas das críticas das elites sobre tributação se baseiam na suposição de um Estado ineficaz, seja porque os benefícios dificilmente podem ser identificados ou devido à percepção da incapacidade geral do país para administrar o dinheiro de forma eficiente. De fato, nossos participantes frequentemente avaliaram seu relacionamento com o Governo usando parâmetros de eficiência retirados do setor empresarial, sugerindo que o contrato fiscal pode ser comparável a contratos ou projetos privados.

A partir deste ponto de vista, duas posições sobre o papel da tributação são distintas. A primeira posição, à qual a maioria dos entrevistados subscreve, entende os impostos como um ônus ou obrigação necessária para assegurar a existência do Estado e das suas funções essenciais. Sendo a versão mais extrema dessa posição a que interpreta a tributação como um roubo.

*A existência do Estado implica que ele deve ser pago. E a forma como é pago é através de impostos. Acredito que estes são aquilo que pagamos para que o Estado exista e cumpra o papel que lhe confiamos. (CEO de banco). O que eu acho dos impostos? Primeiro, eles são um fardo. E se eles são de fato um fardo, eu os aceito, mas também quero que a contrapartida gere ganhos de produtividade... Melhores condições para o povo, benefícios fiscais que impactam os trabalhadores deste país. (Membro do Conselho de negócios)*

Os participantes que aderiram a esta posição identificaram três tipos principais de dispêndios públicos: as funções básicas do Estado (por exemplo, justiça e manutenção da ordem doméstica), a política social e os gastos administrativos. Quanto aos gastos administrativos, relacionados à manutenção da administração pública e de seus funcionários, as declarações dos entrevistados suscitam dúvidas a respeito da adequação dos funcionários públicos e das supostas grandes quantias de dinheiro alocadas para gastos administrativos, tais são frequentemente vistas como um desperdício.

Com relação às preferências de política social, a desconfiança nas ações do Estado leva a preferências por políticas sociais direcionadas para enfrentar o problema da pobreza, particularmente transferências de dinheiro condicionadas e programas sociais destinados a nivelar o campo de atuação e equalizar oportunidades para grupos desfavorecidos. Embora a política social direcionada

seja clara ao analisar o desempenho do Estado, estudos anteriores permitem comparar diferentes preferências políticas entre grupos de elite e o resto da população. Primeiro, com base em pesquisas públicas,<sup>94</sup> essas revelam o aumento das pressões sociais para um papel mais estratégico do Estado na prestação de serviços sociais. Estes dados colocam o Chile entre os países com maiores preferências para redistribuição na comparação internacional. Em segundo lugar, Atria e Rovira, analisam as preferências divergentes entre diferentes categorias de elites (econômica, política, cultural) e cidadãos em relação ao papel que o Estado deve desempenhar em questões públicas fundamentais.<sup>95</sup> O estudo mostra que, embora os cidadãos tenham uma preferência maior pelo Estado para se encarregar da prestação de serviços públicos do que os três grupos de elite, há uma distância maior em comparação com a elite econômica. Por exemplo, 58% dos cidadãos afirmam que o Estado deveria se encarregar da educação, em comparação com os 16% da elite econômica. Ao analisar o sistema de pensões, enquanto 61% dos cidadãos são a favor da administração estatal de pensões, apenas 10% das elites econômicas que responderam apoiam esta opção.

A segunda posição – à qual um número menor de nossos entrevistados adere – entende o pagamento de impostos como uma responsabilidade ou dever cívico fundamental, o que inclui mais explicitamente uma função redistributiva. Este ponto de vista destaca que, para ser sustentável, o país requer políticas que visem reduzir a desigualdade de renda. Nesta linha de pensamento, por exemplo, um dos entrevistados declarou que pagar impostos “é fazer parte da sociedade, ter o direito de agir na sociedade e ser pessoal e profissionalmente legitimado. Eu sou um cidadão porque pago impostos” (Presidente de fundação com fins lucrativos). Similarmente, outro respondente declarou que “significa cumprir um papel de equidade. Significa que os impostos de alguma forma ajudam a apoiar um aparato que visa o bem comum da sociedade” (Proprietário de companhia, Consultor de serviços).

Entretanto, esta posição minoritária compartilha com a maioria uma visão negativa do desempenho fiscal. Em particular, 22 dos 32 entrevistados criticaram expressamente o estado por ineficiência, a maioria dos outros dez entrevistados acreditava que este era um aspecto controverso. A ineficiência é articulada através de descrições tais como “desperdício de dinheiro”, “má execução”, “lentidão”, “burocracia desnecessária” e “má administração” na abordagem e solução dos problemas do país. Esta falta de confiança no Estado tem um efeito negativo no setor privado: qualquer coisa que o setor público faça, eventualmente, seria melhor se fosse feito pelo privado. O fato de o Estado realizar certas atividades com exclusividade é visto como um mal necessário que não pode ser evitado. Como comentário de um entrevistado:

*O Estado precisa de uma renda para fazer coisas que não são feitas pelo mercado ou pelo setor privado, seja porque não são lucrativas, ou porque são extremamente arriscadas para fazer. Mas estou certo de que uma empresa privada faria as coisas muito mais eficientemente do que o Estado. No final, o Estado sempre faz com que você tenha dúvidas sobre qual parte de seus impostos foi usada na burocracia, corrupção ou ineficiência. (CFO de banco)*

<sup>94</sup> Luis Maldonado, Juan Carlos Castillo, J. Iturra, J. Atria e F. Meneses, “La demanda por la igualdad y los caminos que cuentan con amplio respaldo ciudadano”, *Ciper Chile*, 6 de diciembre de 2019, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.ciperchile.cl/2019/12/06/la-demanda-por-igualdad-y-los-caminos-que-cuentan-con-amplio-respaldo-ciudadano/>.

<sup>95</sup> Jorge Atria e Cristóbal Rovira, “Informe de Resultados. Estudio COES de la élite cultural, económica y política en Chile” (Santiago de Chile: COES, 2021).

A falta de confiança no Estado se manifesta de duas maneiras diferentes: um grupo de respondentes forneceu referências específicas e concretas, através de experiências em operações irregulares, ou por haver testemunhado ofensas legais e/ou atos de corrupção. O restante dos entrevistados baseou sua desconfiança em uma perspectiva abstrata, revelando uma atitude geralmente negativa para com o Estado em relação à perda do poder de decisão associado ao seu papel.

## ***Disposição para pagamento de impostos?***

Embora muitos de nossos entrevistados considerem o pagamento de impostos como um contrato econômico, a natureza obrigatória desta relação gera insatisfação e sugere, até certo ponto, uma falta de consentimento. A insatisfação de alguns entrevistados surge do que eles acreditam ser um uso inadequado de recursos, seja porque os valores são altos ou porque acreditam que o dinheiro não é utilizado de forma tão eficiente quanto no setor privado. Portanto, o pagamento de impostos é definido por um exercício de autoridade por uma instituição em que muitas pessoas não confiam.

Isto é agravado pela incapacidade de direcionar a receita tributária. Vários entrevistados argumentaram que se eles fossem pelo menos parcialmente capazes de decidir como e onde investir esse dinheiro, ficariam mais satisfeitos, pois teriam mais clareza e ferramentas para controlar e avaliar sistematicamente até que ponto o contrato econômico de tributação é cumprido. Essa ideia, à qual um respondente se referiu como "impostos com nome e sobrenome", é semelhante à visão de Sloterdijk sobre impostos como doações. Para os entrevistados que apoiaram esta proposta, a destinação de impostos permitiria monitorar e decidir sobre como o dinheiro é utilizado. As elites justificam esta resistência ao sugerir que isto aumentaria sua disposição para pagar impostos. Isto é claro para um dos participantes, que disse, ao falar sobre a implicação do pagamento de impostos:

*Minha primeira impressão? Um desperdício gritante de dinheiro.... Se me dissessem "veja, você pode escolher o uso do dinheiro que você paga em impostos", eu ficaria feliz em pagar meus impostos. O problema é que eles vão para X instituição onde são desperdiçados, porque vemos claramente que estão sendo desperdiçados; temos um grande número de políticos que precisam ser financiados. (Proprietário de Companhia: Atividades financeiras e seguradoras)*

Finalmente, apesar da prevalência de um discurso em favor de gastos sociais direcionados, que representaram a principal abordagem das políticas públicas no Chile nas últimas décadas,<sup>96</sup> os entrevistados criticaram a falta de um intercâmbio fiscal visível: eles acreditam que o Estado dá pouco em troca de seus impostos. Enquanto alguns entrevistados admitem que existem benefícios relacionados à infraestrutura pública e um marco legal, para a maioria deles, o problema reside em que os bens públicos são escassos ou de má qualidade como resultado da ineficiência do Estado, o que leva a altos gastos privados. Outros participantes citam a perda da liberdade no controle dos recursos

<sup>96</sup> UNDP, *Los tiempos de politización*; Vicente Espinoza, "El reclamo chileno contra la desigualdad de ingresos", *Izquierdas* 12 (2012): 1-25; Repetto, *Crecimiento, pobreza y desigualdad*.

para tomar decisões pessoais, argumentando que os indivíduos devem conseguir escolher de acordo com suas preferências. Dois entrevistados exemplificam com estes argumentos:

*Nós não somos a Europa, não temos sua cultura. Portanto, não posso dar ao Estado metade da renda de minha casa e manter a outra metade e esperar que o Estado a utilize corretamente.... Por que o Estado faz coisas que eu posso fazer melhor?... Também posso escolher para que escola meus filhos irão, se terei que pagar ou não, etc. (CFO de banco).*

*Hoje, eu pago por rodovias, saúde, educação... A verdade é, você trabalha para pagar por serviços... Então, finalmente, você chega à conclusão de que graças a este sistema, as pessoas estão se acostumando a cuidar de si mesmas. Isto também gera um comportamento egoísta, porque você pensa: eu luto para cuidar de mim mesmo, então não se atreva a vir com mais impostos. O jeito como nossa mentalidade foi estruturada tem um papel fundamental, e também nossa visão de estarmos dispostos a pagar mais impostos. (Consultor independente)*

Até que ponto a elite considera os impostos um sacrifício? Embora alguns entrevistados reclamem que pagar impostos é uma entrega dolorosa de grandes somas de dinheiro, em muitos casos necessários para manter a ordem social, poucos associam tal esforço a um dever cívico que implica um contrato social para tornar concreta a cooperação coletiva. A ação pública parece estar associada a uma abordagem estatal mínima. Por esta razão, o sacrifício fiscal é avaliado de forma instrumental –somente baseado nos custos ou benefícios individuais e não nos coletivos. Como demonstramos anteriormente, isto coincide com a baixa disposição a pagar, visto que, as pessoas esperam ser tributadas à taxa mínima exigida para que o Estado exista e cumpra apenas funções básicas que o setor privado não pode desempenhar. Isto também explica a aparente contradição entre o discurso da elite econômica e as evidências empíricas sobre uma carga tributária excessiva, quando em realidade, como Fairfield e Jorratt demonstram, ela é particularmente baixa quando comparada a países como os Estados Unidos, Alemanha ou o Uruguai.<sup>97</sup> Adicionalmente, dado que a maioria dos participantes espera pouco da ação pública e acredita que ela não deve cobrir muitas funções, o planejamento tributário agressivo é socialmente legitimado como uma forma legal de reduzir as obrigações tributárias.<sup>98</sup>

## Conclusões

Os resultados da análise quantitativa sugerem que a redistribuição fiscal do Chile poderia ser maior se a carga tributária aumentasse nos grupos de maior renda junto das despesas com benefícios sociais. Não se deve esperar este impacto em todos os países, pois os níveis de redistribuição variam

<sup>97</sup> Fairfield e Jorratt, "Top income shares".

<sup>98</sup> Jorge Atria, "Legalism and Creativity: Tax Non-Compliance in the Eyes of the Economic Elite", *International Review of Sociology* 29, no. 1 (2019): 58-79.

dependendo da receita, da eficiência e do planejamento das políticas públicas. Entretanto, fornecemos evidências para apoiar este argumento. Por um lado, a partir de uma abordagem comparativa, a carga tributária no Chile ainda deixa espaço para aumentos. Por outro lado, as comparações internacionais revelam que o desempenho do Estado chileno é positivo quanto à eficiência e igualdade, beneficiando de forma desproporcional os grupos mais pobres se considerarmos apenas as despesas sociais. Neste sentido, maiores recursos poderiam efetivamente aumentar seu potencial redistributivo.

Um aspecto que deve ser considerado é a preferência pela redistribuição. Uma visão geral dos estudos recentes sugere que existe uma demanda consistente dos cidadãos pelo aumento da capacidade redistributiva.<sup>99</sup> Por exemplo, o apoio à alegação de que “o governo deveria tomar medidas para reduzir as diferenças de renda entre ricos e pobres” aumentou de 75% em 2000 para 91% em 2016.<sup>100</sup> O mesmo estudo indicou que cerca de 80% dos entrevistados concordavam com declarações como “o governo deveria garantir a cada pessoa um padrão mínimo de vida” ou “o governo deveria fornecer empregos às pessoas que precisam trabalhar”. Tais resultados revelam que o Estado desempenha um papel crucial no atendimento das demandas públicas para reduzir a desigualdade no Chile.

Para explicar uma fraca redistribuição, o sistema tributário regressivo é um elemento chave e os gastos tributários desempenham um papel nesta questão: uma porcentagem muito alta desses recursos visa incentivar a poupança e o investimento do setor privado.<sup>101</sup> Os gastos tributários tendem a beneficiar os grupos mais ricos, reduzindo assim os resultados progressivos das políticas públicas. A inclusão dos gastos fiscais na avaliação do desempenho do Governo para reduzir a desigualdade fornece uma visão mais realista da alocação do dinheiro público e seus beneficiários e, como tal, é uma questão relevante a ser considerada no contexto da crise da Covid-19, que pode representar um momento crítico para reformar a estrutura tributária e o sistema de bem-estar social.<sup>102</sup>

No concernente aos resultados qualitativos, esses mostram uma percepção amplamente crítica sobre tributação e indisponibilidade para pagar, o que é consistente com estudos anteriores.<sup>103</sup> As crenças de nossos participantes retratam os impostos como um fardo ou uma punição em vez de uma contribuição social, e suas ideias sobre o intercâmbio são mais comparáveis a um contrato econômico do que à participação em uma rede generalizada de reciprocidade, cujas semelhanças deram origem aos estados de bem-estar social contemporâneo.<sup>104</sup> Embora nossa pesquisa não analise especificamente as diferentes funções governamentais, nossos participantes foram principalmente inequívocos ao retratar a falta de credibilidade das instituições estatais. Outros estudos deveriam examinar as atitudes fiscais dos contribuintes de classe baixa e média para determinar se existem diferenças na disposição para pagar, opiniões do governo e percepções de desigualdade fiscal. Como mostra a literatura, as percepções de injustiça nos sistemas tributários podem encorajar a desconformidade (*non-compliance*).

<sup>99</sup> Maldonado, Castillo, Iturra, Atria e Meneses, *La demanda*; UNDP (United Nations Development Programme). “Desiguales. Orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile” (Santiago de Chile: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo UNDP, 2017); Espinoza, *El reclamo*; Atria e Rovira, *Informe de resultados*.

<sup>100</sup> UNDP (United Nations Development Programme), *Desiguales*.

<sup>101</sup> Jorrett, *Gastos tributarios*.

<sup>102</sup> WEF (World Economic Forum), “*The Global Competitiveness Report Special Edition 2020: How Countries are Performing on the Road to Recovery*” (Geneva: World Economic Forum, 2020).

<sup>103</sup> Fairfield, “*Business power*”; López e Figueroa, *Fiscal policy*.

<sup>104</sup> Rosanvallon, *La sociedad*.

As expectativas das elites econômicas são maiores que os benefícios que recebem do Estado: elas acreditam que pagam mais do que recebem em troca. Este argumento esteve presente no debate público sobre a reforma tributária de 2014. Embora alguns entrevistados acreditem que o ideal seria que o Estado tivesse um papel mais limitado, exibisse menos influência e se concentrasse apenas em funções que não podem ser desempenhadas por atores privados, as avaliações negativas refletem insatisfação, pois eles acreditam que o que pagam atualmente deveria dar direito a mais benefícios. No entanto, a análise quantitativa sugere que, dado o tamanho do governo, o desempenho fiscal parece ser relativamente positivo no fornecimento de funções básicas e eficientes no direcionamento progressivo das despesas sociais. Embora as elites optem por não participar da provisão pública em áreas como educação e saúde, benefícios públicos como uma estrutura legal clara e estável,<sup>105</sup> assim como segurança interna,<sup>106</sup> proporcionam um ambiente de negócios adequado para atrair investimentos estrangeiros, o que tem sido destacado como um atributo chave da economia chilena.<sup>107</sup> Além disso, a receita pública canalizada através de gastos com impostos oferece excelentes condições para a economia e o investimento empresarial, o que beneficia principalmente os contribuintes de alta renda.

Os Estados com maior capacidade de arrecadação precisam de pactos fiscais mais rigorosos, exigindo um salto de confiança aos seus contribuintes.<sup>108</sup> Isto muitas vezes falha nos países de média e baixa renda, especialmente entre os grupos mais ricos.<sup>109</sup> No contexto atual de graves desigualdades, é necessário repensar o papel do Estado e sua contribuição para o desenvolvimento econômico e social e assim avançar na negociação sobre os recursos econômicos com as elites econômicas do Sul globalizado.<sup>110</sup> Além do mais, as elites econômicas devem estar interessadas em políticas sociais e fiscais que visem tanto uma redistribuição da renda e da riqueza quanto da consolidação da democracia, pois estas medidas podem reduzir os custos da alta desigualdade e, em simultâneo, protegê-los.<sup>111</sup> Outros estudos poderiam explorar a evolução histórica do regime tributário chileno para examinar como a ditadura de Pinochet e sua profunda transformação do modelo econômico influenciaram as atitudes das elites com relação aos impostos. Tal análise permitiria uma exploração mais abrangente das condições que deram forma ao pacto fiscal e esclarecer os fatores críticos e necessários para aumentar a mobilização de recursos no futuro.

Com base nos resultados, para aumentar o consentimento das elites em pagar impostos, duas recomendações devem ser consideradas: primeiro, é necessária uma estratégia de comunicação para uma melhor divulgação das informações sobre as receitas fiscais. As avaliações do Estado chileno devem destacar o papel redistributivo de seus gastos sociais e formular estratégias para superar todas as ineficiências. Além disso, a contribuição positiva das políticas públicas para as empresas privadas,

<sup>105</sup> Bergman, *Tax evasion*.

<sup>106</sup> UNDP (United Nations Development Programme), "Citizen security with a human face: Evidence and proposals for Latin America. Regional Human Development Report 2013-2014" (New York: United Nations Development Programme, 2013).

<sup>107</sup> Um exemplo deste tratamento tributário favorável foi a reforma fiscal de 2010 que afetou as empresas estrangeiras de mineração de cobre. Esta reforma visava obter recursos para financiar a reconstrução do país após o terremoto de 2010 na Região do Maule e levou a um aumento de três pontos na alíquota do imposto corporativo por dois anos. Entretanto, a reforma incluiu uma extensão de 15 anos de invariabilidade fiscal às empresas estrangeiras de mineração de cobre (Lei Número 20.469, 2010). Este quadro adequado ao investimento estrangeiro e a estabilidade do quadro legal chileno também foram analisados por estudos anteriores. Conferir em Bergman, *Tax evasion*; World Bank, *World development*.

<sup>108</sup> Steinmo, *The leap*.

<sup>109</sup> Fairfield, *Private wealth*; Jorge Atria, Andrés Biehl e José Labarca, "Towards a Fiscal Sociology of Latin America", *European Review of Latin American and Caribbean Studies*, 107 (2019): 139-150.

<sup>110</sup> UNRISD (United Nations Research Institute for Social Development), "Policy Innovations for Transformative Change: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development" (Geneva: United Nations Research Institute for Social Development, 2016).

<sup>111</sup> Matías López, "Acting against their own interests: Why elites should be more progressive than they typically are", *Overcoming Inequalities Think Piece Series* (Geneva: United Nations Research Institute for Social Development, 2019).

tais como a estabilidade, a estrutura legal, a segurança interna e o investimento em capital humano, também deve ser comunicada. A segunda recomendação é educacional, e sugere uma maior educação fiscal para explicar o papel dos impostos e sua contribuição para o desenvolvimento. Embora um número crescente de estudos enfatize outras dimensões da educação em aspectos econômicos para melhorar o crescimento econômico e reduzir a desigualdade, como exemplo a alfabetização financeira, argumentamos que níveis mais altos de educação tributária para a população em geral deveriam ter um impacto enorme, favorecendo um monitoramento próximo da política tributária e deixando claro que as demandas sociais para reduzir a desigualdade também deveriam considerar o lado da receita do Estado.

## **Financiamento**

Projeto FONDECYT Iniciação 11181223, Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (ANID-FONDECYT); ANID/FONDAP/15130009, Centro de Estudos de Conflito Social e Coesão (COES).

## **Agradecimientos**

Uma versão anterior deste trabalho foi publicada na UNRISD Série de Trabalhos Opcionais N° 13 (fevereiro de 2021) / Conference Overcoming Inequalities in a Fractured World: Entre o Poder da Elite e a Mobilização Social.

Tradução do inglês por Carlos Vidal e Celeste Farias.

## Referências bibliográficas

- Abelin, Mireille. "Fiscal sovereignty: Reconfigurations of value and citizenship in post-financial crisis Argentina". PhD Dissertation, Universidade de Columbia, 2012.
- Atria, Jorge. "Legalism and Creativity: Tax Non-Compliance in the Eyes of the Economic Elite". *International Review of Sociology* 29, no. 1 (2019): 58-79.
- \_\_\_\_\_. "La relación entre desigualdad e impuestos como fuente de conflicto social: el caso de Chile." Em *Desigualdades. Tolerancia, legitimación y conflicto en las sociedades latinoamericanas*, Mayarí Castillo e Claudia Maldonado editores, 247-278. Santiago de Chile: RIL editores, 2015.
- \_\_\_\_\_. "Introducción: Impuestos y Sociedad: Conceptos, dilemas y tensiones". Em *Tributación en Sociedad: Impuestos y Redistribución en el Chile del Siglo XXI*, Jorge Atria editor, 11-24. Santiago: Uqbar ediciones, 2014.
- Atria, Jorge, Andrés Biehl e José Labarca. "Towards a Fiscal Sociology of Latin America". *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 107 (2019): 139-150.
- Atria, Jorge e Cristóbal Rovira. *Informe de Resultados. Estudio COES de la élite cultural, económica y política en Chile*. COES, 2021. Disponível em <https://coes.cl/encuesta-elites-estudio-coes-de-la-elite-cultural-economica-y-politica-en-chile-2/>
- Banco Central de Chile. *Encuesta Financiera de Hogares 2017: principales resultados*. Santiago: Banco Central de Chile, 2018. Disponível em <https://www.efhweb.cl/>.
- Bergman, Marcelo. *Tax Evasion and the Rule of Law in Latin America: The Political Culture of Cheating and Compliance in Argentina and Chile*. Parque universitário: The Pennsylvania State University Press, 2009.
- Biehl, Andres e José Labarca. "Global Uncertainty in the Evolution of Latin American Income Taxes." Em *Rethinking Taxation in Latin America*, Jorge Atria, Constantin Groll e María Fernanda Valdés editores, 89-122. Cham: Palgrave Macmillan, 2018.
- Bird, Richard, Jorge Martínez-Vasquez e Benno Torgler. "Tax Effort in Developing Countries and High-Income Countries: The Impact of Corruption, Voice and Accountability". *Economic Analysis & Policy* 38, no. 1 (2008): 55-71.
- Boylan, Delia. "Taxation and Transition: The Politics of the 1990 Chilean Tax Reform". *Latin American Research Review* 31, no. 1 (1996): 7-31.
- Bräutigam, Deborah. "Taxation and State-building in Developing Countries". Em *Taxation and State-building in Developing Countries: Capacity and Consent*, Deborah Bräutigam, Odd-Helge Fjeldstad e Mick Moore editores, 1-33. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.
- Campbell, John. "The State and Fiscal Sociology". *Annual Review of Sociology* 19 (1993):163-185.

- Castelletti, Barbara. *How redistributive is fiscal policy in Latin America? The case of Chile and Mexico*. OECD Documento de trabalho do Centro de Desenvolvimento no. 318. Paris: OECD Publicações, 2013.
- Cummings, Ronald, Jorge Martínez-Vázquez, Michael McKee e Benno Torgler. "Tax Morale Affects Tax Compliance: Evidence from Surveys and an Artefactual Field Experiment." *Journal of Economic Behavior & Organization*, 70, no. 3 (2009): 447-457.
- DESUC. *Informe de Mujeres en Alta Dirección Empresas Grandes y Medianas (IMAD)*. Santiago de Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile, 2018.
- Easter, Gerald. "Capacity, Consent and Tax Collection in Post-Communist States". Em *Taxation and State-Building in Developing Countries*, Deborah Bräutigam, Odd-Helge Fjeldstad e Mick Moore editores, 64-88. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.
- \_\_\_\_\_. *Estudio Económico de Latinoamérica y el Caribe: Desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento*. Santiago de Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2015.
- \_\_\_\_\_. *Panorama Social de América Latina*. Santiago de Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2019.
- \_\_\_\_\_. *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2019.
- \_\_\_\_\_. *Cepalstat*. Santiago de Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2020. Disponível em <https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Portada.html>.
- Espinoza, Vicente. "El reclamo chileno contra la desigualdad de ingresos". *Izquierdas* 12 (2012): 1-25.
- Fairfield, Tasha. *Private Wealth and Public Revenue in Latin America: Business Power and Tax Politics*. Nova Iorque: Cambridge University Press, 2015.
- \_\_\_\_\_. "Business Power and Tax Reform: Taxing Income and Profits in Chile and Argentina". *Latin American Politics and Society*, 52, no. 2 (2010): 37-71.
- Fairfield, Tasha e Michel Jorratt. "Top income shares, business profits, and effective tax rates in contemporary Chile". *Review of Income and Wealth* 62 (2016): S120-S144.
- Flores, Ignacio, Claudia Sanhueza, Jorge Atria e Ricardo Meyer. "Top Incomes in Chile: A Historical Perspective on Income Inequality, 1964-2017". *Review of Income and Wealth* 66, no. 4 (2019): 1-25.
- Forbes. "Billionaires: The Richest People of the World". Nova Iorque: Forbes, 2020. Acessado em setembro 2020, disponível em <https://www.forbes.com/billionaires/#4d98a13b251c>
- Fourcade, Marion e Sarah Babb. "The rebirth of liberal creed: Path to neoliberalism in four Countries". *American Journal of Sociology* 108 no. 3 (2003): 533-579.
- Frey, Bruno e Manfred Holler. "Tax Compliance Policy Reconsidered". *Homo Oeconomicus* 15 (1998): 27-45.

- Goldscheid, Rudolf, Joseph Schumpeter e Rudolf Hickel. *Die Finanzkrise des Steuerstaats: Beiträge zur politischen Ökonomie der Staatsfinanzen*. Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1976.
- Grimson, Alejandro e Alexander Roig. "Las percepciones sociales de los impuestos". Em *La desigualdad y los impuestos: materiales para la discusión*, José Nun editor, 87-119. Buenos Aires: Capital Intelectual, 2011.
- Han, Clara. "Symptoms of another life: Time, possibility, and domestic relations in Chile's credit economy". *Cultural Anthropology* 26, no. 1 (2011): 7-32.
- Howard, Christopher. "Making Taxes the Life of the Party". Em *The New Fiscal Sociology: Taxation in Comparative and Historical Perspective*, I. W. Martin, A. K. Mehrotra e M. Prasad editores. Cambridge: Cambridge University Press, 2009.
- Hubert, Henri e M. Mauss. *Sacrifice: Its Function and Nature*. Chicago: The University of Chicago Press, 1964 [1898].
- Hujo, Katja editor. *The Politics of Domestic Resource Mobilization for Social Development*. Basingstoke: Palgrave Macmillan e UNRISD, 2020.
- Hujo, Katja e S. McClanahan editores. *Financing Social Policy. Mobilizing Resources for Social Development*. Basingstoke: Palgrave Macmillan e UNRISD, 2008.
- INE (Instituto Nacional de Estatística). *Portuguese Household Finance and Consumption Survey 2017*. 2019. Disponível em [https://www.bportugal.pt/sites/default/files/pressrelease\\_isff\\_2017.pdf](https://www.bportugal.pt/sites/default/files/pressrelease_isff_2017.pdf)
- Infante, Ricardo. *América Latina en el umbral del desarrollo. Un ejercicio de convergencia productiva*. Documento de trabalho no. 14, projeto de Desenvolvimento inclusivo. Santiago do Chile: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe, 2011.
- IMD (Instituto Internacional de Desenvolvimento Gerencial). Ranking de competitividade mundial: Resultados. 2021. Disponível em: [www.imd.org](http://www.imd.org).
- IMF (Fundo Monetário Internacional). *Manual on Fiscal Transparency*. Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2007.
- \_\_\_\_\_. *Portugal: Fiscal Transparency Evaluation*. Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2014. Disponível em <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2016/12/31/Portugal-Fiscal-Transparency-Evaluation-42386>.
- \_\_\_\_\_. *World Economic Outlook: Gaining Momentum?* Washington, D.C.: IMF. 2017.
- Jorratt, Michel. "Gastos tributarios y evasión tributaria en Chile: Evaluación y propuestas". Em *Tributación para el desarrollo: Estudios para la reforma del sistema chileno*, José Pablo Arellano e Vittorio Corbo editores, 39-128. Santiago de Chile: CEP-CIEPLA, 2013.
- Jorratt, Michel e R. Martner. "Justicia Fiscal para Chile: El impuesto a la riqueza y otras reformas tributarias progresivas". Santiago de Chile: Fundación Friedrich Ebert no Chile, 2020. Disponível em <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/chile/16812.pdf>.

- Khan, Shamus. The sociology of elites. *Annual Review of Sociology* 38 (2012) :361-377.
- Kato, Junko e M. Toyofuku. "The divergent paths of tax development during different waves of democratization". *Japanese Journal of Political Science* 19 (2018): 333-352.
- Kaufmann, D., A. Kraay, A. e M. Mastruzzi. *The Worldwide Governance Indicators. Methodology and Analytical Issues*. Documento de Trabalho do Banco Mundial de Pesquisa de Políticas no. 5430. Washington, D.C.: Banco Mundial, 2010. Dados atualizados do WGI disponíveis em <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>.
- King, Nigel e C. Horrocks. *Interviews in Qualitative Research*. London: Sage, 2010.
- Levi, Margaret. *Of Rule and Revenue*. Berkeley: University of California Press, 1988.
- Lieberman, Evan. "National Political Community and the Politics of Income Taxation in Brazil and South Africa in the Twentieth Century". *Politics & Society* 29, no. 4 (2001): 515-555.
- López, Matias. "Acting against their own interests: Why elites should be more progressive than they typically are". *Overcoming Inequalities, Séries Think Piece*. Gênova: UNRISD, 2019. Disponível em [unrisd.org/overcominginequalities-lopez](https://unrisd.org/overcominginequalities-lopez).
- López, Ramón e E. Figueroa. *Fiscal Policy in Chile: Hindering Sustainable Development by Favoring Myopic Growth*. Série de documentos de Trabalho no. 346. Santiago: Universidad de Chile, 2011.
- López, R., E. Figueroa, e P. Gutiérrez. *La "parte del león": nuevas estimaciones de la participación de los súper ricos en el ingreso de Chile*. Série de documentos de Trabalho no. 379. Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2013.
- Lustig, Nora. *El Impacto del Sistema Tributario y el Gasto Social en la Distribución del Ingreso y la Pobreza en América Latina*. CEQ Documentos de Trabalho no. 62. Nova Orleans: Universidade de Tulane, 2017.
- Maldonado, Luis, Juan Carlos Castillo, Julio Iturra, Jorge Atria e Francisco Meneses. "La demanda por igualdad y los caminos que cuentan con amplio respaldo ciudadano". *Ciper Chile*, 6 Dezembro 2019. Disponível em <https://www.ciperchile.cl/2019/12/06/la-demanda-por-igualdad-y-los-caminos-que-cuentan-con-amplio-respaldo-ciudadano/>.
- Martin, Isaac W., A. K. Mehrotra e M. Prasad. "The Thunder of History: The Origins and Development of the New Fiscal Sociology." Em *The New Fiscal Sociology: Taxation in Comparative and Historical Perspective*, I. W. Martin, A. K. Mehrotra e M. Prasad editores, 1-28. Nova Iorque: Cambridge University Press, 2019.
- Martinez-Aguilar, Sandra, Alan Fuchs, Eduardo Ortiz-Juarez e Giselle Del Carmen. *The Impact of Fiscal Policy on Inequality and Poverty in Chile*. Documento de trabalho de pesquisa de políticas no. WPS 7939. Washington, D.C.: World Bank, 2017.

- MIDESO (Ministerio de Desarrollo Social). *Hacia un Uruguay más equitativo en materia de envejecimiento Primer Debate Nacional sobre Políticas Sociales, Envejecimiento y Territorio*. Montevideu: Governo do Uruguai, 2009.
- Ministério de Desenvolvimento Social. *Metodología de medición de pobreza multidimensional con entorno y redes*. Serie Documentos Metodológicos Casen N° 32. Santiago de Chile: Governo do Chile, 2016. Disponível em [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia\\_de\\_Medicion\\_de\\_Pobreza\\_Multidimensional.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia_de_Medicion_de_Pobreza_Multidimensional.pdf).
- Ministério de Desenvolvimento Social. Pesquisa CASEN (Pesquisa de Caracterização Socioeconómica Nacional) 2017. Santiago do Chile: Governo do Chile, 2017. <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-2017>.
- Moore, Mick. "Between Coercion and Contract: Competing Narratives on Taxation and Governance." Em *Capacity and Consent: Taxation and State Building in Developing Countries*, D. Bräutigam, O.-H. Fjeldstad e M. Moore editores. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.
- Napoli, Enzo e Patricio Navia. "La segunda es la vencida. El caso del royalty de 2004 y del impuesto específico a la gran minería de 2005 en Chile". *Gestión y Política Pública*, XXI, no 1 (2012).
- Ocampo, José. "Las concepciones de la política social: universalismo versus focalización". *Nueva Sociedad* 215 (2008): 36-61.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development / Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico). *Base de dados globais de estatísticas tributárias*. 2019. Disponível em <http://www.oecd.org/tax/tax-policy/base-de-datos-global-de-estadisticas-tributarias.htm>.
- \_\_\_\_\_. *OECD Social Expenditure Database*. 2019. Disponível em [https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX\\_AGG](https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX_AGG).
- \_\_\_\_\_. *Risks that Matter Main Findings from the 2018 OECD Risks that Matter Survey*. 2019. Disponível em <https://www.oecd.org/els/soc/Risks-That-Matter-2018-Main-Findings.pdf>.
- \_\_\_\_\_. *In It Together. Why Less Inequality Benefits All: Chile*. 2015. Disponível em <http://www.oecd.org/chile/OECD2015-In-It-Together-Highlights-Chile.pdf>.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development / Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico), UN (Nações Unidas), CIAT (Centro Interamericano de administrações de Impostos) e IDB (Banco Interamericano de Desenvolvimento). *Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean 2017*. Paris: Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico, 2017.
- Repetto, Andrea. "Crecimiento, pobreza y desigualdad: La vía chilena". *Economía y Política* 1, no. 3 (2016): 71-101.

- Rosanvallon, Pierre. *La sociedad de los iguales*. Madrid: RBA, 2012.
- Schumpeter, Joseph. "La crisis del Estado Fiscal". *Revista Española de Control Externo* 2, no. 5 (2000): 147-192.
- Schultz, Uwe editor. *Mit den Zehnten fing es an: eine Kulturgeschichte der Steuer*. München: C. H. Beck, 1992.
- SII (Serviço de Impostos Internos). Orçamento de despesas tributárias (Informes anos 2011 a 2019). Santiago: Ministério da Fazenda, Chile, 2019. Disponível em [https://www.sii.cl/sobre\\_el\\_sii/presupuesto\\_gastos\\_tributarios.html](https://www.sii.cl/sobre_el_sii/presupuesto_gastos_tributarios.html).
- Sloterdijk, Peter. *Die nehmende Hand und die gebende Seite*. Berlin: Suhrkamp, 2010.
- Solt, Frederick. "Measuring Income Inequality Across Countries and Over Time: The Standardized Base of dados da desigualdade da renda mundial". *Social Science Quarterly* 101 (2020): 1183-1199.
- Steinmo, Sven. "The Evolution of Policy Ideas: Tax Policy in the 20th Century." *British Journal of Politics and International Relations* 5, no 2 (2003): 206-236.
- Steinmo, Sven editor. *The Leap of Faith: The Fiscal Foundations of Successful Government in Europe and America*. Oxford: Oxford University Press, 2018.
- Subsecretaria da Previdência Social. "Evaluación del Pilar Solidario en el financiamiento de la canasta de consumo, los ingresos y la pobreza multidimensional de hombres y mujeres adultos mayores". Santiago de Chile: Governo do Chile, 2017. Disponível em <http://biblioteca.digital.gob.cl/handle/123456789/71>.
- Tansey, Oisín. "Process Tracing and Elite Interviewing: A Case for Non-probability Sampling". *Political Science & Politics* 40, no 4 (2007): 765-772.
- Tanzi, Vito. "The Challenges of Taxing the Big". *Revista de Economia Mundial* 37 (2014): 23-40.
- Taylor, Natalie. "Understanding Taxpayer Attitudes through Understanding Taxpayer Identities". Em *Taxing Democracy: Understanding Tax Avoidance and Evasion*, Valerie A. Braithwaite editor, 71-92. Aldershot: Ashgate Publishing, 2002.
- Thumala, María Angélica. *Riqueza y Piedad: el catolicismo de la elite económica chilena*. Santiago de Chile: Editorial Debate, 2007.
- Timmons, Jeffrey. "The Fiscal Contract: States, Taxes, and Public Services". *World Politics* 57, no. 4 (2005): 530-567.
- Todor, Arpad. "The politics of engendering faith in the post-communist Romanian tax system." Em *The leap of faith. The fiscal foundations of successful government in Europe and America*, Sven Steinmo editor, 250-270. Oxford: Oxford University Press, 2018.
- Tuckness, Alex. "Locke's Political Philosophy". Em *The Stanford Encyclopedia of Philosophy*, Edward N. Zalta editor. 2020. Disponível em <https://plato.stanford.edu/entries/locke-political/>.

UNDP (Programa de desenvolvimento das Nações Unidas). *Desiguales. Orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile*. Santiago de Chile: Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento, 2017.

\_\_\_\_\_. *Desarrollo Humano en Chile: los tiempos de la politización*. Santiago de Chile: Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento, 2015.

\_\_\_\_\_. "Citizen security with a human face: Evidence and proposals for Latin America". *Regional Human Development Report 2013-2014*. Nova Iorque: Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento, 2013.

UNRISD (Instituto de Pesquisa das Nações Unidas para o Desenvolvimento Social). *Policy Innovations for Transformative Change: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Gênova: UNRISD, 2016.

Williamson, Vanessa. *Read My Lips. Why Americans Are Proud to Pay Taxes*. Princeton: Princeton University Press, 2017.

WEF (Fórum Econômico Mundial). *The Global Competitiveness Report 2016-2017*. Gênova: Fórum Econômico Mundial, 2016.

\_\_\_\_\_. *The Global Competitiveness Report 2017-2018*. Gênova: Fórum Econômico Mundial, 2017.

\_\_\_\_\_. *The Global Competitiveness Report Special Edition 2020: How Countries are Performing on the Road to Recovery*. Gênova: Fórum Econômico Mundial, 2020.

WID.world. *Banco Mundial de Dados de Desigualdade*. Paris: World Inequality Lab, 2019.

World Bank. *World Development Indicators*. Dados abertos do Banco Mundial. Washington, D.C.: The World Bank Group, 2019.

Recebido: 15 de abril de 2021

Aceitaram: 15 de maio de 2021

## Sobre os autores

**Jorge Atria.** Professor assistente do Departamento de Sociologia da Universidade Diego Portales (Santiago de Chile, Chile). Pesquisador associado no Centro de Estudos de Conflito Social e Coesão, COES. Doutor em Sociologia pela Freie Universität Berlin. Seus interesses de pesquisa se concentram principalmente em tributação, desigualdade e elites. Editor de *Tributación en sociedad: impuestos y redistribución en el Chile del siglo XXI* (Santiago de Chile: Uqbar editores, 2014), e co-editor com C. Groll e M. Valdes em *Rethinking Taxation in Latin America: Reforms and Challenges in Times of Uncertainty* (Cham: Palgrave Macmillan, 2018). Correio eletrônico: jorge.atria@mail.udp.cl

**Julius Durán.** Pesquisador independente, mora em Santiago do Chile (Santiago de Chile, Chile). Mestre em Políticas Públicas pela Universidade do Chile, e bacharel em Economia pela Universidade

Centroamericana José Simeón Cañas, El Salvador. Seu interesse de pesquisa inclui: pobreza multidimensional, desigualdade e estruturalismo. Correio eletrônico: juliusduran@gmail.com.

**Simón Ramírez.** Doutorando em Ciências Sociais pela Universidade Diego Portales (Santiago de Chile, Chile). Professor no Departamento de Sociologia da Universidad Católica de Chile. Seus interesses de pesquisa se concentram na sociologia política e sociologia do direito, com ênfase na história recente do neoliberalismo e dos direitos de propriedade. Correio eletrônico: simon.ramirezg@gmail.com.

# Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)

Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)

Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)

*Elinor Luco*

UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE

## Resumen

El presente artículo analiza el comportamiento de la supervivencia ministerial durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera Echeñique, comprendido durante los años 2018 a 2021. Durante los últimos años el estudio de las élites políticas se ha enfocado particularmente en identificar los factores con mayor incidencia en la designación y rotación de ministros de Estado, debido a que corresponden a una posición altamente codiciada en la esfera política. En este contexto, se identifica teórica y empíricamente la influencia de condiciones estructurales del propio sistema político, así como características intrínsecas de los agentes ministeriales, como variables incidentes en la capacidad de sobrevivir en un gabinete. Se selecciona este periodo por encontrarse inserto en un escenario altamente convulsionado, tanto en términos sociales como sanitarios, lo que permite otorgar una visión sobre los eventos críticos en el sistema y el comportamiento del gabinete durante el mismo. Para cumplir con dicho objetivo, se presentan estadísticos descriptivos y curvas de supervivencia Kaplan-Meier.

**Palabras clave:** gabinetes; élites; Chile; supervivencia; crisis.

## Abstract

This article analyzes the behavior of ministerial survival in the second government Sebastián Piñera Echeñique, from 2018 to 2021. In recent years, the study of political elites has focused particularly on identifying the factors with the highest incidence in the appointment and rotation of State ministers, since it corresponds to a highly coveted position in the political

sphere. In this context, the article identifies both theoretically and empirically the influence of the political system's structural conditions, as well as characteristics intrinsic of ministerial agents themselves, as incident variables in explaining the ability to survive within a cabinet. This period is selected given to its highly-convulsed scenario, both social- and health-wise, which allows the envisage of critical events in the system and the behavior of the cabinet during it. To pursue this objective, descriptive statistics and Kaplan-Meier survival curves are presented.

**Keywords:** cabinets; elites; Chile; survival; crisis.

## Resumo

O objetivo deste artigo é analisar o comportamento da sobrevivência ministerial durante o segundo mandato presidencial de Sebastián Piñera, de 2018 a 2021. Nos últimos anos, ou estudos de elites políticas, a partir de perspectivas diversas, o item tem se concentrado principalmente na identificação de impacto com maior fatores na nomeação e rotatividade de ministros de Estado, correspondendo a uma posição bastante consolidada na esfera política. Nesse contexto, busca empiricamente fornecer uma imagem sobre as características intrínsecas de dois agentes ministeriais e como elas influenciam sua capacidade de permanência em um gabinete inserido em um cenário de forte convulsão, tanto em termos sociais quanto de saúde. Para atender a esse objetivo, são apresentadas estatísticas descritivas e curvas de sobrevida de Kaplan-Meier.

**Palavras chave:** gabinetes; elites; Chile; sobrevivência; crise.

## Introducción

Las élites políticas han sido un objeto de estudio ampliamente abordado desde las diversas perspectivas de las ciencias sociales. La razón es clara, en tanto es casi irresistible buscar comprender los patrones, mecanismos y herramientas que poseen ciertos miembros de la sociedad para alcanzar la cúspide del poder, y más aún para permanecer en ella. Si bien existen diversas posiciones dentro del sistema político, una de las más codiciadas es la de ministro de Estado, por cuanto representa una clara oportunidad para obtener experiencia, reconocimiento y crear cimientos para acceder eventualmente a cargos de representación popular<sup>1</sup>. No obstante, los resultados de la obtención de dicho cargo varían considerablemente dependiendo de la percepción sobre su capacidad de gestión como jefe de cartera. Es aquí en donde toma especial relevancia la capacidad del individuo no sólo para mantener su posición dentro de la cúspide ministerial, sino que en la élite política en su totalidad. Para las ciencias sociales, esta capacidad es aún más interesante cuando se enmarca en un sistema político que atraviesa un momento particularmente inestable. En caso a analizar en el presente trabajo, el contexto es el del estallido o revuelta social chilena de 2019<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Mireya Dávila, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile (1990-2010)", *América Latina Hoy* 64 (2013): 67-94.

<sup>2</sup> El denominado "estallido social" o "revuelta social" hace referencia a una serie de manifestaciones masivas originadas en Santiago de Chile, en respuesta al alza del precio del transporte público anunciado el día 4 de octubre de 2019 por el ministro de economía Juan Andrés Fontaine. Durante los días siguientes, se desarrollaron expresiones de descontento de diversa naturaleza, siendo el evento clave la evasión del Metro de Santiago a manos de estudiantes secundarios, que abrió las puertas hacia una manifestación general sin precedentes el 19 de octubre. En dicha instancia se revela el descontento generalizado de la sociedad sobre diversos aspectos,

Se trata de comprender no sólo el ingreso de ciertos actores al gabinete, sino que además las características intrínsecas que ellos poseen para permanecer en dicha posición, algo que permite esclarecer las estrategias que fundamentan la toma de decisiones dentro de las altas esferas de gobierno. Es decir, permite identificar mecanismos mediante los cuales se espera dar respuesta a las perturbaciones en el sistema político, y evaluar el peso de los mecanismos informales que condicionan en muchos casos los movimientos al interior de los ministerios.

Al momento de analizar el ingreso a la élite ministerial, y por consiguiente la supervivencia en la esfera, los alcances metodológicos varían considerablemente dependiendo de la rama de las ciencias sociales bajo las cuales se organiza el trabajo<sup>3</sup>. En este contexto, si bien el presente artículo se desarrolla bajo una perspectiva sociológica, se brinda también una somera revisión acerca del estudio de la supervivencia ministerial desde la ciencia política.

Desde la perspectiva politológica, resulta imperante reconocer el tipo de sistema político en el que se encuentra inserta la élite. El caso chileno presenta un fuerte presidencialismo, que además se caracteriza por un multipartidismo, algo que somete el sistema a múltiples demandas e intereses. En dicho escenario se tornan indispensables las coaliciones, dado que corresponden a acuerdos de corte político cuyo objetivo se centra en la cooperación entre entes con una ideología partidaria común, facilitando, por consecuencia, la toma de decisiones<sup>4</sup>. Esta construcción de acuerdos, a su vez, recae completamente en la personificación de los agentes políticos, quienes deben utilizar cada uno de sus recursos y capitales para acercarse a sus pares y superiores; dando paso a una *democracia consociativa*<sup>5</sup>.

La designación ministerial, tal como fue mencionado anteriormente representa un hito crucial en la esfera política. Desde la perspectiva politológica, su importancia radica en el impacto que genera un determinado nombramiento en el desarrollo del gobierno, dado que institucionalmente la repartición de carteras responde a la necesidad de maximizar las capacidades de implementación de políticas públicas y programas de gobierno<sup>6</sup>. Teóricamente, se destaca que este fenómeno puede responder a la línea mediante la cual el presidente espera canalizar la discusión política. Así, si el objetivo es potenciar el trabajo colaborativo entre el poder ejecutivo y legislativo, la tendencia se encontrará enfocada a la elección de agentes políticos con una alta trayectoria en esa esfera<sup>7</sup>; mientras que si la línea de gobierno se centra en la toma unilateral de decisiones, la designación de gabinete mostrará una tendencia hacia la elección de tecnócratas con la capacidad de diseñar políticas públicas altamente profesionalizadas, o bien para respaldar el dictamen de decretos por

tales como desigualdad, el sistema de pensiones, salud y educación, entre muchos otros. La transversalidad de las demandas se refleja en la escala nacional de las manifestaciones realizadas durante las semanas posteriores, las cuales mantuvieron la esencia de su apogeo el día 19 de octubre. Paralelamente se vive un escenario de amplia violencia, en donde por un lado se evidenció la quema de vagones, estaciones de metro y saqueos a cadenas de supermercados, mientras que por el otro la respuesta del gobierno se canalizó a través de una represión desmedida desde las fuerzas de orden público hacia la sociedad que se manifestaba, siendo un aspecto fundamental el uso de perdigones hacia los ojos de las personas, provocando mutilaciones y pérdida ocular a las víctimas. Todo este proceso desembocará en la redacción de una nueva Constitución Política a través de una Asamblea electa democráticamente, en respuesta al plebiscito desarrollado durante el año 2020, además de otras transformaciones de corte político y económico que derivan indirectamente desde el este fenómeno, como fueron los retiros parciales de los fondos de AFP, una medida que se relaciona además con la crisis sanitaria que posteriormente sobrevendría a nivel mundial.

<sup>3</sup> Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Cambios de gabinete y supervivencia de los ministros en Chile durante los gobiernos de la Concertación (1990-2010)", *Colombia Internacional* 87 (2016): 81-108.

<sup>4</sup> William Gamson, "A Theory of Coalition Formation", *American Sociological Review* 26, no. 3 (1961): 373-382.

<sup>5</sup> John Higley y Richard Gunther, *Elites and Democratic Consolidation in Latin America and Southern Europe* (Cambridge: Cambridge University Press, 1992), 36.

<sup>6</sup> Dávila, Olivares y Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile".

<sup>7</sup> Octavio Amorim Neto, *Cabinet Formation in Presidential Regimes: An Analysis of 10 Latin American Countries* (Illinois: Latin American Studies Association, 1998), 24.

parte del Presidente de la República<sup>8</sup>.

No obstante, se deben resguardar también los intereses de la coalición al momento de realizar la elección de los agentes políticos que ocupen las diversas carteras, canalizados mediante los mecanismos de patronazgo y cuoteo. A diferencia de las coaliciones, los objetivos del gobierno pueden ser de diversa índole<sup>9</sup>, pero indefectiblemente generan una señal hacia el resto de los actores del sistema político respecto a los lineamientos que se plantean a seguir<sup>10</sup>. Si bien para la sociedad civil estos nombramientos no ofrecen mayor relevancia, para los miembros de la esfera política constituyen eventos de enorme interés tanto la imagen ministerial como la del presidente<sup>11</sup>. En este contexto, este artículo analiza los factores que cuentan con una influencia positiva en la supervivencia de los agentes en la esfera política, específicamente en el periodo del segundo gobierno de Sebastián Piñera Echeñique, escenario particularmente complejo considerando el surgimiento de un movimiento social sin precedentes en la historia chilena desde el retorno de la democracia, sumado además a una crisis sanitaria de escala mundial, que ha puesto en jaque el poder de acción del gobierno<sup>12</sup>.

Para cumplir con dicho objetivo, en primer lugar se aborda el estudio de las élites políticas desde una perspectiva sociológica, enunciando las principales teorías desarrolladas a nivel nacional sobre los capitales que se encuentran presentes en los agentes políticos. Este aspecto se vincula con la tipología de estos agentes, en tanto esta se construye con base en la agregación de capitales que confluyen en un mismo actor. A partir del análisis teórico del objeto de estudio, se da paso a una revisión del escenario en el cual se enmarca, aspecto fundamental para reconocer los momentos en los cuales se presenta el mayor riesgo de rotación. En el tercer apartado, se presenta una lectura empírica sobre el fenómeno, para lo cual se esboza un modelo estadístico descriptivo sobre el comportamiento de las carteras ministeriales junto con curvas Kaplan-Meier, para así identificar la influencia de los capitales políticos y en su contraparte, las credenciales académicas, siendo estas las variables más utilizadas dentro del estudio del fenómeno. Finalmente, en el cuarto apartado se presentan las conclusiones y reflexiones acerca de los hallazgos detectados en el análisis.

## Élite ministerial de Chile: redes y capitales sociales

El análisis de élites políticas se desarrolla bajo un escenario complejo, en tanto en algunos casos la meritocracia se ve cuestionada frente a la influencia de características propias de los individuos, convirtiendo la arena política en un espacio abierto a la desigualdad tanto como a la celebración de las capacidades, en una balanza cuya inclinación varía considerablemente dependiendo del caso. Como se mencionara anteriormente, una de las posiciones más codiciadas para los agentes políticos es la de ministro de Estado, por lo cual, su concepción como objeto de estudio ha evolucionado

<sup>8</sup> Octavio Amorim Neto y David Samuels, "Democratic Regimes and Cabinet Politics: A Global Perspective", *Revista Ibero-americana de Estudios Legislativos* 1, no. 1 (2010): 10-23.

<sup>9</sup> Nicolás Mimica y Patricio Navia, "Causas y efectos del patronazgo en municipios de Chile, 2008-2012", *Perfiles Latinoamericanos* 27, no. 54 (2019): 83-109.

<sup>10</sup> Manuel Alcántara, "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI", *Revista Boliviana de Ciencia Política* 1 (2016): 7-23.

<sup>11</sup> Barbara Geddes, *Politician's Dilemma: Building State Capacity in Latin America* (Berkeley: University of California Press, 1994), 17.

<sup>12</sup> Carolina Ochoa-Rosales, Nathalia González-Jaramillo, Aldo Vera-Calzaretta y Oscar Franco, "Impacto de diferentes medidas de mitigación en el curso de la pandemia de COVID-19 en Chile: proyección preliminar para el período del 14 de abril al 14 de mayo", *Revista de Salud Pública* 22, no. 2 (2020): 1-6.

exponencialmente a lo largo de los años.

En primer lugar, es fundamental anunciar que los gabinetes son entendidos como un conjunto de agentes del poder ejecutivo, designados en la alta esfera del sistema de *policy making*<sup>13</sup>, lo cual les dota del poder para definir una proporción importante de las políticas que implementan los gobiernos. Dada su relevancia, existen importantes aportes teóricos y empíricos desde las ciencias sociales acerca de los gabinetes<sup>14</sup>. En el caso chileno, los estudios acerca de los gabinetes se remontan a Reimer<sup>15</sup>, quien analiza el comportamiento de la rotación ministerial, desde el gobierno de Juan Luis Sanfuentes hasta el mandato de Salvador Allende, otorgando de esta forma una imagen esclarecedora acerca de la circulación de los agentes ministeriales en diversas instituciones y su respectiva variación temporal<sup>16</sup>.

Pese a su relevancia, el fenómeno sufrió un proceso de estancamiento durante las décadas posteriores al trabajo elaborado por dicho autor. Su reciente renacer como objeto de estudio en Chile ha mostrado una serie de proyectos de investigación enfocados en la profesionalización de la política, la distribución del poder, y por sobre todo dar cuenta empíricamente de las élites políticas nacionales<sup>17</sup>. Estos desarrollos pueden ser clasificados dentro de dos olas. En la primera destacan principalmente los trabajos de Alfredo Joignant, Gonzalo Delamaza, Patricio Silva y Vicente Espinoza, los que sientan a su vez las bases para trabajos elaborados en la segunda ola, conformada por Peter Siavelis y Humberto Baruch Galván, Bastián González-Bustamante, Mireya Dávila, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño<sup>18</sup>. Estas investigaciones contribuyen a eliminar la brecha temporal existente entre los trabajos pioneros y la actualidad, destacando la sofisticación en el uso de técnicas de análisis estadístico y enfoques mixtos.

Profundizando en la comprensión de los factores determinantes en el acceso y permanencia de los ministros, se debe destacar que el trabajo desarrollado por Joignant cumple un rol crucial, en tanto logra caracterizar con un alto grado de profundidad los valores intrínsecos de la élite gubernamental. Joignant determina que los agentes políticos cuentan con nueve tipos de capitales, los cuales corresponden al capital universitario, tecnocrático pragmático, tecnocrático político, tecnopolítico, político militante, político oligárquico, familiar, de notoriedad y carismático<sup>19</sup>. En su totalidad, dichos capitales constituyen la denominada *estructura de poder*, que condiciona a su vez el acceso a los poderes supremos del Estado, actuando además como consorte en su trayectoria política. Ahondando en las características de los capitales que pueden detentar los agentes, se enuncia que el capital familiar (tal como su nombre sugiere) hace directa referencia a la presencia de actores políticos dentro de la familia del agente, lo cual abre una serie de posibilidades a las cuales otros

<sup>13</sup> Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom, "Coalition Governance in Western Europe: An Introduction", en *Coalition Governance in Western Europe*, Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom eds. (Oxford: Oxford University Press, 2000).

<sup>14</sup> Michael Laver, "Government Formation and Public Policy", *PS: Political Science and Politics* 33, no. 1 (2000): 21-23.

<sup>15</sup> Joan Reimer, "Circulación de las élites en Chile", *Revista Latinoamericana de Ciencia Política* 1, no. 2 (1970): 296-299.

<sup>16</sup> González-Bustamante y Olivares, "Cambios de gabinete y supervivencia".

<sup>17</sup> Bastián González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia de la élite política gubernamental en Chile (1990-2010)", *Política, Revista de Ciencia Política* 51, no. 1 (2013): 119-153.

<sup>18</sup> Para la segunda ola, ver Peter Siavelis y Humberto Baruch Galván, "Ministerial selection and de-selection", en *The Selection of Ministers around the World*, Keith Dowling y Patrick Dumont eds. (Londres: Routledge, 2015); Dávila, Olivares y Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile"; Octavio Avendaño y Mireya Dávila, "Rotación ministerial y estabilidad coalicional en Chile, 1990-2010", *Política, Revista de Ciencia Política* 50, no. 2 (2012): 87-108; Alejandro Olivares, Bastián González-Bustamante, Javiera Meneses y Matías Rodríguez, "Los think tanks en el gabinete: una exploración del caso chileno (2006-2014)", *Revista de Sociología* 29 (2014): 37-54; Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Rotación de subsecretarios en Chile: una exploración de la segunda línea gubernamental (1990-2014)", *Revista de Gestión Pública* IV, no. 2 (2015): 150-191; Alejandro Olivares, Jaime Baeza y Mireya Dávila, "Los gabinetes ministeriales en la democracia chilena post-1990: Un caso de estabilidad, continuidad histórica y negociación inter-partidaria", *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal* 15, no. 24 (2015): 7-31.

<sup>19</sup> Alfredo Joignant, "Las élites gubernamentales como factor explicativo de un modelo político y económico de desarrollo: el caso de Chile (1990-2009)", *Serie Avances de Investigación* 87 (2011): 53-75.

miembros de la sociedad civil no tienen acceso<sup>20</sup>. González-Bustamante ha destacado que, más allá de las experiencias adquiridas desde el traspaso informal de información, el sujeto se encuentra frente al fenómeno del *brand name*, el cual implica el reconocimiento de ciertos apellidos destacados dentro de las esferas del aparato gubernamental, lo que otorga una mayor proximidad con la sociedad civil<sup>21</sup>. Este factor, sumado a las conexiones emanadas desde su núcleo familiar, convierten al agente en una pieza muy codiciada dentro de la esfera política.

Desde dicha herencia, se desprenden a su vez, una serie de significancias en el campo de la sociología política. Teóricamente, se destaca que la comunicación y los vínculos desarrollados en espacios de interacción social informal entre los miembros de la élite constituyen un punto de inflexión frente al conflicto político, contribuyendo a aumentar el trabajo colaborativo, la reducción de conflicto y, por consiguiente, una toma de decisiones mucho más homogeneizada<sup>22</sup>. Tales interacciones son agrupadas bajo el concepto de capital social, el cual encuentra sus cimientos en la teoría desarrollada por Bourdieu, para quien el estudio del reclutamiento político y su comportamiento, debe ser concebido no sólo desde lo político, sino que como un fenómeno transversal a diversos campos, dado que al ampliar dicho espectro es posible identificar sus redes de socialización, espacios de interacción e ideales compartidos<sup>23</sup>. Si bien este concepto no se encuentra considerado en la tipología de nueve capitales de Joignant, es destacado por la literatura como un marco de acción y determinación de objetivos, dado que corresponde a una puerta de acceso de un agente a redes de contacto favorables para su desarrollo profesional, y posteriormente a mecanismos de prevalencia en la esfera política.

Pese a lo anterior, es imperante destacar que no existe un solo factor generador de cohesión social, dado que esta se encuentra presente en cada uno de los nexos generados por los individuos, abarcando desde los encuentros sociales, matrimonios cruzados entre familias, redes religiosas, incluso la educación<sup>24</sup>. Esto se explica por la capacidad de desarrollar afinidad entre los miembros de los espacios comunes, permitiendo reconocerse en visiones frente a temas de interés nacional, y desarrollando en consecuencia lealtades y valores compartidos. Dicho conocimiento entre los agentes permite el desarrollo de estrategias de posicionamiento dentro de los diversos escalafones del sistema político, las cuales repercuten directamente en las medidas a implementar en pos de la sociedad civil de un determinado país. Pese a ello, los nodos sociales no necesariamente son transversales a todos los miembros de dicha interacción<sup>25</sup>, dado que, dentro de un mismo núcleo, pueden conformarse una serie de redes totalmente diversas entre sí. El tamaño de las redes sociales también representa un factor importante, dado que la cantidad de miembros tiene directa relación con la diversidad interna y la fortaleza de las mismas, es decir, a menor número de integrantes, mayor homogeneización<sup>26</sup>.

Retomando la estructura de capitales de Joignant, los espacios de interacción social mencionados

<sup>20</sup> Alfredo Joignant, "El capital político familiar: ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas de 2013", *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.

<sup>21</sup> Bastián González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia..."

<sup>22</sup> Gwen Moore, "The structure of a national elite network", *American Sociological Review* 44, no. 1 (1979): 673-691.

<sup>23</sup> Pierre Bourdieu, "The Forms of Capital", en *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, John Richardson ed. (Westport: Greenwood, 1986), 241-258.

<sup>24</sup> Vicente Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad en la élite política chilena. Los parlamentarios 1990-2005", *Polis. Revista Latinoamericana* 9, no. 26 (2010): 251-286.

<sup>25</sup> Larissa Adler-Lomnitz y Marisol Pérez-Lizaur, *A Mexican Elite Family, 1820-1980: Kinship, Class, and Culture* (Princeton: Princeton University Press, 1987), 47.

<sup>26</sup> Vicente Espinoza y Vicente Rabí, *Capital social y civismo en las regiones chilenas. Proyecto Desigualdades* (Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2009), 12.

anteriormente también representan estadios fundamentales en la obtención de capitales de corte universitario, político militante y político oligárquico<sup>27</sup>. En tanto espacio del eventual vínculo desarrollado entre los agentes y determinados partidos o movimientos políticos, es claro que el ambiente universitario es uno de los consortes del desarrollo de afiliaciones partidarias e ideológicas, las cuales emanan del compartimiento de ideales y la potencialización de imágenes políticas superiores, en el caso de docentes, pares y otros<sup>28</sup>. En este contexto, el capital político puede ser entendido como un conjunto de recursos de capital de uso simbólico, el cual se replica bajo dos perspectivas: por una parte, la sociedad cree en dicho poder fundado; desde otra perspectiva, los futuros miembros de la élite política se ven influidos ideológicamente por los nexos construidos con agentes que poseen un alto capital político<sup>29</sup>, lo cual repercute directamente en la trayectoria y los mecanismos a desarrollar por un determinado actor. Considerando que uno de los espacios con mayor desarrollo ideológico y creación de redes es constituido por las casas de estudio universitarias, es posible considerar que la educación representa, en sí misma, una fuente de capitales diversos y cuya demarcación depende directamente de las líneas de trayectoria que desarrollen los actores.

Este tipo de concepción conlleva a analizar el capital tecnocrático pragmático, el cual hace referencia a la obtención de credenciales académicas de alto prestigio, tanto por línea de estudio como por universidad de pertenencia. Su mayor aspecto de diferenciación corresponde a que los agentes con dichas características optan por la independencia partidaria<sup>30</sup>. Su mayor fortaleza recae en la profesionalización de sus labores, dotando al agente de una serie de recursos adquiridos fuera de la esfera política, los cuales son anidados, a su vez, bajo la denominación capital de notoriedad.

Una segunda especie corresponde al capital tecnocrático político, el cual refiere a los actores que deciden desarrollar una carrera universitaria de alto prestigio, pero enfocándose adicionalmente en su desarrollo político. Este tipo de capital se encuentra directamente asociado con el carisma del agente, su atractiva personalidad para la ciudadanía, un liderazgo remarcable y una imagen cercana y agradable para la opinión pública<sup>31</sup>.

## Tipología de agentes y su impacto en los gabinetes

Bajo la perspectiva de la estructura de capitales, es posible comprender cuales son las características generales de los miembros de la élite política nacional, entendiendo que si bien, no se cumplen en cada uno de los ministros designados desde el período de la Concertación hasta la actualidad, el modelo ofrece tangencialmente una visión panorámica y predictiva del comportamiento de la élite gubernamental. La teoría presenta, a su vez, la posibilidad de agrupar los capitales bajo figuras de agentes políticos, retomando nuevamente la teoría de agentes de Joignant, se considerarán tres clases de agentes: tecnócratas, *technopols* y dirigentes de partidos<sup>32</sup>. Desde comienzos del siglo XX se han desarrollado una serie de trabajos teóricos en el campo de las ciencias sociales, que buscan

<sup>27</sup> Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

<sup>28</sup> Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad", 259.

<sup>29</sup> Dante Contreras y Ricardo Ffrench-Davis, "Policy regimes, inequality, poverty and growth: The Chilean experience, 1973-2010", *WIDER Working Paper 2012/04*, Helsinki, 2012.

<sup>30</sup> Alfredo Joignant, "The Politics of Technopols: Resources, Political Competence and Collective Leadership in Chile, 1990-2010", *Journal of Latin American Studies* 43, no. 3 (2011): 517-546.

<sup>31</sup> González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia".

<sup>32</sup> Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

caracterizar el fenómeno de la tecnocracia estableciendo un vínculo entre la experticia de un determinado agente y su influencia en la esfera política. Los tecnócratas, por tanto, corresponden a actores que logran posicionarse en lo alto del campo político con un rol de *decision makers*<sup>33</sup>, lo cual se encuentra fundamentado por su alto nivel de conocimientos en una determinada área y su carencia de sesgo ideológico<sup>34</sup>.

Se destaca particularmente que los grados académicos ostentados por los actores que detentan el perfil de tecnócratas deben ser equivalentes a los grados más elevados en la escala académica; no obstante, no existe acuerdo teórico respecto de las áreas profesionales que permitan parametrizar la caracterización. Diversos autores argumentan que los tecnócratas se asocian a las ciencias sociales duras, tales como economía, administración o derecho<sup>35</sup>; otros, por el contrario, especifican que solo pueden ser considerados como tales los agentes especializados en economía, argumentando que son quienes dirigen la toma de decisiones, mientras que los especialistas de otras áreas se limitan a apoyar o ejecutar el diseño elaborado<sup>36</sup>. El caso chileno no difiere de lo expuesto, en tanto los tecnócratas se caracterizan por ser jóvenes profesionales con credenciales universitarias elevadas, obtenidas en universidades extranjeras de alto prestigio dentro de la esfera académica<sup>37</sup>.

Como se mencionara anteriormente, una amplia variedad de estudios se ha desarrollado en torno a esta clase de agentes, la cual permite identificar que los tecnócratas con mayor presencia en la esfera política, tanto nacional como internacional, cuentan con estudios de economía, lo cual se relaciona directamente con el nivel poder de respaldo que pueden proporcionar al diseño de políticas públicas, en carteras de alto riesgo como Hacienda y Economía<sup>38</sup>. La literatura nacional comienza a estudiar en profundidad el fenómeno tecnocrático desde la década de los años noventa. Si bien las credenciales académicas destacadas siempre estuvieron presentes en los poderes del Estado, el fenómeno de los tecnócratas cobra especial relevancia con posterioridad a las reformas económicas formuladas por los economistas del grupo llamado Chicago Boys<sup>39</sup>. Son estos economistas quienes abren un nuevo camino para agentes tecnocráticos, convirtiéndose paulatinamente en actores clave en la formulación de reformas políticas, y demostrando una fuerte presencia en los gabinetes, tanto a nivel público como de asesorías.

Siguiendo con la línea teórica enunciada, se destaca un segundo grupo de agentes, el cual, si bien comparte las credenciales académicas de excelencia detentadas por los tecnócratas, ostenta a su vez un alto desarrollo de recursos políticos. Los denominados *technopols* son especialistas técnicos en diversas disciplinas y conjugan sus herramientas con habilidades políticas muy desarrolladas, destacando su posicionamiento en lugares de alto poder partidario tales como la presidencia, vicepresidencia y/o secretaria general de sus partidos políticos de pertenencia<sup>40</sup>. Dichos factores confluyen en otorgar al actor una sólida red de contactos tanto nacionales como internacionales<sup>41</sup>,

<sup>33</sup> Roderic Ai Camp, "The Political Technocrat in Mexico and the Survival of the Political System", *Latin American Research Review* 20, no. 1 (1985): 97-118.

<sup>34</sup> Carla Cisternas y Javiera Vásquez, "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile", *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-22.

<sup>35</sup> Ben Schneider, "The Material Bases of Technocracy: Investor Confidence and Neoliberalism in Latin America", en *The Politics of Expertise in Latin America*, Miguel Ángel Centeno y Patricio Silva eds. (Nueva York: St. Martin's Press, 1998), 77-95.

<sup>36</sup> Patricio Silva, "Los tecnócratas y la política en Chile: pasado y presente", *Revista de Ciencia Política* 26, no. 2 (2006): 175-190.

<sup>37</sup> Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

<sup>38</sup> Patricio Silva, *In the Name of Reason. Technocrats and Politics in Chile* (Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, 2009).

<sup>39</sup> Patricio Silva, "La élite tecnocrática de la Concertación", en *Notables, tecnócratas y mandarines. Elementos de una sociología de las élites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell eds. (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011).

<sup>40</sup> Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

<sup>41</sup> Alfredo Joignant, "Habitús, campo y capital: elementos para una teoría general del capital político", *Revista Mexicana de Sociología* 74, no. 4 (2012): 587-618.

representando un gran atractivo frente a las designaciones de gabinete, dado que al igual que los tecnócratas, cuentan con los conocimientos especializados para llevar a cabo el programa de gobierno de forma eficiente, y además poseen las credenciales necesarias para diseñar o respaldar posibles reestructuraciones dentro del poder ejecutivo. Algo que los *technopols* poseen de modo característico es la capacidad de responder de forma pragmática a las necesidades de la sociedad, lo cual es muy importante en tiempos de crisis social. Durante su desarrollo en el gabinete, se caracterizan además por tomar mayores riesgos en la esfera, canalizados en la búsqueda por generar acuerdos entre los agentes y desarrollar reformas en el campo de su especialidad aspectos que les permiten resaltar aún más dentro de los gabinetes<sup>42</sup>.

Finalmente, el tercer grupo de agentes corresponde a los dirigentes de partido, los cuales (siguiendo la lógica de su nombre) corresponden a agentes cuyo capital radica en la experiencia adquirida por años en el desempeño de labores dentro de su partido político, sin ostentar necesariamente puestos destacados dentro del mismo<sup>43</sup>, dado que, por su tipo de ambición, estos agentes generalmente deciden permanecer estáticos en la esfera política, encarnando en consecuencia a los "hombres de partido". No obstante, también existen dirigentes de partido cuya ambición progresiva les insta a avanzar en los escalafones del sistema político, lo que les conduce en muchos casos a la prosecución de posiciones en las directivas de los partidos, forjando la imagen de un político profesional<sup>44</sup>. Este tipo de agente tiende a constituir los gabinetes en carteras más cercanas al Presidente de la República, principalmente por sus conocimientos en el manejo del sistema y la posibilidad de acceder a la red de vínculos sociales construida a lo largo de sus años en la esfera política.

Si bien la élite política de un país debería poseer miembros de diversos grupos sociales, religiosos, étnicos y raciales, con el fin de representar a la sociedad civil y sus demandas de forma adecuada, el amplio desarrollo de estudios nacionales abordados anteriormente permiten inferir que la élite chilena presenta desde los albores de la nación un sesgo de selección que facilita la reproducción del poder en manos de quienes lo poseen<sup>45</sup>. Sin embargo, los capitales tienen un comportamiento fluctuante, lo cual implica que pueden ser acumulados y reconvertidos para ser utilizados estratégicamente, principalmente con el objetivo de acceder al campo político y permanecer en él<sup>46</sup>.

## Supervivencia ministerial: el caso del gobierno de Piñera II

En virtud de las competencias y estilos políticos particulares de cada agente que son sugeridos por los capitales que poseen, resulta relevante no solo analizar estos recursos en virtud de su eficiencia para acceder a posiciones de poder en los gabinetes, sino también la relación de estos con la permanencia en el cargo, lo que conlleva a un cuestionamiento acerca de las características que influyen particularmente en la supervivencia de los ministros. En este sentido, el fenómeno de ingreso y salida de agentes al que se encuentra sujeto el gabinete presidencial responde al concepto de "rotación ministerial", entendiendo que el sistema político es oscilante, y que la capacidad de un

<sup>42</sup> González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia".

<sup>43</sup> Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

<sup>44</sup> Manuel Alcántara, *El oficio de político* (Madrid: Editorial Tecnos, 2012), 83.

<sup>45</sup> Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad".

<sup>46</sup> Gonzalo Delamaza, "Elitismo democrático, líderes civiles y tecnopolítica en la reconfiguración de las élites políticas", en Joignant y Güell eds., *Notables, tecnócratas y mandarines*.

actor para permanecer en su cargo es un objeto de estudio denominado *supervivencia ministerial*. Su importancia radica en que el comportamiento del gabinete puede ser considerado como un indicador de estabilidad o inestabilidad en el gobierno<sup>47</sup>.

Ahondando en las causas de la rotación ministerial, estas pueden tener un carácter tanto positivo como negativo desde la perspectiva de la trayectoria política del actor. Frente a los escenarios positivos se encuentra el cambio de cartera basado en la capacidad de respuesta frente a *shocks* en la esfera política, las salidas por candidatura a cargos de elección popular o bien para participar del comando presidencial de un determinado agente<sup>48</sup>, existen además casos en donde los ministros pasan a ocupar cargos de menor notoriedad pública, pero que les proveen de una mayor experiencia en la esfera política; tal es el caso de los puestos en instituciones regionales, locales o asesorías<sup>49</sup>.

Por el contrario, entre los escenarios menos auspiciosos se encuentran las salidas por tensiones al interior del gabinete, diferencias con el Presidente de la República y cambios de enfoques en la agenda de gobierno, entre otros factores asociados a la estabilidad e inestabilidad de las carteras ministeriales, en donde su remoción responde a una estrategia presidencial que tiene por objetivo preservar la estabilidad del gobierno o propiciar el trabajo colaborativo con el poder legislativo<sup>50</sup>. Es claro que un debilitamiento o conflicto sostenido en el gabinete repercute directamente en el óptimo desarrollo de un gobierno, entorpeciendo el desarrollo de políticas públicas, reduciendo la confianza de la sociedad en el manejo del poder, e incluso separando la élite política gravemente, situaciones que afectan la opinión pública sobre la gestión del presidente.

Dentro de este contexto y con base en el objetivo de estudiar el comportamiento de la supervivencia ministerial del segundo gobierno de Sebastián Piñera, comprendido durante los años 2018 al 2021, es menester recoger las características propias del sistema político tanto nacional como internacional, con la finalidad de contrastar su impacto frente a las variables propias del estudio de élites políticas. El segundo mandato del Presidente Piñera puede ser considerado como uno de los períodos más complejos de la historia nacional, presentando desafíos tanto sociales como sanitarios, los cuales de ser sorteados con éxito podrían haber posicionado en lo alto de la opinión pública a los agentes involucrados. No obstante, aun cuando el período de gobierno se encuentra a meses de terminar, el desenlace no parece ser auspicioso.

Si bien la puesta en marcha del gobierno no se enfrentó a un contexto de particular inestabilidad, el escenario sociopolítico cambió radicalmente en la primavera del año 2019. Al buscar el inicio del denominado "estallido social" o "revuelta social", se debe considerar la serie de paneles de expertos del transporte público nacional, los cuales se encontraban liderados por los ministerios de Transporte y Telecomunicaciones y Economía. Dichos paneles, si bien no responden a un evento crítico en particular, dieron como resultado el alza de 30 pesos en la tarifa del transporte público de la Región Metropolitana, justificado en ese momento por el aumento del IPC, combustible diésel, entre otros<sup>51</sup>. El punto crucial surge con el errático manejo comunicacional del ministro de Economía, quien al

<sup>47</sup> Juan Arellano González, Sergio Toro Maureira y Romina Novoa Ocares, "Sobrevivencia ministerial en Chile: Partidos, coaliciones y presidencialismo desde 1830 a 1973", *Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política* 9, no. 1 (2018): 119-149.

<sup>48</sup> Cecilia Martínez-Gallardo, "Out of the Cabinet, What Drives Defections from the Government in Presidential Systems?", *Comparative Political Studies* 45, no. 1 (2011): 62-90.

<sup>49</sup> Bastián González-Bustamante, y Luis Garrido-Vergara, "Socialización, trayectorias y poscarrera de ministros en Chile, 1990-2010", *Política y Gobierno XXV*, no. 1 (2018): 31-64.

<sup>50</sup> Cecilia Martínez-Gallardo, "Out of the Cabinet".

<sup>51</sup> Hernán Cuevas Valenzuela y Jorge Budrovich, "¿Revolución, revuelta, despertar de un pueblo o 'estallido social'? A un año de la crisis de octubre de 2019 en Chile", *Revista F@ro* 2, no. 32 (2021): 159-181.

momento de dar a conocer la medida, enfatiza en el tramo horario del alza del pasaje, aludiendo a la opción de tomar el transporte público más temprano, para evitar el impacto económico individual de la medida<sup>52</sup>. Un análisis comunicacional de los agentes políticos permite identificar una serie de frases inadecuadas, las que dejan en evidencia la verdad implícita que siempre se encontró en el sistema político nacional: una profunda desafección entre la élite y la ciudadanía<sup>53</sup>.

Paulatinamente, una serie de eventos particulares comenzaron a tener lugar en la capital de Chile, de los cuales destaca particularmente la evasión al Metro de Santiago iniciada por estudiantes secundarios, la cual fue escalando de magnitud hasta llegar a masivas marchas a lo largo de Chile bajo la consigna: "No son treinta pesos, son treinta años", un eslogan que dio cuenta del malestar social por la gestión política que se acumulaba desde un largo período en las mentes de los ciudadanos. El estallido social trajo consigo una serie de implicancias, dentro de las cuales destacan la elaboración de una nueva Constitución Política. Esto se vio refrendado por medio de un plebiscito, el cual fragmentó completamente a la coalición gobernante, cuyos actores e incluso partidos tomaron caminos dentro de las dos opciones (aprobación y rechazo). Esta discrepancia a nivel político se vieron reflejadas en el 6% de aprobación que recibió el gobierno de Sebastián Piñera Echeñique a comienzos de 2020, la cifra más baja con la que cuenta registro el Centro de Estudios Públicos, entidad que elabora de encuestas de opinión pública<sup>54</sup>.

Ahondando un poco más en el desarrollo político de la coalición gobernante, es importante destacar que si bien comparte una ideología común, ya desde antes del estallido social evidenciaba claras tendencias entre los partidos conformantes, las cuales pueden ser analizadas basándose en su nivel de afección con los principios propios del *pinochetismo* y la dictadura en su totalidad. De acuerdo con lo postulado por Dávila, la derecha política chilena puede ser caracterizada en una escala en cuyo polo más tradicionalista se encuentran los agentes cuyos ideales bordean la idolatría hacia la herencia medular de la dictadura, considerando el modelo económico y la supeditación al orden público por sobre los derechos humanos. Cercano al centro de la escala se encuentra un grupo de actores que, si bien, apoyan el modelo neoliberal y las políticas emanadas del mismo, presentan una postura crítica frente a las violaciones de derechos humanos cometidas en dictadura. Finalmente, en lo más frío de la ideología se encuentra la derecha de corte social, que condena con firmeza las violaciones a derechos humanos y se aleja del modelo neoliberal clásico proponiendo reformas al estado subsidiario<sup>55</sup>.

Durante las movilizaciones sociales, el gobierno se vio obligado a tomar decisiones rápidas, pero a la vez de imperante efectividad, en una crisis social de tal magnitud que la retroalimentación proveniente de las políticas previamente implementadas era un insumo fundamental, sumado a escuchar las demandas sociales y hacer eco de ellas en las mesas de discusión. No obstante, las respuestas de la élite gobernante enfocaron hacia la restauración del orden público a cualquier costo, y así tras la implementación del estado de emergencia, las fuerzas de orden público dejaron una cifra de 460 personas con daño ocular durante el periodo comprendido entre Octubre de 2019 a Marzo

<sup>52</sup> Rossana Castiglioni, "El ocaso del 'modelo chileno'", *Interciencia* 44, no. 10 (2021): 4-14.

<sup>53</sup> Rocio Montes, "Chile, en un proceso de cambios sin retorno, pese a la pandemia", *Anuario CEIPAZ* 12 (2019): 183-194.

<sup>54</sup> Datos contenidos en la Encuesta de Opinión Pública del Centro de Estudios Públicos, con fecha de enero de 2020, consultada en junio de 2021, disponible en <https://www.cepchile.cl/cep/encuestas-cep/encuestas-2010-2019/estudio-nacional-de-opinion-publica-n-84-diciembre-2019>.

<sup>55</sup> Varias autorías, *La demanda ciudadana por una nueva democracia. Chile y el 18/O* (Santiago de Chile: Barómetro de Política y Equidad, Ediciones Sur, 2020).

de 2020<sup>56</sup>. Aun cuando se implementaron medidas paliativas tales como concesiones y propuestas de reformas, el gobierno no logró desactivar la crisis sociopolítica más grave que ha tenido lugar en Chile con posterioridad al retorno de la democracia<sup>57</sup>.

Ante este inestable escenario, el gobierno de Piñera debe hacer frente a un segundo desafío, la emergencia sanitaria emanada del COVID-19. El virus ingresó al país en marzo del año 2020, poniendo en jaque las auspiciosas medidas preliminares comunicadas por el gabinete presidencial, las que aludían a una preparación minuciosa de un plan para controlar la propagación del mismo. Dentro de las medidas adoptadas por el gobierno durante la primera quincena del mes de marzo se encuentra la implementación de un precio tope al examen PCR, el decreto de estado de catástrofe y las cuarentenas obligatorias, incluyendo la suspensión de clases y de actividades no esenciales<sup>58</sup>. Estos mecanismos que dieron como resultado mediático, tanto a nivel nacional como internacional, una imagen de estabilización de la propagación del virus<sup>59</sup>. No obstante, con el paso de los meses, comenzaron a surgir cuestionamientos sobre el manejo de datos referentes a los casos activos en el país, los cuales aludían a manipulación y ocultamiento de información<sup>60</sup>. En este escenario, uno de los principales factores de desconfianza derivó del manejo comunicacional del gabinete, específicamente desde la cartera de Salud, la que pese a presentar reportes semanales demostraba una imagen confrontacional y poco transparente<sup>61</sup>.

Más allá de las coyunturas sociales, una revisión general de los indicadores macroeconómicos, con base en los datos del Banco Mundial, reflejan un alza en el deflactor del PIB de 124,5 a 127,8 durante los años 2018 al 2019, mientras que la inflación alcanzó una cifra de 2,6% al cierre del año en estudio. Si bien los indicadores macroeconómicos presentan un escenario bastante auspicioso e incluso positivo frente al manejo del "estallido social", es fundamental ahondar particularmente en el comportamiento del PIB. Este aumentó en un 2,8% durante el año 2021 según datos del Banco Central, una cifra que por sí misma apoya el ideal de una buena gestión<sup>62</sup>. No obstante, este aumento puede verse explicado por los casi 38 millones de dólares inyectados a la economía a través de los retiros de AFP, que responden a una de las grandes demandas del "estallido social"; los retiros fueron aprobados en el apogeo de la emergencia sanitaria en el segundo semestre del año 2020.

## Diseño metodológico

Bajo los parámetros expuestos previamente, se presenta el objetivo general que guía esta investigación: reflejar el comportamiento de la supervivencia ministerial durante el segundo gobierno de Piñera, tomando las variables más destacadas dentro del área de estudio. Tal como fue mencionado, gran

<sup>56</sup> Datos contenidos en el informe del Instituto Nacional de Derechos Humanos, con fecha 19 de marzo de 2020, consultada en junio de 2021, disponible en <https://www.indh.cl/bb/wp-content/uploads/2020/04/Reporte-INDH-19-de-marzo-de-2020.pdf>.

<sup>57</sup> Nicolás Somma, Matías Bargsted, Rodolfo Disi y Rodrigo Medel, "No Water in the Oasis: The Chilean Spring of 2019-2020", *Social Movement Studies* 20, no. 4 (2020): 1-8.

<sup>58</sup> Ochoa-Rosales, González-Jaramillo, Vera-Calzaretta y Franco, "Impacto de diferentes medidas de mitigación".

<sup>59</sup> Claudia Heiss, "Chile: entre el estallido social y la pandemia". *Análisis Carolina* 18/2020 (2020), consultado en junio de 2021, disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2020/04/AC-18.2020.pdf>.

<sup>60</sup> "COVID-19: Eduardo Engel cuestiona la estadística del gobierno y la eficacia de las medidas que está tomando", CiperChile.Cl, 9 de abril de 2020, consultado en junio de 2021, disponible en <https://ciperchile.cl/2020/04/09/covid-19-eduardo-engelcuestiona-la-estadistica-del-gobierno-y-la-eficacia-de-las-medidas-que-esta-tomando/>

<sup>61</sup> Claudia Heiss, "Chile: entre el estallido social y la pandemia".

<sup>62</sup> Datos oficiales del Banco Central, consultado en junio de 2021, disponible en [https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP\\_CCNN/MN\\_CCNN76/CCNN2013\\_IMACEC\\_01](https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_CCNN/MN_CCNN76/CCNN2013_IMACEC_01).

parte de los proyectos de investigación realizados a nivel nacional se caracterizan por ser de tipo longitudinal; esta investigación tiene en cambio un carácter transversal, lo que se fundamenta en el interés por estudiar en profundidad el impacto de los *shocks* de forma individualizada.

Con base en el desarrollo teórico de la supervivencia ministerial, se recogen dos enfoques bajo los cuales un mandatario puede construir su gabinete. En primer lugar, se presenta la preferencia de los mandatarios hacia la tecnocracia y en la vereda contraria, la búsqueda de agentes con alto capital político, los cuales derivan directamente de la línea de trabajo que se espera mantener. Siguiendo estos postulados, y de acuerdo con la teoría elaborada sobre la supervivencia ministerial, se busca generar una hipótesis sobre los factores que incidieron positivamente en la permanencia de los actores en el gabinete durante el período descrito previamente.

A raíz de lo anterior, se definen como variables independientes la de contar con estudios de doctorado, una profesión de prestigio y la experiencia como ministro de Estado. Metodológicamente se decide trabajar con las variables capital académico y profesión de prestigio de forma separada (y no como tecnocracia), con la finalidad de elaborar un análisis de las credenciales académicas elevadas de forma global, incluyendo áreas tales como la salud, ciencia, tecnología, entre otras. En segundo lugar, en la variable de experiencia previa en ministerios se consideran todas las designaciones, incluyendo por consiguiente las rotaciones dentro del periodo en curso. Finalmente, la variable dependiente corresponde a la salida ministerial; es importante explicitar que todas las variables fueron estandarizadas pasando a ser dicotómicas, asumiendo valor 1 en los casos en que el agente cumpla con la condición y 0 en caso contrario.

Para cumplir con el objetivo que guía esta investigación, se elaboró una muestra con datos que fueron obtenidos de fuentes de carácter público: archivos de prensa, biografías y páginas web oficiales del gobierno de Chile. Considerando las designaciones en carteras ministeriales a partir del día 23 de marzo de 2018, este es por tanto el primer día de análisis, mientras que la fecha de término corresponde al 14 de abril de 2021. Este período comprende entonces 50 actores y 62 movimientos ministeriales en un lapso de 1130 días.

Los datos seleccionados fueron analizados de forma descriptiva y además se elaboraron curvas de supervivencia Kaplan-Meier, las cuales corresponden a estimaciones no paramétricas que maximizan la función de verosimilitud de la muestra. Un factor altamente relevante es que estas curvas consideran datos censurados, es decir, casos que ingresan con posterioridad a la fecha determinada como origen<sup>63</sup>. Dichas curvas presentan una imagen sobre el comportamiento de las salidas ministeriales con base en una línea temporal, en donde es posible posicionar los *shocks* que tuvieron lugar en el escenario político.

Con base en la naturaleza de los datos empleados, se opta por el uso estimadores no paramétricos, es decir curvas de supervivencia Kaplan-Meier, considerando la censura sobre la variable muerte (en este caso, la salida del gabinete) sin afectar la estimación de parámetros de supervivencia o de riesgo en la permanencia de los ministros en el gabinete. Bajo el objetivo de desarrollar un estudio de tipo descriptivo del fenómeno, se fundamenta además el uso de las curvas de supervivencia por sobre un análisis multivariado, puesto que más que comprobar una hipótesis, se busca analizar con mayor detalle el comportamiento de la supervivencia ministerial en un escenario sin precedentes

<sup>63</sup> Carlos Martínez y Rafael Borges, "Modelos de estimaciones no paramétricas del análisis de supervivencia con eventos recurrentes", *Revista Ingeniería UC* 15, no. 3 (2008): 86-96.

en la historia nacional.<sup>64</sup> De este modo, se busca generar antecedentes para trabajos posteriores, los cuales puedan someter a prueba de forma empírica los resultados obtenidos.

## Análisis de supervivencia

Teóricamente las carteras ministeriales pueden ser clasificadas de acuerdo con lo postulado por Avendaño, Dávila y Olivares, quienes reconocen tres categorías: ministerios económicos, sociales y políticos, que responden al enfoque predominante de su función<sup>65</sup>. Dicha clasificación definirá un marco de conceptualización sobre los agentes que han salido del gabinete durante dos periodos clave. En primer lugar, se considera desde el día 18 de octubre de 2019 al 1 de marzo de 2020 como sucesos derivados del estallido social. Por su parte, el día 3 de marzo de 2020 constituye el inicio del periodo de análisis de salidas ministeriales asociadas a la pandemia, dado que el primer caso detectado en el territorio nacional de Sars-Cov2 tuvo esa fecha; mientras que la fecha de término corresponde al 14 de abril de 2021.

**Tabla 1.** Ministerios con rotaciones durante el estallido social.

AGENTE	MINISTERIO	TIPO	SUPERVIVENCIA
Felipe Ward Edwards	Ministerio de Bienes Nacionales	Económico	52,74%
Pauline Kantor Pupkin	Ministerio del Deporte	Social	52,74%
Felipe Larraín Bascuñan	Ministerio de Hacienda	Económico	52,74%
Andrés Chadwick Piñera	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	Político	52,74%
Cecilia Pérez Jara	SEGOB	Político	52,74%
Gonzalo Blumel Mac-Iver	SEGPRES	Político	52,74%
Nicolás Monckeberg Díaz	Ministerio del Trabajo y Previsión Social	Económico	52,74%
Marcela Cubillos Sigall	Ministerio de Educación	Social	50,27%
Juan Andrés Fontaine Talavera	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	Económico	12,12%

Fuente: Elaboración Propia.

En la Tabla 1 se evidencia que existió una alta salida de actores que se encontraban en cartera desde la designación ministerial, lo cual permite generar una línea de exploración acerca de la posible influencia del *shock* sociopolítico en su salida. El segundo aspecto relevante dentro de este análisis es que los ministerios económicos presentaron la mayor cantidad de cambios, considerando que frente a un movimiento social descontento con el modelo económico imperante, así como con sus efectos en los bienes y servicios públicos, es claro que se debe potenciar la imagen de actores que busquen dar respuesta y estabilizar, por consiguiente, el malestar.

No obstante, debido a la naturaleza del estallido social y a las medidas adoptadas por el gabinete desde sus diversos espacios de acción, deductivamente se esperaba un movimiento de rotación generalizado entre los tipos de carteras asociadas a demandas sociales como salud, educación y

<sup>64</sup> Por otro lado, el uso de métodos de estimación paramétricos (como los mínimos cuadrados ordinarios) sobre la variable de permanencia, podría provocar que los estimadores sean inconsistentes.

<sup>65</sup> Dávila, Olivares y Avendaño "Los gabinetes de la Concertación en Chile", 71.

equidad de género entre otras. De igual forma, los ministerios políticos se vieron expuestos de forma crítica, debido a las consecuencias de la implementación de las medidas restrictivas y represivas; no obstante, el nivel de muerte en estos ministerios fue menor que en los económicos.

**Tabla 2.** Ministerios con rotaciones durante la pandemia

AGENTE	MINISTERIO	TIPO	SUPERVIVENCIA
Antonio Walker Prieto	Ministerio de Agricultura	Económico	91,33%
Baldo Prokurica Prokurica	Ministerio de Minería	Económico	89,56%
Alberto Espina Otero	Ministerio de Defensa Nacional	Político	76,99%
Cristián Monckeberg Bruner	Ministerio de Vivienda y Urbanismo	Social	72,21%
Isabel Plá Jarufe	Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género	Social	64,87%
María José Zaldivar Larrain	Ministerio del Trabajo y Previsión Social	Económico	46,64%
Ignacio Briones Rojas	Ministerio de Hacienda	Económico	40,35%
Teodoro Ribera Neumann	Ministerio de Relaciones Exteriores	Político	36,37%
Jaime Mañalich Muxi	Ministerio de Salud	Social	32,39%
Sebastián Sichel Ramírez	Ministerio de Desarrollo Social y Familia	Social	31,59%
Gonzalo Blumel Mac-Iver	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	Político	24,25%
Karla Rubilar Barahona	SEGOB	Político	24,25%
Felipe Ward Edwards	SEGPRES	Político	19,47%
Cristián Monckeberg Bruner	SEGPRES	Político	14,34%
Mario Desbordes Jiménez	Ministerio de Defensa Nacional	Político	12,57%
Víctor Pérez Varela	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	Político	8,67%
Cristián Monckeberg Bruner	Ministerio de Desarrollo Social y Familia	Social	4,78%
Claudio Alvarado Andrade	SEGPRES	Político	4,78%
Macarena Santelices Cañas	Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género	Social	3,01%

Fuente: Elaboración Propia.

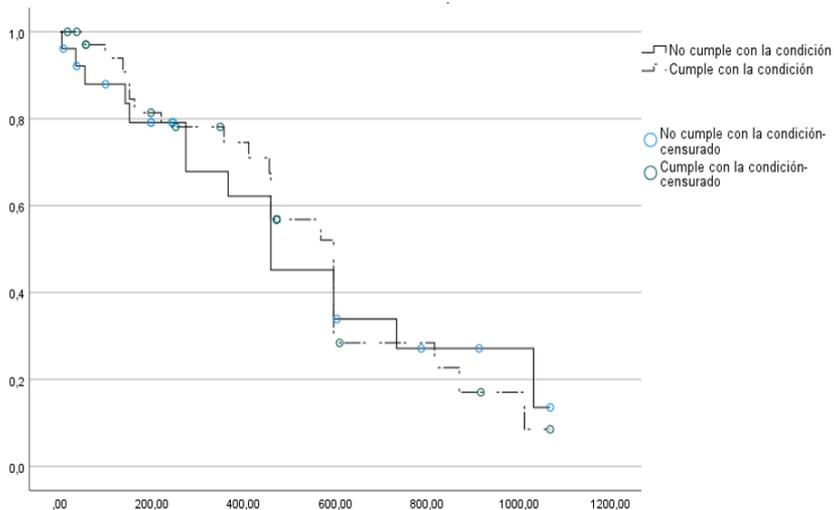
En el caso de la pandemia, los ministerios que presentan una mayor cantidad de rotaciones son los políticos, lo cual nuevamente puede responder a la naturaleza de confianza que se deposita en esta clase de ministerios. No obstante, se podría inferir que las carteras con mayor rotación en este periodo debieran ser las sociales, debido a la presión que recae en ellos por su manejo de la crisis sanitaria e implementación de medidas de control. Su trabajo debiese contar con el apoyo del Ministerio de Educación, fortaleciendo las clases con modalidad remota; con el Ministerio de Desarrollo Social en el monitoreo de la situación económica de los ciudadanos, entre un sinnúmero de otras funciones que respondan directamente a la naturaleza del ministerio.

Ahora bien, al realizar una lectura de la supervivencia enfocada directamente en los actores, se destaca que el ministro de Justicia, Hernán Larraín Fernández y la ministra de Transportes, Gloria Hutt Hesse, se mantienen en sus carteras desde el inicio del gobierno hasta el día de término de la muestra analizada. Ellos enfrentaron entonces los dos *shocks* del sistema político, algo sumamente importante dado que se encuentran en carteras de alto riesgo, considerando la centralidad del

Ministerio de Transportes en el estallido social (Hutt) y el rol protector que detenta la dirección del Ministerio de Justicia (Larraín). Finalmente, si bien el ministro de Ciencia Andrés Couve posee una supervivencia del 75,13% , esto se debe a la conformación tardía de la cartera; por tanto, dentro de sus propios parámetros el actor se ha desarrollado de forma constante en el gabinete. Con base a lo expuesto anteriormente, se puede afirmar que todos los ministerios que cuentan con supervivencia total se encuentran en el ojo mediático por su rol asociado a los *shocks*.

Para profundizar en este análisis, se presentan a continuación estimaciones no paramétricas, las cuales reflejan las dimisiones mediante una curva que se construye con variables destacadas dentro del estudio de la tecnocracia y capital político. Si bien es posible reflejar mediante ellas el comportamiento de estos atributos en función del tiempo y de los *shocks* evidenciados, no es posible determinar su grado de influencia robustamente, debido a que se requiere aplicar modelos econométricos para establecer causalidad empíricamente<sup>66</sup>.

**Gráfico 1.** Estimación de supervivencia de agentes con profesión de prestigio



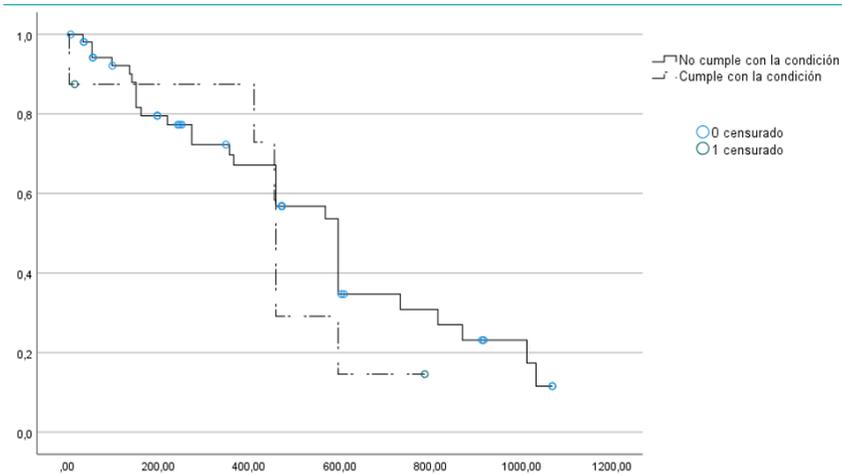
Fuente: Elaboración propia.

Tal como fue enunciado anteriormente, las profesiones de prestigio constituyen un factor altamente atractivo para los gabinetes en tiempos de crisis, debido a su poder para solventar medidas, el cual emana directamente desde su experiencia y expertise. Con base en los *shocks* del sistema político, se esperaba una tendencia hacia el ingreso o supervivencia de actores con dichas características; no obstante, las curvas presentan un comportamiento bastante equitativo entre actores con o sin profesiones de prestigio. En el caso del estallido social, se evidencia una mayor supervivencia de los

<sup>66</sup> Bastián González-Bustamante, Mastías Astete y Berenice Orvenes, "Survival of the Senior Civil Servants in the Chilean Executive Branch", OSF Project, 2022. DOI: 10.17605/OSF.IO/WBF6M.

actores que cumplen con la categoría, lo cual puede verse justificado por la búsqueda de un respaldo normativo fuerte o la defensa al sistema económico. No obstante, con posterioridad al inicio de la crisis sanitaria se evidencia una menor supervivencia, lo que se suma al ingreso de actores sin credenciales en derecho y/o economía, lo cual puede justificarse por la necesidad de potenciar las credenciales del campo sanitario.

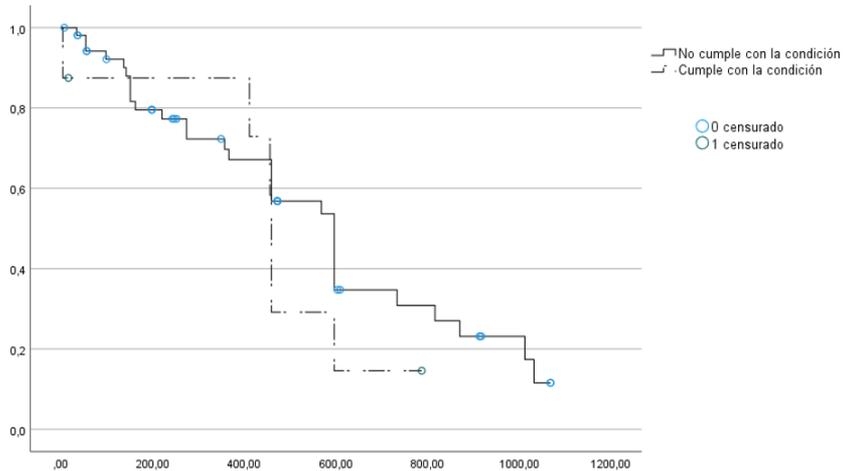
**Gráfico 2.** Estimación de supervivencia con base en el grado académico



Fuente: Elaboración propia.

Manteniendo la línea de las credenciales, la segunda variable analizada corresponde al grado máximo obtenido por el actor, particularmente considerando el grado doctoral y las investigaciones postdoctorales. La curva de supervivencia no es del todo ilustrativa en este caso, debido a que solo ocho actores detentan el grado de Doctor y sólo el ministro de Ciencias, Andrés Couve, cuenta con un postdoctorado. En este escenario, si bien se evidencia una caída abrupta ministerial entre los 400 y 500 días, esta no responde a un evento crítico sino que a una rotación de agentes de diversos tipos de ministerios; aunque dado que es la mitad de la muestra, la curva lo representa como un evento clave. A pesar de no ser ilustrativo en términos de supervivencia, esta curva permite evidenciar que no existe durante el gobierno de Piñera un especial reclutamiento hacia agentes con credenciales académicas elevadas.

**Gráfico 3.** Estimación de supervivencia con base en la experiencia previa como ministro



Fuente: Elaboración propia.

En tercer lugar, se presenta una curva que ilustra la variable asociada a actores incumbentes en el poder ejecutivo, dado que el factor incumbente es considerado como una condición altamente valorada frente a *shocks* en el sistema político. Las estimaciones demuestran que durante el desarrollo del estallido social existió un mayor ingreso de actores incumbentes, además de presentar una alta estabilidad durante el periodo. No obstante, el escenario se transforma durante el inicio de la crisis sanitaria, momento en que se evidencia el ingreso de *outsiders*, presentando además una mayor estabilidad que los incumbentes. Esta situación vuelve a cambiar hacia el cierre del año 2020, cuando nuevamente los agentes con experiencia previa en ministerios esbozan una mayor permanencia en el sistema, algo que puede deberse a una estrategia de apoyo hacia el Presidente de la República frente a los cuestionamientos por el manejo de la pandemia, evidenciando nuevamente un tránsito desde la perspectiva tecnocrática a una más política.

## Reflexiones finales

A lo largo de este artículo se enunciaron los principales lineamientos teóricos desarrollados en torno a los factores de acceso y permanencia ministerial, los cuales cumplieron un rol estructural en el posterior análisis empírico. En este sentido, los resultados evidenciados mediante estadísticos descriptivos, como las curvas Kaplan-Meier, permiten esbozar que si bien los *shocks* del sistema político tienen un efecto en la supervivencia ministerial, este no necesariamente es negativo para los agentes que se encuentran en las carteras con mayor exposición.

Entre los resultados, destaca el comportamiento de la variable asociada a las credenciales

académicas. Considerando que esta se desprende del concepto de tecnocracia, se esperaba un mayor reclutamiento y supervivencia de los actores con grados académicos elevados, particularmente posterior ingreso del Sars-Cov 2 en el país. No obstante, el análisis no evidencia claramente que exista una mayor supervivencia de actores con credenciales académicas destacadas en la esfera ministerial. Más aún, es posible afirmar que no se pueden considerar como agentes mayoritarios dentro del gabinete, dado que representan solo el 16% de la muestra utilizada, frente a una cifra de un 64% de agentes con estudios de Magíster (o su equivalente a nivel internacional) como grado académico máximo alcanzado.

Por otra parte, respecto a la variable profesiones de prestigio como factor que favorece a la supervivencia, las curvas permiten esbozar un cumplimiento parcial de lo postulado, dado que durante el periodo comprendido durante el estallido social las curvas de los agentes con profesiones de abogados y/o economistas muestran una estabilidad superior a quienes poseen otras profesiones. Este resultado es bastante interesante, dado que asocia la línea decisional del mandatario con la implementación de medidas con un fuerte marco normativo y económico.

Posterior al ingreso del virus Sars-Cov 2 se esperaba una evidente caída en la supervivencia de dichos actores, con la finalidad de integrar en el gabinete a profesiones asociadas a materias de salud, ciencia y tecnología. Pese a lo anterior, si bien las curvas evidencian una transformación en la línea enunciada, en ninguno de los periodos este fenómeno es esclarecedor; por el contrario, el comportamiento de las curvas es similar tanto en el caso de los actores que detentan profesiones de prestigio como con los agentes provenientes de otras áreas profesionales. En un escenario en que credenciales académicas y profesiones de prestigio presentaran una mayor estabilidad, se podría establecer que el gobierno buscó solventar y sobrellevar la crisis sanitaria y social desde una perspectiva tecnocrática<sup>67</sup>. No obstante, al no ser resultados decisivos, solo se puede expresar que más allá del nivel académico existe una predilección gubernamental por los abogados y economistas, factor que explica su mayor rotación; no obstante, es imposible determinar que sea un enfoque tecnocrático.

Finalmente, la variable independiente que considera la experiencia previa en carteras ministeriales se comporta de forma irregular a lo largo del periodo de análisis. Sin embargo, es posible afirmar que existe un mayor ingreso de actores incumbentes en momentos críticos, tales como el estallido social y las interpelaciones por el manejo de la crisis sanitaria. Esto permite esbozar que durante el periodo en análisis existió no solo una línea de trabajo vinculada a agentes de extrema confianza presidencial, sino que además se corresponde con un mecanismo de apoyo del mandatario, lo cual se condice con la teoría de capital social. Así, al compartir espacios de socialización común, estos podrían compartir una base ideológica mucho más consolidada<sup>68</sup>. Sumado a la búsqueda de la experiencia emanada del servicio previo, más aún cuando refiere a agentes longevos en la esfera política, los cuales poseen una red consolidada de contactos, reconocimiento de la sociedad y capacidad de manejo de conflicto, lo cual les permite ser atractivos para tiempos de crisis<sup>69</sup>. Sin perjuicio de lo anterior, esta inferencia debe ser sometida a un análisis econométrico para comparar

<sup>67</sup> Aníbal Pérez-Liñán, *Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina* (Buenos Aires: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2009), 35.

<sup>68</sup> Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad".

<sup>69</sup> Alcántara, "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI"; Alfredo Joignant: "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las élites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)", en Joignant y Güell eds., *Notables, tecnócratas y mandarines*.

el desarrollo de los agentes e identificar posibles causalidades.

A modo de síntesis, si bien el análisis permite describir el comportamiento de las variables más destacadas en el estudio de las élites políticas, y particularmente de las ministeriales, es importante enfatizar que esto no implica que otras variables presentes en la literatura sobre supervivencia, y que no fueron abordadas en este modelo, no sean estadísticamente significativas para la supervivencia en tiempos de crisis. En este contexto, se deja evidencia que las principales debilidades de este trabajo recaen en no desarrollar modelos econométricos, ni implementar un modelo de riesgos proporcionales de Cox, los cuales permiten identificar empíricamente la influencia de los *shocks* en la supervivencia ministerial según las variables analizadas anteriormente, e incluso, agregar más variables con la finalidad de comprobar las que tuvieron una mayor significancia estadística en el periodo.

Por lo anterior, este trabajo propone un avance descriptivo sobre el periodo de estudio, que presenta a su vez la posibilidad de ahondar con mayor énfasis en las causalidades y, por otra parte, en las implicancias políticas de dichas decisiones, a través de la utilización de técnicas estadísticas más sofisticadas. Esto se suma a la posibilidad de extender el periodo de estudio, con el objetivo de evaluar el comportamiento de las mismas variables pero en diversos escenarios. Es decir, realizar un trabajo de corte longitudinal, un tipo de análisis que ofrece grandes aportes para vislumbrar los cambios de enfoque en los diversos gabinetes.

## Agradecimientos

Agradezco profundamente los comentarios y sugerencias de Carla Cisternas Guasch durante toda la elaboración de este trabajo. Agradezco también a Leonor Alvarado Valencia por su apoyo en la construcción de la base de datos utilizada.

## Referencias bibliográficas

- Adler-Lomnitz, Larissa y Marisol Pérez-Lizaur. *A Mexican Elite Family, 1820-1980: Kinship, Class, and Culture*. Princeton: Princeton University Press, 1987.
- Ai Camp, Roderic. "The Political Technocrat in Mexico and the Survival of the Political System". *Latin American Research Review* 20, no. 1 (1985): 97-118.
- Alcántara, Manuel. *El oficio de político*. Madrid: Editorial Tecnos, 2012.
- \_\_\_\_\_. "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI". *Revista Boliviana de Ciencia Política* 1 (2016): 7-23.
- Amorim Neto, Octavio. *Cabinet Formation in Presidential Regimes: An Analysis of 10 Latin American Countries*. Illinois: Latin American Studies Association, 1998.
- Amorim Neto, Octavio y Daniel Samuels. "Democratic Regimes and Cabinet Politics: A Global Perspective". *Revista Ibero-americana de Estudios Legislativos* 1, no. 1 (2010): 10-23.
- Arellano González, Juan, Sergio Toro Maureira y Romina Novoa Ocares. "Sobrevivencia ministerial en Chile: Partidos, coaliciones y presidencialismo desde 1830 a 1973". *Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política* 9, no. 1 (2018): 119-149.
- Avendaño, Octavio y Mireya Dávila. "Rotación ministerial y estabilidad coalicional en Chile, 1990-2010". *Política, Revista de Ciencia Política* 50, no. (2012): 87-108.
- Bourdieu, Pierre. "The Forms of Capital". En *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, John G. Richardson editor, 241-258. Westport: Greenwood, 1986.
- Castiglioni, Rossana. "El ocaso del 'modelo chileno'". *Interciencia* 44, no. 10 (2021): 4-14.
- Cisternas, Carla y Javiera Vásquez. "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile". *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-22.
- Contreras, Dante y Ricardo Ffrench-Davis. "Policy regimes, inequality, poverty and growth: The Chilean experience, 1973-2010". *WIDER Working Paper* 2012/04. Helsinki, 2012.
- Cuevas Valenzuela, Hernán y Jorge Budrovich. "¿Revolución, revuelta, despertar de un pueblo o 'estallido social'? A un año de la crisis de octubre de 2019 en Chile". *Revista F@ro* 2, no. 32 (2021): 159-181.
- Dávila, Mireya, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño. "Los gabinetes de la Concertación en Chile (1990-2010)". *América Latina Hoy* 64 (2013): 67-94.
- Espinoza, Vicente y Vicente Rabí. *Capital social y civismo en las regiones chilenas. Proyecto Desigualdades*. Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2009.
- Espinoza, Vicente. "Redes de poder y sociabilidad en la élite política chilena. Los parlamentarios 1990-2005". *Polis. Revista Latinoamericana* 9, no. 26 (2010): 251-286.
- Gamson, William. "A Theory of Coalition Formation". *American Sociological Review* 26, no. 3 (1961): 373-382.

- Geddes, Barbara. *Politician's Dilemma: Building State Capacity in Latin America*. Berkeley: University of California Press, 1994.
- González-Bustamante, Bastián, "Factores de acceso y permanencia de la élite política gubernamental en Chile (1990-2010)". *Política, Revista de Ciencia Política* 51, no. 1 (2013): 119-153.
- González-Bustamante, Bastián y Alejandro Olivares. "Cambios de gabinete y supervivencia de los ministros en Chile durante los gobiernos de la Concertación (1990-2010)". *Colombia Internacional* 87 (2016): 81-108.
- \_\_\_\_\_. "Rotación de subsecretarios en Chile: una exploración de la segunda línea gubernamental (1990- 2014)". *Revista de Gestión Pública* 4, no. 2 (2015): 150-191.
- González-Bustamante, Bastián y Luis Garrido-Vergara. "Socialización, trayectorias y poscarrera de ministros en Chile, 1990-2010". *Política y gobierno* 25, no. 1 (2018): 31-64.
- Bastián González-Bustamante, Matías I Astete Olmos y Berenice Orvenes. "Survival of the Senior Civil Servants in the Chilean Executive Branch". *OSF* 23, 2021. doi:10.17605/OSF.IO/WBF6M.
- Heiss, Claudia. "Chile: entre el estallido social y la pandemia". *Análisis Carolina* 18/2020, 2020. Consultado en junio de 2021, disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2020/04/AC-18.2020.pdf>
- Higley, John y Richard Gunther. *Elites and Democratic Consolidation in Latin America and Southern Europe*. Cambridge: Cambridge University Press, 1992.
- Joignant, Alfredo. "Las élites gubernamentales como factor explicativo de un modelo político y económico de desarrollo: el caso de Chile (1990-2009)". *Serie Avances de Investigación* 87 (2011): 53-75.
- \_\_\_\_\_. "The Politics of Technopols, Resources, Political Competence and Collective Leadership in Chile, 1990-2010". *Journal of Latin American Studies* 43, no. 3 (2011): 517-546.
- \_\_\_\_\_. "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las elites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)". En *Notables, tecnócratas y mandarines: elementos de sociología de las elites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell editores. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.
- \_\_\_\_\_. "Habitús, campo y capital: elementos para una teoría general del capital político". *Revista Mexicana de Sociología* 74, no. 4 (2012): 587-618.
- \_\_\_\_\_. "El capital político familiar: Ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas de 2013". *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.
- Laver, Michael, "Government Formation and Public Policy". *PS: Political Science and Politics* 33, no. 1 (2000): 21-23.

- Martínez-Gallardo, Cecilia. "Out of the Cabinet, What Drives Defections from the Government in Presidential Systems?". *Comparative Political Studies* 45, no. 1 (2011): 62-90.
- Martínez, Carlos y Rafael Borges. "Modelos de estimaciones no paramétricas del análisis de supervivencia con eventos recurrentes". *Revista Ingeniería UC* 15, no. 3 (2008): 86-96.
- Mimica, Nicolás y Patricio Navia. "Causas y efectos del patronazgo en municipios de Chile, 2008-2012". *Perfiles Latinoamericanos* 27, no. 54 (2019): 93-109.
- Montes, Rocío. "Chile, en un proceso de cambios sin retorno, pese a la pandemia". *Anuario CEIPAZ* 12 (2019): 183-194.
- Moore, Gwen. "The structure of a national elite network". *American Sociological Review* 44, no. 5 (1979): 673-691.
- Müller, Wolfgang Claudius y Kaare Strom. "Coalition governance in Western Europe: An Introduction". En *Coalition governance in Western Europe*, Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom editores. Oxford: Oxford University Press, 2000.
- Ochoa-Rosales, Carolina, Nathalie González-Jaramillo, Aldo Vera-Calzaretta y Oscar Franco. "Impacto de diferentes medidas de mitigación en el curso de la pandemia de COVID-19 en Chile: proyección preliminar para el período del 14 de abril al 14 de mayo". *Revista de Salud Pública* 22, no. 2 (2020): 1-6.
- Olivares, Alejandro, Bastián González-Bustamante, Javiera Meneses y Matías Rodríguez. "Los think tanks en el gabinete: una exploración del caso chileno (2006-2014)". *Revista de Sociología* 29 (2014): 37-54.
- Olivares, Alejandro, Jaime Baeza y Mireya Dávila. "Los gabinetes ministeriales en la democracia chilena post-1990: Un caso de estabilidad, continuidad histórica y negociación inter-partidaria". *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal* 15, no. 24 (2015): 7-31.
- Pérez-Liñán, Aníbal. *Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina*. Buenos Aires: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2009.
- Reimer, Joan. "Circulación de las élites en Chile". *Revista Latinoamericana de Ciencia Política* 1, no. 2 (1970): 296-299.
- Schneider, Ben. "The Material Bases of Technocracy: Investor Confidence and Neoliberalism in Latin America". En *The Politics of Expertise in Latin America*, Miguel Ángel Centeno y Patricio Silva editores, 77-95. Nueva York: St Martin's Press, 1998.
- Siavelis, Peter y Humberto Baruch Galván. "Ministerial selection and de-selection". En *The Selection of Ministers around the World*, Keith Dowding y Patrick Dumont editores. Londres: Routledge, 2015.
- Silva, Patricio. "Los tecnócratas y la política en Chile: pasado y presente". *Revista de Ciencia Política* 26, no. 2 (2006): 175-190.

\_\_\_\_\_. *In the Name of Reason. Technocrats and Politics in Chile*. Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, 2009.

\_\_\_\_\_. "La élite tecnocrática de la Concertación". En *Notables, tecnócratas y mandarines: elementos de una sociología de las élites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell editores. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.

Somma, Nicolás, Matías Bargsted, Rodolfo Disi y Rodrigo Medel. "No Water in the Oasis: The Chilean Spring of 2019-2020". *Social Movement Studies* 20, no. 4 (2020): 1-8.

Varias autorías. *La demanda ciudadana por una nueva democracia. Chile y el 18/O*. Santiago de Chile: Barómetro de Política y Equidad, Ediciones Sur, 2020.

Recibido: 4 de mayo de 2021

Aceptado: 15 de junio de 2021

## Sobre la autora

**Elinor Luco Quintana**. Investigadora asistente en la Facultad de Administración y Economía de la Universidad de Santiago de Chile (Santiago de Chile, Chile). Licenciada en Ciencias de la Administración Pública por la Universidad de Santiago de Chile. Fue parte del grupo de trabajo Training Data Lab. Correo electrónico: elinor.luco@usach.cl.

# Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente

Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

*Matías Landau*

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

## Resumen

Entre 1883 y 1996 la Ciudad de Buenos Aires fue gobernada por un "intendente" nombrado por el presidente de la Nación. En términos simbólicos y prácticos era un cargo de poca jerarquía: sin poder político autónomo, condicionado por los vaivenes de la política nacional y sin legitimidad de origen popular. Esto cambió a partir del proceso de autonomía de la ciudad, que estableció un nuevo cargo ejecutivo electivo denominado "Jefe de Gobierno". A diferencia de su antecesor, ser Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en la Argentina actual, significa ocupar un lugar de mucha relevancia pública y política. Quienes acceden a él se convierten en figuras centrales del juego político, ya que gobiernan el distrito más rico del país, en una ciudad que es el foco económico, cultural y mediático del país. A partir de un análisis socio-histórico basado en fuentes documentales, el artículo analiza este proceso de jerarquización de un cargo político. Pare ello, se enfoca en los nombres, los marcos institucionales y los perfiles de quienes ocuparon esas posiciones, tanto en el pasado como en la actualidad.

**Palabras clave:** élites políticas; cargos ejecutivos; Buenos Aires.

## Abstract

Between 1883 and 1996, the City of Buenos Aires was governed by an "intendente" appointed by the President of the Nation. In symbolic and practical terms, it was a position of little hierarchy: without autonomous political power, conditioned by the ups and downs of national politics, and without popular legitimacy. This changed after the autonomy process, which established a new elective executive position in the city, called "Jefe de Gobierno". Unlike his predecessor, being Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires currently means occupying a place of great public and political relevance in Argentina. Those who reach the post become central political figures, since they govern the richest district in the country, a city that is Argentina's economic, cultural, and media center. Starting from a socio-historical analysis based on documentary sources, the article analyzes this hierarchical process of this political position. To do this, it focuses on the names, institutional frameworks, and profiles of those who held the position, in the past and today.

**Keywords:** political elites; executive position; Buenos Aires.

## Resumo

Entre 1883 e 1996 a cidade de Buenos Aires foi governada por um "intendente", nomeado pelo presidente da nação. Em termos simbólicos e práticos, era uma posição de pequena hierarquia: sem poder político autônomo, condicionado pelas ondas da política nacional, sem legitimidade de origem popular. Isso mudou com o processo de autonomia, que estabeleceu um novo cargo eletivo executivo na cidade, denominado de "jefe de gobierno". Diferentemente de seu antecessor, ser Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires na Argentina de hoje significa ocupar um lugar de grande relevância pública e política. Quem o acessa concorda com figuras centrais do jogo político, que aproveitam o bairro mais rico do país, em uma cidade que é o centro econômico, cultural e de mídia do país. Partindo de uma análise sócio-histórica com base em fontes documentais, o artigo analisa esse processo hierárquico de uma posição política. Para fazer isso, concentre-se nos nomes, estruturas institucionais e perfis daqueles que ocuparam esses cargos, tanto no passado como hoje.

**Palavras chave:** elites políticas; cargos executivos; Buenos Aires.

## Introducción

El 30 de junio de 1996 fue un día histórico para la Ciudad de Buenos Aires. Por primera vez desde que fuera federalizada en 1880, sus vecinos concurrieron a las urnas para elegir a su gobernante mediante el voto popular, ya que hasta entonces era administrada por un intendente nombrado por el presidente de la Nación. Resultó electo el senador Fernando de la Rúa, un dirigente de la Unión Cívica Radical (UCR), de extensa trayectoria previa. Para minimizar la derrota de su partido,

el presidente justicialista Carlos Menem les restaba jerarquía a las elecciones. "La trascendencia o la importancia que yo le doy a los comicios es poca, es como si hubiera habido elecciones en una intendencia, en la capital de Córdoba o de Mendoza. Se trata de una intendencia más", declaró por entonces. La utilización del término "intendencia", y el consecuente "intendente", no era casual. Tenía como objetivo señalar una continuidad respecto al estatus del gobierno porteño, al que seguía considerando como una Municipalidad. En la posición contraria, De la Rúa reclamaba ante cualquier requisitoria periodística que lo llamen "jefe de gobierno", el término que estipulaba la letra de la recientemente reformada Constitución Nacional de 1994.

Este debate sobre el nombre de un cargo puede parecer apenas una cuestión terminológica, pero es mucho más que eso. Es la puerta de entrada para analizar un proceso de cambios políticos e institucionales que han tenido un peso considerable en la política argentina de las últimas décadas. Es lo que nos proponemos hacer en este artículo, en el que complementaremos el análisis discursivo, con el estudio de las transformaciones institucionales y las trayectorias políticas de quienes ocuparon el cargo de intendente municipal o jefe de gobierno en la Ciudad de Buenos Aires.

Comenzaremos por analizar la historia del uso de los términos "intendente" y "jefe de gobierno". Lo haremos valiéndonos de una perspectiva socio-histórica que se desplegará en dos planos temporales. Por un lado, analizaremos el momento en que el término intendente ha sido impuesto para nombrar a la cabeza del poder ejecutivo municipal de Buenos Aires, en el marco de la sanción de la ley orgánica municipal (ley 1260), de 1882. Por el otro, nos ubicaremos en un momento más cercano, entre los años 1993 y 1996, que fue cuando se establecieron los pactos políticos y las reformas constitucionales e institucionales que derivaron en la modificación del cargo por el de jefe de gobierno. La comparación entre uno y otro momento nos permitirá comprender cuál ha sido la novedad, y las implicancias, del cambio de nombre.

El estudio del lenguaje político permite comprender aspectos claves de nuestras sociedades<sup>2</sup>. Existen diversos antecedentes que han analizado el sentido del vocabulario político tanto en Europa como en América Latina, fundamentalmente en el período revolucionario<sup>3</sup>. En el caso argentino hay estudios sobre el uso del léxico político en diversos momentos históricos, tanto para el siglo XIX<sup>4</sup> como para la política contemporánea<sup>5</sup>. En nuestro caso, además, se trata de un vocabulario específico, asociado con el modo de delimitar y nombrar los hombres públicos<sup>6</sup>. Son particularmente relevantes para nosotros aquellos que han estudiado la historia de los cargos políticos en América Latina, en especial los puestos locales, como intendentes o gobernadores<sup>7</sup>.

Claro que el análisis del vocabulario político, y específicamente el asociado a cargos públicos, no puede ser disociado de los marcos institucionales en los que se inscriben. Las instituciones, en este sentido, son un aspecto central a considerar<sup>8</sup>. Hay una relación estrecha entre conceptos e

<sup>1</sup> "Vade retro, porteños", *Página/12*, 3 de julio de 1996.

<sup>2</sup> Elías Palti, "De la historia de 'ideas' a la historia de los 'lenguajes políticos'. Las escuelas recientes de análisis conceptual. El panorama latinoamericano", *Anales Nueva Época* 7-8 (2005): 63-82.

<sup>3</sup> Javier Fernández Sebastián, "Historia de los conceptos. Nuevas perspectivas para el estudio de los lenguajes políticos europeos", *Ayer* 48 (2002): 331-372; François-Xavier Guerra, *Modernidad e independencias. Ensayos sobre las revoluciones hispánicas* (Madrid: Mapfre, 1990).

<sup>4</sup> Noemí Goldman ed., *Lenguaje y revolución: conceptos políticos clave en el Río de la Plata, 1780-1850* (Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2010).

<sup>5</sup> Andreína Adelstein y Gabriel Vommaro coords., *Diccionario del léxico corriente de la política argentina. Palabras en democracia (1983-2013)* (Los Polvorines: UNGS, 2014).

<sup>6</sup> Christian Le Bar, *Les maires: Sociologie d'un rôle* (Septentrion: PUS, 2003).

<sup>7</sup> Antoine Michel, "Genèse de l'institution des intendants", *Journal des savants* 3-4 (1982): 283-313; Lucrecia Enríquez, "De las intendencias a las subdelegaciones: dos momentos historiográficos sobre el régimen de intendencias en la América Borbónica", *HISTOReLo. Revista de Historia Regional y Local* 12, no. 25 (2020): 182-219.

<sup>8</sup> Jacques Lagroye y Michel Offerlé, *Sociologie de l'institution* (Paris: Belin, 2010).

instituciones, que se modifica mutuamente, y sobre ello nos ocuparemos en la segunda parte del artículo. Por un lado, los textos plasmados en marcos jurídicos o normativos constituyen muchas veces límites para la delimitación de las características o atribuciones de un cargo. Por el otro, su puesta en discusión abre en ocasiones cambios que exceden con creces las simples cuestiones nominativas. El caso analizado en este artículo es una muestra de ello. La imposición del nombre de "intendente", que apareció como veremos un poco casualmente en 1882, terminó siendo un eje central del gobierno de la ciudad de Buenos Aires durante más de un siglo. Y la apertura de la discusión de su nombre, en el marco de un proceso de reforma del gobierno de la ciudad, permitió discutir los alcances de la autonomía porteña. Para captar este proceso, analizaremos también la historia política e institucional de Buenos Aires que enmarcan los cambios conceptuales. En el caso que analizamos, ubicamos un período crucial, que se extiende entre la recuperación democrática de 1983 y la autonomía de la ciudad en 1996. Como veremos, fue en ese lapso que se gestó y materializó el pasaje de la figura de "intendente" a "jefe de gobierno". Y este pasaje no fue solo de nombre sino que supuso un cambio de "rol", en cuanto conjunto de atributos, creencias, valores y representaciones que se asocian con el ejercicio de un puesto político<sup>9</sup>.

Ahora bien, interesan tanto el pasaje de un cargo al otro como las modificaciones institucionales que esto implica, particularmente por lo que expresan en tanto modificación de las relaciones políticas. En este sentido, no se trata solo de nombres ni de marcos institucionales sino de cambios sustantivos en lo relativo al gobierno de la ciudad, así como al equilibrio entre las elites políticas nacionales y la relación entre la clase política porteña y del resto del país. Este último aspecto será considerado en la tercera parte del artículo. Partiremos para ello de un análisis histórico de las principales características de los intendentes porteños, entre 1883 y 1996, con el objetivo de analizar las consecuencias de la configuración del rol de intendente en el posicionamiento político para sus ocupantes. En este punto, dialogamos con diversas investigaciones sobre perfiles y carreras de elites políticas, fundamentalmente aquellas que ocupan puestos ejecutivos a nivel subnacional<sup>10</sup>. Como veremos, la dependencia directa respecto del Presidente de la Nación era una limitante a la hora de alcanzar posiciones de élite dentro del campo político. Eso se potenciaba debido a la inestabilidad propia del siglo XX argentino<sup>11</sup>. Por el contrario, a partir del proceso de democratización política, iniciado en 1983, y de autonomización de la ciudad, en 1996, los jefes de gobierno se han convertido en figuras centrales de la política argentina a nivel nacional y dos de ellos, Fernando de la Rúa y Mauricio Macri, han accedido a la Presidencia de la Nación.

El artículo dialoga con antecedentes que, desde una perspectiva sociohistórica, han abordado aspectos institucionales del gobierno de la ciudad en diversos períodos históricos. Por mencionar solo algunos trabajos de la vasta literatura existente, han sido analizados procesos electorales<sup>12</sup>,

<sup>9</sup> Jacques Lagroye, "Être du métier", *Politix* 28 (1994): 5-15; Jean-Louis Briquet, "Communiquer en actes. Prescriptions de rôle et exercice quotidien du métier politique", *Politix* 28 (1994): 16-26.

<sup>10</sup> Belén Campomar y Agustín de Jesús Suárez, "El camino hacia el poder. Analizando la carrera política de los gobernadores argentinos (1983-2011)", *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales* 222 (2014): 369-389; Joan Botella, Juan Rodríguez Teruel, Oscar Barberá y Astrid Barrio, "Las carreras políticas de los jefes de gobierno regionales en España, Francia y el Reino Unido (1980-2010)", *Reis* 133 (2011): 3-20; Germán Lodola, "Reclutamiento Político Subnacional. Composición Social y Carreras Políticas de los Gobernadores en Argentina", *Colombia Internacional* 91 (2017): 85-116.

<sup>11</sup> Ricardo Sidicaro, "Breves consideraciones sociológicas sobre la transición a la democracia argentina (1983-2013)", *Cuestiones de Sociología* 9 (2013): 2-10.

<sup>12</sup> Emma Cibotti, "Sufragio, prensa y opinión pública: las elecciones municipales de 1883 en Buenos Aires", en *Historia de las elecciones en Iberoamérica, siglo XIX*, Antonio Annino coord. (Buenos Aires, Editorial Fondo de Cultura Económica, 1995); Darío Cantón y Raúl Jorrat, *Elecciones en la ciudad 1864-2007* (Buenos Aires: Amigos Instituto Histórico Assoc. Civil, 2007).

dinámicas partidarias<sup>13</sup>, reformas institucionales<sup>14</sup> o políticas municipales<sup>15</sup>. En ese marco, llama la atención la escasez de trabajos que aborden a los intendentes, con alguna excepción como el trabajo de Luna, Mayoichi y Petit de Murat sobre Anchorena, Cantilo y De Vedia y Mitre<sup>16</sup>.

En términos metodológicos, utilizamos una estrategia cualitativa a partir de una multiplicidad de registros diferentes. Para el análisis discursivo nos valemos, fundamentalmente, de los debates parlamentarios en los que se discutió y definió el uso del término "intendente" y "jefe de gobierno". Por un lado, aquellos llevados a cabo en el Congreso Nacional, entre 1881 y 1882, cuando se debatió y sancionó la ley orgánica municipal, que rigió el gobierno porteño hasta 1996. Por el otro, los de la Convención Constituyente porteña, de 1996, en el que se definió el nombre de Jefe de Gobierno. Para la socio-historia institucional, recurrimos a fuentes primarias, asociadas con proyectos de reformas presentados a partir de 1983, y complementamos esta información con material de prensa, fundamentalmente para reconstruir las negociaciones que se plantearon entre el Pacto de Olivos de 1993 y la sanción de la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires en 1996. Hemos analizado los tres principales diarios porteños: Clarín, La Nación y Página/12. Finalmente, para el estudio de los perfiles y las trayectorias, hemos confeccionado una base de datos con los 69 individuos que ocuparon las 75 gestiones frente a la intendencia o la jefatura de gobierno, entre 1993 y la actualidad. Para ello, consultamos información en diccionarios biográficos, libros y publicaciones oficiales de la municipalidad.

## "Que me llamen jefe": la autonomía porteña y el nombre de un nuevo cargo político

"Que me llamen Jefe" titulaba el diario *Clarín*, el 2 de julio de 1996, dos días después de las elecciones en las que se había impuesto Fernando de la Rúa por amplio margen. La frase era seguida por una aclaración: "A De la Rúa le encantaría que, en lugar de intendente, lo llamaran jefe de gobierno de la ciudad autónoma de Buenos Aires"<sup>17</sup>. Sin embargo, cuánto más rogaba De la Rúa que lo llamen "jefe", más se acordaba Menem de nombrarlo "intendente". En una nota del 3 de julio de 1996, dejaba en claro su postura: "El asiento del gobierno nacional es la Capital Federal: el doctor De la Rúa pasa a ser intendente de la ciudad"<sup>18</sup>.

La ida y vuelta entre los términos "intendente" y "jefe de gobierno" siguió presente, y el debate se reactualizó al llegar la fecha de toma de posesión del cargo. "Histórica asunción del intendente

<sup>13</sup> Richard Walter, *Politics and Urban Growth in Buenos Aires: 1910-1942* (Cambridge: Cambridge University Press, 1993); Sebastián Mauro, "Coaliciones sin partidos políticos en la Argentina post-crisis. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (2003-2007)", *Debates latinoamericanos* 10 (2008): 1-15.

<sup>14</sup> Luciano de Privittello. "Un gobierno reformado para una nueva ciudad: el debate de la ley municipal de 1917", en *Buenos Aires/ Entreguerras. La llamada transformación, 1914-1945*, Francis Korn y Luis Alberto Romero comps. (Buenos Aires: Alianza Editorial, 2006); Miguel de Luca, Mark Jones y María Inés Tula, "La ciudad de Buenos Aires. Política y gobierno en su último medio siglo", *Revista Mundo Urbano* 7 (2004); Bibiana del Brutto, *Representación directa en la Ciudad de Buenos Aires* (Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1994); Eduardo Passalacqua, "La autonomía de Buenos Aires. Un ensayo de historia institucional sobre las ideas y las formas de un cambio, y una tentativa de descripción. Resultados actuales y potenciales", en *Ciudad de Buenos Aires. Gobierno y descentralización*, Hilda Herzer comp. (Buenos Aires: CBC-UBA, 1996); Matías Landau, "La ciudad y sus partes: una historia de la institucionalidad local en la Ciudad de Buenos Aires", *Revista EURE* 40, no. 119 (2014): 151-171.

<sup>15</sup> Adrián Gorelik, *La grilla y el parque. Espacio Público y Cultura Urbana en Buenos Aires 1887-1936* (Quilmes: Universidad de Quilmes, 2004); Oscar Osziak, *Merecer la ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano* (Buenos Aires: Cedes, 1991); Pedro Pirez, "Buenos Aires: ciudad metropolitana y gobernabilidad", *Estudios demográficos y urbanos* 20, no. 3 (2005): 423-447.

<sup>16</sup> Félix Luna, Enrique Mayoichi y Ulyses Petit de Murat, *Tres intendentes de Buenos Aires: Joaquín Samuel de Anchorena, 1910-1914, José Luis Cantilo, 1919-1921, 1928-1930, Mariano de Vedia y Mitre, 1932-1938* (Buenos Aires: MCBA, 1983).

<sup>17</sup> "Que me llamen jefe", *Clarín*, 2 de julio de 1996, p. 4.

<sup>18</sup> "Menem le marca límites a De la Rúa", *Clarín*, 3 de julio de 1996, p. 6.

porteño”, seguía insistiendo con el término “intendente” el diario *Clarín* el 6 de agosto de 1996. En la página 2, sin embargo, señalaba que “De la Rúa asume como jefe de Gobierno electo de Buenos Aires”. Y en un recuadro, más abajo, reproducía el pedido reiterado del candidato electo, con la misma frase que un mes atrás: “Que me llamen jefe”:

Fernando de la Rúa se incomoda cada vez que los llaman “intendente”. Prefiere que lo nombren como “jefe de Gobierno” de la ciudad autónoma. Detrás de esta intención se esconde una pelea minúscula con el presidente Carlos Menem, quien no se cansa de decirle “intendente” cada vez que De la Rúa se cruza por su discurso<sup>19</sup>.

¿Se trataba de una pelea minúscula, como planteaba el diario *Clarín*? O, por el contrario, ¿de un diferendo en apariencia nimio pero que condensaba, sin embargo, un fuerte contenido político e institucional? Los conceptos políticos no son azarosos. La elección de un término por sobre otro obedece a una multiplicidad de elementos: aspectos idiomáticos, tradiciones intelectuales, historias institucionales, conceptualizaciones académicas y decisiones coyunturales. En el caso de los gobernantes de las ciudades latinoamericanas en general, y de Buenos Aires en particular, fueron varios los términos utilizados desde la época colonial a nuestros días: alcaldes, corregidores, regidores, gobernadores, intendentes, intendentes-gobernadores<sup>20</sup>. Según el país, se han popularizado y alcanzado nuestros días algunos de estos términos<sup>21</sup>.

En Argentina, el régimen federal guardó el término “gobernador” para las provincias, y adoptó el de “intendente” para las municipalidades. Sin embargo, la Ciudad de Buenos Aires, por ser la Capital Federal, tuvo desde el momento de su federalización, en 1880, un estatus particular<sup>22</sup>. Fue entonces, entre 1881 y 1882, cuando el Congreso de la Nación debatió y sancionó la Ley Orgánica Municipal, que regiría el gobierno de la Capital Federal de allí en más, cuando se discutió qué características debía tener el poder ejecutivo municipal: si debía ser colegiado o unipersonal, elegido por el voto popular o designado por el presidente de la Nación, con o sin acuerdo del Senado, y qué nombre llevaría.

Fue en ese marco que se decidió que sería unipersonal, elegido por el presidente de la Nación y llevaría el nombre de “intendente”. La elección del nombre, no obstante, no estuvo exento de acalorados debates. El proyecto original, presentado a discusión en el recinto por la comisión redactora en 1881, había propuesto llamarlo “gobernador”, pero varios diputados y senadores se rehusaban a que darle ese título a la cabeza del departamento ejecutivo municipal, puesto que consideraban que allí no había “gobierno” sino “administración”. Es por eso que, por ejemplo, el diputado tucumano José Mariano Astigueta propuso que sea reemplazado por el de “Intendente Municipal” o “Municipal Mayor”<sup>23</sup>. Los miembros de la comisión, sin embargo, no aceptaron la modificación, puesto que los nombres propuestos, entre ellos el de intendente, estaban por entonces en desuso, y remitían a la época colonial. “No avanzamos absolutamente en nada en ponerle Intendente, burgo-maestre, o

<sup>19</sup> “Que me llamen jefe”, *Clarín*, 6 de agosto de 1996, p. 2.

<sup>20</sup> Horst Pietschmann, *Las reformas borbónicas y el sistema de intendencias en Nueva España un estudio político administrativo* (México: Fondo de Cultura Económico, 1996).

<sup>21</sup> François-Xavier Guerra, Arnick Lempérière, dirs., *Los espacios públicos en Iberoamérica. Ambigüedades y problemas. Siglos XVIII - XIX* (México: Fondo de Cultura Económico, 1998).

<sup>22</sup> Isidoro Ruiz Moreno, *La Federalización de Buenos Aires* (Buenos Aires, Hyspamérica, 1986).

<sup>23</sup> *Discusión de la ley orgánica municipal*, tomo 1 (Buenos Aires: Imprenta de la Lotería Nacional, 1894), 85.

cualquiera de las denominaciones aplicadas en otros países", argumentó el diputado sanjuanino Juan Eugenio Serú<sup>24</sup>. Finalmente, el artículo con la denominación fue aprobado, aunque no así la ley, que se volvió a presentar al año siguiente.

En el proyecto de 1882 se mantenía el título de "Gobernador" para la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, y también fue muy debatido por los legisladores. Algunos, como el diputado bonaerense Emilio de Alvear, se oponían a esta denominación, y marcaban la incongruencia de llamar de este modo a un funcionario nombrado por el presidente de la Nación, lo que confundiría respecto a los gobernadores provinciales. Veía un peligro en que "a los ojos del vulgo se continuaría viendo un Gobernador de Buenos Aires"<sup>25</sup>, cuando ya no sería tal cosa. Luego de una larga discusión, la votación sobre el término "gobernador" resultó negativa, pero como no podía modificarse el texto del proyecto presentado, quedó sin un título específico. Fue una comisión especial, nombrada para armonizar la parte del texto de la ley que aún no había sido aprobada, y que debía ser modificada en virtud de algunos cambios introducidos, la que finalmente decidió poner el nombre de "intendente". Así lo justificaba uno de los miembros de dicha comisión, el diputado por Buenos Aires Eulogio Enciso:

La única innovación, puede decirse, introducida por la Comisión Especial, es la del nombre que debe llevar el jefe del Poder Ejecutivo Municipal. Durante la sanción de toda la ley municipal, y a pesar de haber sido sancionado el artículo que crea el Poder Ejecutivo de la Municipalidad, la Cámara no determinó la denominación que debía llevar el individuo que desempeñe estas funciones. La Comisión necesitaba llamarlo de alguna manera para referirse a él, y para expresar las facultades que a él se refieren, y lo ha llamado Intendente Municipal, sin que tenga empeño de ninguna especie en sostener este título, y está dispuesta a que la Cámara le dé la que mejor le parezca, si es que éste no le parece bien<sup>26</sup>.

Sin embargo, pese a una leve crítica en su paso por el Senado, el término finalmente quedó en el texto de la ley, y así se mantuvo durante un siglo hasta que el debate se reavivó en el transcurso del proceso de autonomización de la Ciudad de Buenos Aires, entre 1993 y 1996, sobre el que profundizaremos en el apartado siguiente. No hubo demasiado debate en la Convención Nacional Constituyente de 1994, a causa de las limitaciones que imponía el debate sobre el núcleo de coincidencias básicas que no permitía introducir modificaciones. Pero sí se discutió en la Convención Constituyente porteña de 1996, luego de la asunción de De la Rúa. Para entonces, sin embargo, en el menú de opciones había desaparecido el término "intendente", debido en buena medida a la insistencia de De la Rúa y a que la mayoría de los convencionales porteños eran de su partido o aliados.

No obstante, reapareció en el menú de opciones el término "gobernador", al igual que un siglo atrás. La discusión volvió a girar sobre si correspondía o no denominar "gobernador" a esa figura que

<sup>24</sup> *Ibid.*, 89.  
<sup>25</sup> *Ibid.*, 756.  
<sup>26</sup> *Ibid.*, 830.

en la Constitución Nacional aparece como "jefe de gobierno". La mayoría, conformada por la UCR y el Frente País Solidario (FREPASO), proponía que el título que apareciera en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires fuera el de "Jefe de Gobierno" o de "Gobernador", y que pueda ser utilizado indistintamente. Quienes defendían esta postura lo hacían, como plantea el convencional por el Frepaso Néstor Bilancieri, en nombre de la "jerarquización de la Ciudad de Buenos Aires, reconociéndole su verdadero carácter de poder de Estado"<sup>27</sup>:

El Poder Ejecutivo, a partir de la sanción de la nueva Constitución, ha dejado de ser un delegado intendente para transformarse en el jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Será la autoridad política administrativa de máximo rango dentro de su jurisdicción, siendo un agente natural del Estado Federal, al igual que los gobernadores de provincia; es decir, habrá otro gobernador más<sup>28</sup>.

Los convencionales del Partido Justicialista (PJ), que defendían una autonomía acotada para la ciudad, rechazaban este nombre, por ser "poco claro". El convencional Víctor Santa María, por ejemplo, objetaba que en el texto aparezcan ambas opciones:

Nos parece poco serio que en una Constitución de estas características tengamos la opción de que quien gobierne –sea quien fuere– pueda elegir el título que va a llevar. Creemos que no es correcto que en este texto constitucional aparezca dicha mención. (...) Parece que estamos haciendo una constitución para un hombre en particular y no una constitución para los ciudadanos de la Ciudad de Buenos Aires. Tenemos que pensar y reflexionar sobre este punto. Creo que es un error elegir el cargo que vamos a ocupar porque, de ese modo, en cada cargo deberíamos dejar la opción de que sea una u otra cosa; pero no puede ser que en este capítulo tan importante de la Constitución tengamos que poner este texto que, desde mi punto de vista, es ridículo<sup>29</sup>.

Juan Manuel Arnedo Barreiro, también del PJ, compartía la negativa a que se lo nombre "gobernador", y argumentaba que este título refería a las provincias, y la Ciudad de Buenos Aires no lo era ni lo sería, sino que se convertiría en una "cuarta figura jurídica"<sup>30</sup>. Y seguía:

Estamos utilizando en este artículo el término "gobernador", que en el derecho argentino se vincula más con una provincia que con una figura como la que hoy estamos creando. En cambio, nos parece acertada la

<sup>27</sup> *Ibid.*, tomo 2, 291.

<sup>28</sup> *Ibid.*, tomo 2, 292.

<sup>29</sup> *Ibid.*, 297.

<sup>30</sup> *Ibid.*, 299.

expresión "jefe de gobierno", porque refleja esa diferencia que queremos dejar planteada en términos de derecho<sup>31</sup>.

Finalmente, el convencional por la UCR Hipólito Orlandi, en nombre de la comisión redactora, señaló que "la comisión no va a aceptar las propuestas formuladas por los bloques a los que usted hizo mención, en el entendimiento de que la Ciudad de Buenos Aires es una unidad constitutiva del Estado federal y las unidades constitutivas de ese tipo le dan a su jefe de gobierno el nombre de gobernador. De ahí que la denominación sea indistinta"<sup>32</sup>.

El resultado final quedó plasmado en el artículo 95 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que establece que "el Poder Ejecutivo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires es ejercido por un Jefe o Jefa de Gobierno o Gobernador o Gobernadora". Sin embargo, el uso cotidiano parece haberle dado la razón a Fernando de la Rúa, ya que la expresión de jefe de gobierno es la que se ha extendido y se utiliza cotidianamente, tanto en los usos oficiales como informales.

El análisis sobre el derrotero de los términos intendente, jefe de gobierno y gobernador nos permite plantear que todo debate sobre el uso de los términos o conceptos políticos no es casual, sino que está cargado de simbolismos, y supone una forma particular de categorizar y, por lo tanto, jerarquizar a los cargos políticos. Tanto la elección de un vocablo por sobre otro, como la red conceptual creada entre ellos, es una primera entrada al análisis de la jerarquización de un cargo político. Claro que no es la única. No todo se reduce al lenguaje, sino que éste expresa, en buena medida, cambios institucionales, que por un lado hacen posible abrir el debate en ciertas condiciones y, por el otro, son iniciados, favorecidos, potenciados a partir de la fuerza misma de cierta performatividad del discurso.

## **Del intendente al jefe de gobierno: configuración institucional y jerarquización de un cargo público**

La causa de que Menem y De la Rúa pudieran debatir sobre cuál debía ser el término para nombrar al cargo para el que el senador radical había sido electo era la naturaleza conflictiva, desordenada e inacabada de la reforma del estatus constitucional e institucional de la Ciudad de Buenos Aires. La particularidad del proceso hizo que, en paralelo a la elección de De la Rúa, se eligieran 60 estatuyentes porteños que, según lo que marcaba la Constitución de la Nación, de 1994, debían redactar el "Estatuto organizativo de sus instituciones" que, entre otras cosas, debía decidir sobre el nombre del cargo, la duración y las atribuciones del jefe del poder ejecutivo de la ciudad. En este sentido, el debate terminológico era posible porque expresaba diversos puntos de vista sobre las características y alcances del proceso de reforma. El término intendente era movilizado para defender una reforma limitada, el de jefe de gobierno o gobernador, una ampliada.

Si bien entonces se condensaba el debate entre los términos, el deslizamiento de uno al otro, y la imposición final del uso de jefe de gobierno, e incluso gobernador, tiene una historia, asociada a los proyectos de reforma del gobierno porteño, desde la recuperación democrática en 1983 hasta la

<sup>31</sup> *Ibidem.*  
<sup>32</sup> *Ibidem.*

autonomía de 1996. Este proceso tiene dos momentos, que no casualmente se asocian a la primacía de uno u otro término. Primero, entre los últimos años ochenta y la primera mitad de los noventa, proliferaron múltiples proyectos que buscaban garantizar la "elección directa del intendente" en Buenos Aires, asociados con el espíritu de democratización y desburocratización que reinaba en la política argentina luego de la recuperación democrática en 1983. Fue luego, entre el Pacto de Olivos de 1993, la reforma de la Constitución Nacional en 1994 y la sanción de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en 1996, que emergió la idea de una reforma más amplia que garantizara la "autonomía" de la ciudad. En ese marco es que surge el término "jefe de gobierno" e, incluso, "gobernador", términos que, como ya hemos mencionado, terminan por imponerse.

El debate sobre la "elección directa del intendente" había tenido un lugar marginal en las discusiones sobre el gobierno de la ciudad, durante gran parte del siglo XX<sup>33</sup>. Pero ganó agenda en los ochenta, luego de la recuperación democrática. Entre 1983 y 1993 se presentaron en el Congreso Nacional diversos proyectos que buscaban garantizar el voto popular para elegir "intendente", pero no estaba en agenda el cambio de nombre del titular del poder ejecutivo municipal<sup>34</sup>. En el Concejo Deliberante de Buenos Aires también se llevaron a cabo sesiones para pedir por el voto popular para intendente. A fines de 1991, los concejales aprobaron un pedido al Congreso Nacional para la modificación de la Ley Orgánica Municipal, y permitir que la ciudadanía porteña elija a su intendente. Poco tiempo más tarde, en julio de 1992, se repitió la escena. La mayoría de los concejales de la oposición, acompañados de los diputados nacionales por la ciudad, se reunieron para insistir con la idea. Los concejales peronistas no asistieron a la sesión. Otra vez, se repetían algunos de los argumentos de 1991. Como planteaba el concejal Ibarra: "de ninguna manera la constitución impide que se tenga en cuenta la opinión de los ciudadanos de la ciudad de Buenos Aires para la designación del intendente; porque esto se trata de una decisión política, y aquí no existe decisión política"<sup>35</sup>.

Es interesante ver cómo, durante este momento, no había argumento alguno que sostuviera que la elección directa del intendente se asociaría a un cambio del estatus jurídico de la ciudad. Mucho de ello se debía a las restricciones que establecía la Constitución Nacional, que expresaba que "el presidente es el jefe inmediato y local de la Capital de la República". Por eso, la gran mayoría de los proyectos presentados debían justificar la elección directa a partir de las limitaciones constitucionales, haciendo equilibrio entre la ampliación del voto municipal y el resguardo de la potestad presidencial sobre la Capital Federal. Es por ello que, de diversas maneras, justificaban la posibilidad de elegir al intendente en su naturaleza "municipal" y, por lo tanto, "no política". Es decir, por su diferencia respecto al gobierno nacional o provincial. Aun cuando se propusiera una reforma, se aclaraba que la figura del intendente electo no sería equiparable a la de un gobernador, en tanto la Ciudad de Buenos Aires dependía del gobierno nacional.

El debate iniciado en los ochenta se intensificó en los noventa. Para los primeros meses de 1993, el ministro del Interior del gobierno de Menem, Gustavo Béliz, presentó un proyecto de reforma integral del gobierno porteño, que establecía algunos de los puntos reclamados por parte de la clase política

<sup>33</sup> Entre los diversos antecedentes, pueden mencionarse los de los proyectos presentados por los diputados Rabanal, Cattáneo, Balbin, Frondizi, y otros en 1948, el del diputado León Patlis en 1965, y el del proyecto de ley del partido Demócrata Progresista de 1986.

<sup>34</sup> Una reseña de los proyectos que promovían la elección directa del Intendente y otras reformas institucionales en la ciudad puede consultarse en el trabajo de Beatriz Alice, "La participación ciudadana en el municipio", en Alejandro Gómez y Néstor Losa, comps., *El Municipio argentino* (Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1992).

<sup>35</sup> *Acta de la sesión especial para auspiciar la elección del Intendente Municipal por el voto popular*, 7 de julio de 1992, Concejo Deliberante de la Ciudad de Buenos Aires, 40.

local entre los que se destacaba la elección directa del intendente, junto a la división del territorio en unidades más pequeñas llamadas alcaldías, la reducción del número de miembros del Concejo Deliberante, la puesta en práctica de un sistema electoral mixto y la eliminación de los Consejos Vecinales<sup>36</sup>. El proyecto contó con el apoyo, aunque con algunas críticas, tanto de los peronistas como de los radicales. Sin embargo, no se materializó porque pocos meses más tarde, el 14 de noviembre de 1993, el ex presidente Raúl Alfonsín y el entonces primer mandatario Carlos Menem firmaron el "Pacto de Olivos", en el que acordaron redactar un "Núcleo de Coincidencias Básicas" para reformar la Constitución Nacional. Entre los puntos del acuerdo, el "F" refería a la "la elección directa del intendente y la reforma de la Ciudad de Buenos Aires" e incluía tres elementos: "a) El pueblo de la Ciudad de Buenos Aires elegirá directamente su jefe de gobierno. b) La Ciudad de Buenos Aires será dotada de un status constitucional especial, que le reconozca autonomía y facultades propias de legislación y jurisdicción. c) Una regla especial garantizará los intereses del Estado nacional, mientras la Ciudad de Buenos Aires sea capital de la Nación". Como vemos, al gobernante de la Ciudad de Buenos Aires se lo denomina primero como "intendente" y luego como "jefe de gobierno". La letra del "Núcleo" se trasladó casi textual al artículo 129 de la Constitución Nacional, sancionada en 1994, aunque sin el título alusivo en el que se menciona la palabra "intendente". Además, en la disposición transitoria decimoquinta estipula que "El jefe de gobierno será elegido durante el año mil novecientos noventa y cinco".

Ahora bien, el punto de mayor desacuerdo, durante la Convención Nacional Constituyente de 1994 no era sobre el uso de "intendente" o "jefe de gobierno", sino sobre un aspecto más estructural: qué potestad tendría la ciudad para darse su propia norma o, en otros términos, los alcances de su autonomía. Una cosa era que la ciudad siga bajo una normativa nacional, como era la ley orgánica hasta el momento, y otra que pudiera darse un estatuto o Constitución que pudiera decidir, entre muchas otras cosas, el nombre de su gobernante.

Las crónicas de la época plantean que este tema fue uno de los más álgidos de la Convención Constituyente de 1994, ya que los sectores del radicalismo y del FREPASO pugnaban por expresar en la Constitución la potestad de la ciudad de darse su norma, algo a lo que se oponían los peronistas. El asunto tuvo que ser resuelto directamente entre Menem y Alfonsín, ya que se había vuelto "el principal foco de tensión entre el PJ y la UCR"<sup>37</sup>. La presión ejercida por el radicalismo y sus aliados logró imponer la idea de que la autonomía de la ciudad no debía acotarse simplemente a la elección directa del intendente o a alguna reforma limitada, sino asociarse a un cambio de figura legal que garantizara su independencia respecto del Gobierno de la Nación. Según esta posición, una condición similar a las provincias debía materializarse a través de una Convención Constituyente porteña. Es decir, serían los porteños, y no los legisladores nacionales, quienes decidirían aspectos claves de su gobierno, incluido el nombre y las características de sus gobernantes. La mayoría radical, junto a otros aliados, permitió que el artículo 129 de la Constitución Nacional incluyera un párrafo en el que se indique que "el Congreso de la Nación convocará a los habitantes de la Ciudad de Buenos Aires para que, mediante los representantes que elijan a ese efecto, dicten el estatuto organizativo de sus instituciones". Luego, la dinámica político-partidaria porteña potenció este proceso, ya que

<sup>36</sup> Editorial, "Lanzan la reforma para la Capital", *Clarín*, 19 de abril de 1993.

<sup>37</sup> "Menem y Alfonsín laudan por la Capital", *Clarín*, 7 de junio de 1994. También, "Por carta, Menem propuso a Alfonsín una autonomía limitada para la Capital", *Clarín*, 22 de junio de 1994.

los propios "estatuyentes" se autoproclamaron "convencionales constituyentes" y decidieron que el texto que redactarían no sería un "estatuto" sino una "Constitución".

El debate entre De la Rúa y Menem sobre el nombre del cargo ejecutivo del gobierno de la ciudad era resultado de ese momento de incertidumbre, en el cual De la Rúa había sido electo pero no se había llevado a cabo aún la Convención Constituyente porteña. Es decir, no discutían solo una palabra, sino los alcances y atributos del nuevo cargo político, asociado a los límites o alcances del proceso de autonomía.

Y si lo hacían en torno a si debía ser llamado o no "intendente" era porque el mismo no era un término neutro, sino que estaba cargado de sentido respecto al modo de vincularse con los poderes nacionales. Más arriba vimos que durante el debate de 1881 y 1882 la imposición del término intendente no tenía un sentido especial, ya que se trataba, por entonces, de un vocablo poco utilizado. Distinta era la situación cuando asumió De la Rúa, ya que entonces tenía la connotación precisa de un cargo municipal, asociado a resolución de asuntos locales, que, en el caso porteño, además, suponía una dependencia directa del presidente de la Nación. Es decir, el nombre condensaba una serie de atributos y limitaciones, dentro de una configuración institucional específica, que lo ubicaba, en orden de jerarquía, por debajo del presidente y los gobernadores. En otras palabras, en la base de la pirámide de los cargos ejecutivos dentro del sistema federal argentino. Discutir el nombre del cargo, en medio de las tensiones propias de la autonomía porteña, era dejar en claro una posición sobre la naturaleza del proceso en ciernes.

Es por eso que, cuando asumió De la Rúa, el 6 de agosto de 1996, no sorprendió que el presidente no asistiera a la asunción, pero tampoco que la justificación para su ausencia se basara en seguir insistiendo en que se trataba de un intendente más. "Gran asunción", tituló ese día *Página/12*. Sin embargo, en la nota aclaraba que no era tan importante para el gobierno nacional:

Para el gobierno nacional hoy asume un intendente. "Tendría que ir también a la asunción del intendente de Quilmes o de otras ciudades", dijo Carlos Menem para excusar su ausencia en la histórica ceremonia de este mediodía. Para los radicales asume un nuevo gobernador, el sexto que pueden mostrar en todo el país. Para Fernando de la Rúa lo de intendente es un menoscabo y sospecha que lo de gobernador es un traje que puede quedarle chico dentro de algún tiempo<sup>38</sup>.

La imposición final del término "jefe de gobierno" y la posibilidad incluso de denominarlo "gobernador" en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, no puede ser reducida a una simple cuestión nominativa. Por el contrario, en estos términos se condensa un proceso de jerarquización institucional que se materializa con la creación de un nuevo cargo político. No se trata solo de nombres, sino de remarcar, a partir de ellos, un tipo de vínculo respecto a los gobernados y los poderes federales. La figura del intendente tenía un vínculo de dependencia respecto al presidente de la Nación, que era quien lo designaba en el puesto. Por lo tanto, no tenía un vínculo representativo con los vecinos de la ciudad, ya que su legitimidad no derivaba del voto popular. En contrapartida,

<sup>38</sup> "Gran inauguración", *Página/12*, 6 de agosto de 1996.

la de jefe de gobierno plantea una relación de representación, y su legitimidad se gana en las urnas. Pero, además, ya no es más un funcionario que puede ser entendido como un simple administrador puesto por el gobierno nacional, sino como un mandatario más, que para algunos puede ser incluso pensado como un gobernador, que representa a una de las veinticuatro entidades del régimen federal argentino.

## Entre lo local y lo nacional: ambiciones y trayectorias políticas de los jefes de gobierno porteños

*-Usted (Fernando de la Rúa) será protagonista de una cohabitación política inédita en el país. En Francia, Jacques Chirac fue alcalde de París con Mitterand y hoy es presidente. ¿Cómo será en Argentina?*

*-Todos recuerdan la cohabitación en Francia. Chirac fue alcalde durante muchos años y eso significó, en una sana competencia, más obras para París.*

*-¿Usted piensa esperar menos años que Chirac?*

*-...(Risas.).*

“Tendremos que revisar todo”, Clarín, 6 de agosto de 1996.

Como vimos en los dos primeros apartados, la figura del intendente en Buenos Aires tenía dos características fundamentales: la dependencia respecto del presidente de la Nación y el Congreso Nacional, y su naturaleza administrativa, no política, ya que no se trataba del representante de una entidad federada como las provincias como era el caso de los gobernadores. En consecuencia, quedaba acotada a la resolución de asuntos urbanos, con escaso juego político propio. Asuntos claves, como las empresas de servicios públicos, de transporte, la policía y la justicia estuvieron durante buena parte del siglo XX en manos del gobierno nacional. El intendente, en ese marco, quedaba relegado a asuntos asociados con la administración de la vida urbana, como el alumbrado, la limpieza, el control de comercios o las normas edilicias. Para el resto de los asuntos, dependía política y presupuestariamente de la Nación. Entonces, el manejo de la Municipalidad no brindaba un poder de gobierno que se destacara particularmente, pero además aquel que sí dependía del intendente estaba indirectamente, también, en manos de las autoridades nacionales.

Más allá del nombre adoptado, la creación en 1882 del cargo de intendente, y sobre todo su relación directa con el presidente, obedecía a la resolución política de una tensión que ha marcado la historia argentina, entre el poder porteño y el de las provincias. Aun cuando Argentina adoptó un régimen federal, en la práctica las decisiones han estado siempre concentradas en Buenos Aires y la zona pampeana. En Argentina, un viejo dicho popular reza que “Dios está en todas partes, pero atiende en Buenos Aires”. La frase condensa el centralismo que marca a la política y al gobierno en el país, cuya historia hunde las raíces en la historia nacional. El devenir argentino posterior a la revolución del 25 de mayo de 1810 estuvo signado, durante gran parte del siglo XIX, por la lucha entre las elites porteñas y las del interior del país. El nudo del conflicto radicaba en el tipo de régimen de gobierno a adoptar y, fundamentalmente, el grado de centralización en la Ciudad de Buenos Aires y

la zona pampeana. Este conflicto se resolvió en 1880, luego de una guerra ente el ejército nacional y el de la provincia de Buenos Aires, que llevó a federalizar la Ciudad de Buenos Aires. Eso supuso resolver la "cuestión capital", a partir de la cesión de los terrenos de la ciudad de la provincia de Buenos Aires a la Nación, y la sanción de una ley de capitalización, que definiría de allí en más que los poderes federales residirían en la ciudad porteña.

La centralización porteña obedece a factores geográficos, económicos y políticos, pero se potencia además a partir de una "operación de clasificación" que tendió a ligar a lo "argentino" con un tipo de cultura ("civilizada", "europea"), asociada a un determinado origen étnico ("blanco") y una región (la pampeana y en particular la ciudad de Buenos Aires)<sup>39</sup>. Así, la jerarquización espacial ha sido, y sigue siendo, un dato central de las dinámicas sociales, política, económicas y culturales argentinas. Debido a esta asimetría territorial, a lo largo de los años los debates, controversias y conflictos sobre el modo en que debía gobernarse la Capital Federal no solo servían como medio para pensar a la ciudad sino para negociar el equilibrio entre el núcleo porteño y el del resto del país. Es por ello que la elección de la figura del "intendente", como un funcionario nombrado directamente por el presidente de la Nación, tenía como objetivo evitar el desequilibrio que se produciría, pensaban muchos políticos de la época si la Ciudad de Buenos Aires tuviera un gobierno electivo y poderes similares al del resto de las provincias del país.

Por el contrario, circunscribir al gobierno municipal de la Capital Federal a la tutela del presidente y el Congreso permitiría que no surgieran figuras de peso que desde Buenos Aires pudieran imponerse al resto del país. Esta arquitectura institucional incidió en el perfil de quienes ocuparon la intendencia municipal, y en el modo en que lo hicieron. En el poco más de un siglo que separa al primer intendente designado luego de la federalización de la Ciudad de Buenos, Torcuato de Alvear, en 1883, y el último, Jorge Domínguez, en 1994, se sucedieron 68 intendencias, pero muy pocas dejaron su impronta y son recordadas. La inestabilidad y debilidad del cargo hizo que 14 fueran interinatos. Además, solo 41 duraron más de un año, 26 más de 2, 11 más de tres y solo 7 fueron de 4 años o más. Es decir que solo poco más del 10% de las intendencias tuvieron una duración similar a la que, en la actualidad, es el mandato del jefe de gobierno. Como se ve, se trataba de un cargo de alta rotación, lo que evidencia la dificultad para legitimarse, ya sea por cuestiones locales o nacionales, sin ser fácilmente impugnado, entrar en crisis, y ser reemplazado por el presidente de turno.

Si analizamos quienes encabezaron la intendencia, por un período de dos años o más, observamos que se distinguen los abogados (6 casos), empresarios (4 casos), militares (4 casos), arquitectos (3 casos), médicos (2 casos), contadores (2 casos), asesor de empresas, historiador e ingeniero (1 caso). Esta distribución muestra la primacía de las carreras tradicionales, como la abogacía o la medicina, a lo largo de todo el siglo, pero también la injerencia de los militares, sobre todo a partir de 1930, debido a la gran cantidad de gobiernos de facto que vivió la Argentina durante la segunda mitad del siglo XX. También, el lugar de algunas ocupaciones que, como la de empresarios, ligados en algunos casos a empresas rurales, inmobiliarias o constructoras, que legitimaban en algunos casos cierta "pericia" asociada con el gobierno de la ciudad y una relación no muy clara entre negocios privados y cosa pública. Algo similar, aunque desde una perspectiva técnica se plantea con los arquitectos, que ganan espacio a partir del desarrollo del urbanismo en las primeras décadas del siglo XX.

<sup>39</sup> Ezequiel Adamovsky, *Historia de la clase media argentina. Apogeo y decadencia de una ilusión, 1919-2003* (Buenos Aires: Booket: 2009)

El perfil social de los intendentes fue cambiando a lo largo del siglo, algo similar a lo que sucedía en general con toda la clase política argentina. Entre quienes accedieron a la intendencia en las últimas décadas del siglo XIX y las primeras del XX se destacaban los miembros de familias tradicionales argentinas, que luego fueron perdiendo peso a partir de la democratización política. De los 41 intendentes que permanecieron más de un año, 11 eran de familias tradicionales. Pero estos se concentraron en los últimos años del siglo XIX y los primeros del XX, aunque hay casos posteriores como Mariano de Vedia y Mitre (1932-1938) y Carlos Pueyrredón (1940-1943). Con el correr del siglo, durante los cortos períodos constitucionales, fueron ganando terreno los cuadros partidarios, asociados en muchos casos directamente con el presidente de la Nación. También, cuadros técnicos, sobre todo aquellos que, como expresamos más arriba, venían de la arquitectura o la actividad empresarial. En algunos casos, se combinaba la fidelidad partidaria con el reconocimiento profesional, como fue el caso, por ejemplo, del arquitecto Jorge Sabaté, durante el peronismo.

Al comparar sus trayectorias se observan recorridos diversos, desde aquellos que solo han pasado efímeramente por la intendencia como único cargo público, hasta quienes han desarrollado una extensa trayectoria política, que incluye cargos a nivel nacional. En algunos casos, se trata de políticos que han tenido una amplia carrera, alcanzando lugares de máxima relevancia como diputados nacionales, ministros o embajadores. En otros, han tenido una carrera militar y ocupado el puesto en forma excepcional en períodos de gobierno de facto, o el acceso a la intendencia fue un suceso excepcional en medio de una vida dedicada a los negocios o a las actividades profesionales. El arquetipo del intendente, en general, era de alguien que tuvo cierto recorrido por los cargos públicos, pero que no se ha destacado particularmente entre las elites políticas. Por supuesto que ese puesto, con todas las inestabilidades que lo atravesaban, ubicaba de todos modos a quien lo alcanzaba en una posición de relevancia pública, dentro del campo político. No era, en ese sentido, un cargo burocrático de segundo orden.

Un indicio del modo de posicionamiento de los intendentes en el juego político nacional es considerar cuántos accedieron a una banca de diputados en el Congreso de la Nación. En ausencia de elecciones para elegir intendente, los cargos de senadores o diputados nacionales eran los de mayor jerarquía que se elegían en la ciudad. Si consideramos a los 54 intendentes que estuvieron al frente de la Intendencia, descontando como ya dijimos a los 14 que lo hicieron en forma interina, vemos que 17 accedieron a una banca en el Congreso de la Nación. Debemos considerar, no obstante, que de esos 54, 14 intendentes fueron nombrados en gobiernos de facto, y por lo tanto, estaban por lo general ajenos al juego político electoral. En suma, podríamos decir que poco menos de la mitad de los intendentes que ejercieron en gobiernos no militares, 17 de 40, accedieron a una banca. La proporción se mantiene prácticamente inalterable si consideramos a quienes estuvieron más o menos tiempo en la intendencia: 10 de 22 entre 2 años o más, 4 de 9 en tres años, 3 de 6 en 4 años o más. Al considerar el acceso al Senado de la Nación, la proporción es muy inferior. Solo dos intendentes (Miguel Cané y Antonio Crespo) accedieron al Senado, y ambos corresponden al período "oligárquico". Pero, además, sus gestiones al mando de la Municipalidad fueron muy breves, menores al año de duración. Es decir que ningún intendente que haya estado más de ese tiempo accedió, antes o después, a una banca en el Senado de la Nación.

En síntesis, los intendentes, durante el siglo XX puede ser considerados como figuras que

formaban parte de los elencos militares, técnicos o políticos de los gobiernos de turno. En la mayoría de los casos, se trataba de personalidades poco conocidas para el gran público, que no eran líderes políticos o expertos ampliamente reconocidos. Se trataba, por el contrario, de individuos que pertenecían a las redes cercanas a los presidentes y accedían, de ese modo, a administrar la ciudad en su nombre.

Se puede argumentar, con tino, que las trayectorias erráticas, que en muchos casos hemos analizado en relación a los intendentes, no solo obedecían a las condiciones institucionales del gobierno de la Capital Federal, ni a su carácter no electivo, sino que se comprenden en el marco de una realidad político-institucional de gran inestabilidad a nivel nacional, que se expresaba de diversas maneras en los distintos distritos. Pero que, en general, constriñó la posibilidad de desarrollar una clase política estable y carreras políticas previsibles y duraderas. Ricardo Sidicaro ha definido el período argentino que separa el primer golpe de Estado, en 1930, del último retorno al régimen democrático, en 1983, como una "república militar en la que diferentes elites castrenses conservaron posiciones predominantes en la dinámica política nacional, sea ocupando los altos cargos estatales, escogiendo y/o condicionando a sus sucesores a los que luego desalojaron del gobierno mediante un nuevo golpe"<sup>40</sup>.

En ese marco no solo los intendentes eran inestables, sino también los gobernadores e incluso presidentes. Si observamos, por ejemplo, a los gobernadores de la Provincia de Buenos Aires, también se destacan por su inestabilidad. En el mismo período en que la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires fue administrada por 68 intendentes, la Provincia fue gobernada por 86 gobernadores, interventores o comisionados impuestos por el gobierno nacional. Más de la mitad de los 86, 47 fueron de facto. Además, entre los 39 que ejercieron la gobernación en períodos democráticos, muchos lo hicieron de forma interina o bajo condiciones institucionales en las que reinaba una democracia restringida, ya sea en los períodos de fraude electoral, como en la década del treinta, o de proscripción política, como entre 1955 y 1973. Solo 13 gobernadores de la provincia fueron electos y ejercieron el cargo cuatro años o más, entre 1883 y 1995, es decir la fecha en que duró la Buenos Aires gobernada por un intendente. Y, si bien es cierto que ningún intendente accedió a la presidencia, tampoco lo hizo ningún gobernador de la Provincia de Buenos Aires y son escasísimos los casos de gobernadores de otras provincias, como la de Córdoba.

Esta comparación nos permite evaluar en su justa medida a la debilidad de la figura del intendente y comprender un poco más la jerarquización que supuso el proceso de autonomía. Podríamos plantear dos dimensiones que se potencian. Por un lado, la asociada con la democratización política y la estabilidad institucional, que desde 1983 ha permitido que Argentina viva el mayor período de democracia ininterrumpida. Por el otro, la autonomía que permitió el reemplazo de la figura del intendente por la de jefe de gobierno. En el marco de un sistema político más estable, producto de la democratización previa, la autonomía estableció las coordenadas para volver a recrear un poder político con centro en la ciudad, que puede más fácilmente que antes posicionarse en el juego político nacional. Aun cuando no es posible pensar lo nacional, provincial y municipal como escalas ascendentes o descendentes, puesto que entre uno y otro nivel se producen cambios sustanciales

<sup>40</sup> Ricardo Sidicaro, "Breves consideraciones sociológicas sobre la transición a la democracia argentina (1983-2013)", *Cuestiones de Sociología* 9 (2013): 22.

en la naturaleza del juego político, la historia reciente muestra que gobernar la ciudad ha sido una vidriera y un trampolín político como pocos.

En este sentido, el pasaje del intendente al jefe de gobierno no fue una simple modificación terminológica, sino la jerarquización de un nuevo cargo político. Ser electo para comandar el Estado de la Ciudad de Buenos Aires permite el manejo del presupuesto de la ciudad más rica del país. Pero, además, hacerlo en el mismo espacio urbano que el gobierno nacional. Si la figura del jefe de gobierno busca asemejarse a la de un gobernador, es justamente la distancia física a la Casa Rosada uno de los aspectos que la distinguen. A partir de la autonomía se da una coexistencia espacial de un gobierno autónomo de Buenos Aires y el gobierno nacional, un hecho que se quiso evitar durante gran parte de la historia de nuestro país, debido al temor que esta situación generara conflictos entre ambos, en virtud del peso político porteño en relación al del resto del país, que posiciona a sus dirigentes en la discusión política nacional.

Es por ello que, como dice en el epígrafe que abre este apartado, desde el mismo momento de la asunción del primer jefe de gobierno porteño, Fernando de la Rúa, se plantea lo cerca que está acceder a gobernar la Nación desde la Ciudad. Tres años después, se consagró presidente de la Nación. Pero no fue el único. En 2015 Mauricio Macri seguiría sus pasos. Y el actual jefe de gobierno, Horacio Rodríguez Larreta, es uno de los más firmes candidatos presidenciales de la oposición. Entre aquellos que fueron electos desde 1996, solo Aníbal Ibarra se quedó en el camino, destituido luego de la tragedia de Cromañón. Es prematuro saber si este pasaje de la jefatura de gobierno de Buenos Aires a la presidencia de la Nación obedece a una simple coincidencia o a una nueva tendencia histórica. Pero lo cierto es que la reforma de la Constitución Nacional, en 1994, y la sanción de Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en 1996, introdujeron una novedad en el sistema institucional del federalismo argentino, a partir del proceso de creación del cargo de jefe de gobierno.

## A modo de cierre

Ser "jefe de gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires" en la Argentina actual significa ocupar un lugar de mucha relevancia pública y política. Quienes acceden a él se convierten en figuras centrales del juego político, ya que gobiernan el distrito más rico del país, en una ciudad que es el foco económico, cultural y mediático del país. Quizá por eso, desde la elección de Fernando de la Rúa como presidente, en 1999, se ha creado la sensación de que es posible dar el salto desde la sede de Uspallata, donde se ubican las autoridades porteñas, a la Casa Rosada, donde tiene despacho el presidente de la Nación. Más allá de si este recorrido pueda ser más o menos predictivo, en lo sucesivo, de las trayectorias políticas de las elites gubernamentales argentinas, lo cierto es que la creación del cargo de jefe de gobierno ha tenido implicancias políticas e institucionales en el país. El pasaje de la figura del "intendente" a la de "jefe de gobierno" debe ser comprendido como un proceso de jerarquización política que, como hemos analizado a lo largo del artículo, tiene diversas aristas.

La primera es la del cambio de nombre. El sentido de algunos términos depende de contextos históricos que los dotan de un sentido que, en otros escenarios, pueden cambiar. En otro lado hemos analizado, por ejemplo, lo sucedido respecto al cargo de concejal.<sup>44</sup> Pero en otros casos, la expresión

<sup>44</sup> Matías Landau, "La ciudad y sus partes: una historia de la institucionalidad local en la Ciudad de Buenos Aires", *Revista EURE* 40, no. 119 (2014)

reviste de tal connotación que es difícil seguir utilizándola despojada de la carga que lleva. Ese ha sido, como vimos, el caso de intendente. Impuesto en la ciudad de Buenos Aires a partir de la ley orgánica municipal de 1883, transitó todo el siglo XX y quedó asociado a una forma específica de gobierno, dependiente directamente del presidente de la Nación. En términos simbólicos era un cargo de poca jerarquía: sin poder político autónomo, condicionado por los vaivenes de la política nacional, sin legitimidad de origen popular. No era un gobernador, pero tampoco un intendente municipal en el sentido clásico, como en el resto de las jurisdicciones del país. Por ello resulta tan sugerente e interesante para el análisis la elección del término jefe de gobierno, e incluso el de gobernador, como medio para jerarquizar el proceso político de autonomización de la ciudad. Como hemos analizado, no es casual, sino que obedece a razones meditadas, que buscaban dejar atrás todo aquello que remitiera a la configuración de relaciones propias de un intendente.

Los procesos tienen sus condiciones de posibilidad, y esto sucedió con el pasaje de intendente a jefe de gobierno. La creación de este nuevo cargo político es el resultado de una ventana de oportunidad que se dio a partir de la década del noventa. Como vimos, durante gran parte del siglo XX la política argentina se caracterizó por su constante inestabilidad, pero paradójicamente esto contribuyó a mantener incólume los lineamientos de un gobierno municipal dependiente de los presidentes de turno. Solo la estabilización democrática, a partir los ochenta, modificó el panorama. Fue entonces que se comenzó a discutir la elección directa del intendente, pero sin vislumbrar aun la creación de un nuevo cargo ejecutivo. La gran novedad se originó a partir del Pacto de Olivos, cuando se inicia un desplazamiento hacia un nuevo cargo que termina plasmándose en la Constitución Nacional de 1994 y la de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, de 1996.

La jerarquización de la figura de jefe de gobierno se debe, entre otras cosas, a que pese a haberlos reemplazado formalmente, no elimina por completo a la figura de intendente, sino que la incorpora. Desde la autonomía, quien encabeza el gobierno de la ciudad puede mostrarse en su rol de "intendente", en el sentido de un administrador municipal, cercano a los vecinos y a los barrios de la ciudad, apelando al diálogo y el consenso como medio de resolución de los problemas que hacen a la vida urbana. Pero, a la vez, erigirse en un "gobernador" cuya legitimidad reside en el voto popular, que gobierna un distrito autónomo, con un estatus jurídico similar al del resto de las provincias argentinas. El jefe de gobierno, en este sentido, es una figura *sui generis*, que no existe en ninguna otra jurisdicción argentina. Y en esta singularidad reside su fortaleza.

## Agradecimientos

Los contenidos del artículo son resultado de diversos proyectos de investigación llevado a cabo bajo su dirección o co-dirección: "Producción y justificación de jerarquías sociales, económicas y políticas en Argentina" (UBACyT 2018-2020), "Familia, empresa y política: procesos de construcción y legitimación de jerarquías sociales en la Argentina contemporánea" (PICT 2016) y Proyecto "Procesos de jerarquización en la Argentina contemporánea: un estudio comparativo en tres tramas organizacionales" PIP-Conicet.

## Referencias bibliográficas

- Adamovsky, Ezequiel. *Historia de la clase media argentina. Apogeo y decadencia de una ilusión, 1919-2003*. Buenos Aires: Booket, 2009.
- Adelstein, Andreína y Gabriel Vommaro coords. *Diccionario del léxico corriente de la política argentina. Palabras en democracia (1983-2013)*. Los Polvorines: UNGS, 2014.
- Alice, Beatriz. "La participación ciudadana en el municipio". En *El Municipio argentino*, Alejandro Gómez y Néstor Losa compiladores. Buenos Aires, Centro Editor de América Latina: 1992.
- Botella Joan, Juan Rodríguez Teruel, Oscar Barberá y Astrid Barrio. "Las carreras políticas de los jefes de gobierno regionales en España, Francia y el Reino Unido (1980-2010)". *Reis* 133 (2011): 3-20.
- Briquet, Jean-Louis. "Communiquer en actes. Prescriptions de rôle et exercice quotidien du métier politique". *Politix* 28 (1994): 16-26.
- Campomar Belén y Agustín de Jesús Suárez. "El camino hacia el poder. Analizando la carrera política de los gobernadores argentinos (1983-2011)". *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales* 222 (2014): 369-389.
- Cantón, Darío y Jorrat, Raúl. *Elecciones en la ciudad 1864-2007*. Buenos Aires: Amigos Instituto Histórico Asoc. Civil, 2007.
- Cibotti, Emma. "Sufragio, prensa y opinión pública: las elecciones municipales de 1883 en Buenos Aires". En *Historia de las elecciones en Iberoamérica, siglo XIX*, Antonio Annino coordinador. Buenos Aires, Editorial Fondo de Cultura Económica, 1995.
- De Luca, Miguel, Jones, Mark y Tula, María Inés. "La ciudad de Buenos Aires. Política y gobierno en su último medio siglo". *Revista Mundo Urbano* 7 (2004).
- De Privitellio, Luciano. "Un gobierno reformado para una nueva ciudad: el debate de la ley municipal de 1917". En *Buenos Aires/Entreguerras. La callada transformación, 1914-1945*, Francis Korn y Luis Alberto Romero compiladores. Buenos Aires: Alianza Editorial, 2006.
- Del Brutto, Bibiana. *Representación directa en la Ciudad de Buenos Aires*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1994.
- Enríquez, Lucrecia. "De las intendencias a las subdelegaciones: dos momentos historiográficos sobre el régimen de intendencias en la América Borbónica", *HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local* 12 (2020): 182-218.
- Fernández Sebastián, Javier. "Historia de los conceptos. Nuevas perspectivas para el estudio de los lenguajes políticos europeos". *Ayer* 48 (2002): 331-372.
- Goldman, Noemí editora. *Lenguaje y revolución: conceptos políticos clave en el Río de la Plata, 1780-1850*. Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2010.

- Gorelik, Adrián. *La grilla y el parque. Espacio Público y Cultura Urbana en Buenos Aires 1887-1936*. Quilmes: Universidad de Quilmes, 2004.
- Guerra, François-Xavier Annick Lempérière (Dir.). *Los espacios públicos en Iberoamérica. Ambigüedades y problemas. Siglos XVIII - XIX*. México: Fondo de Cultura Económica, 1998.
- Guerra, François-Xavier. *Modernidad e independencias. Ensayos sobre las revoluciones hispánicas*. Madrid: Mapfre, 1990.
- Lagroye, Jacques y Michel Offerlé. *Sociologie de l'institution*. París: Belin, 2010.
- Lagroye, Jacques. "Être du métier". *Politix* 28 (1994): 5-15.
- Landau, Matías. "La ciudad y sus partes: una historia de la institucionalidad local en la Ciudad de Buenos Aires". *Revista EURE* 40, no. 119 (2014): 151-171
- Le Bart, Christian. *Les maires: Sociologie d'un rôle*. Septentrion: PUS, 2003.
- Lodola, Germán. "Reclutamiento Político Subnacional. Composición Social y Carreras Políticas de los Gobernadores en Argentina". *Colombia Internacional* 91 (2017): 85-116.
- Luna Félix, Mayochi, Enrique y Petit de Murat, Ulyses. *Tres intendentes de Buenos Aires: Joaquin Samuel de Anchorena, 1910-1914, José Luis Cantilo, 1919-1921, 1928-1930, Mariano de Vedia y Mitre, 1932-1938*. Buenos Aires: MCBA, 1983.
- Mauro, Sebastián. "Coaliciones sin partidos políticos en la Argentina post-crisis. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (2003-2007)". *Debates latinoamericanos* 10 (2008): 1-15.
- Michel, Antoine. "Genèse de l'institution des intendants". *Journal des savants* 3-4 (1982): 283-313.
- Oszlak, Oscar. *Merecer la ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Cedes, 1991.
- Palti, Elías. "De la historia de 'ideas' a la historia de los 'lenguajes políticos'. Las escuelas recientes de análisis conceptual. El panorama latinoamericano". *Anales Nueva Época* 7-8 (2006): 63-82.
- Passalacqua, Eduardo. "La autonomía de Buenos Aires. Un ensayo de historia institucional sobre las ideas y las formas de un cambio, y una tentativa de descripción. Resultados actuales y potenciales". En *Ciudad de Buenos Aires. Gobierno y descentralización*. Hilda Herzer, compiladora. Buenos Aires: CBC-UBA, 1996.
- Pietschmann, Horst. *Las reformas borbónicas y el sistema de intendencias en Nueva España un estudio político administrativo*. México: Fondo de Cultura Económica, 1996.
- Pirez, Pedro. "Buenos Aires: ciudad metropolitana y gobernabilidad". *Estudios demográficos y urbanos* 20, no. 3 (2005): 423-447.
- Ruiz Moreno, Isidoro. *La federalización de Buenos Aires*. Buenos Aires: Hyspamérica, 1986.

Sidicaro, Ricardo. "Breves consideraciones sociológicas sobre la transición a la democracia argentina (1983-2013)". *Cuestiones de Sociología* 9 (2013): 2-10.

Walter Richard. *Politics and Urban Growth in Buenos Aires: 1910-1942*. Cambridge: Cambridge University Press, 1993.

Recibido: 1 de mayo de 2021

Aceptado: 30 de junio de 2021

## Sobre el autor

**Matías Landau.** Investigador adjunto del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina con sede en el Instituto Gino Germani (Buenos Aires, Argentina). Es doctor en Sociología por la École des Hautes Études en Sciences Sociales (Paris, Francia), doctor en Ciencias Sociales, magíster en Investigación en Ciencias Sociales y licenciado en Sociología por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Es docente regular de la UBA y ha dictado cursos de grado y posgrado en universidades e instituciones de Argentina. Es autor de *Gobernar Buenos Aires. Ciudad, política y sociedad, del siglo XIX a nuestros días* (Buenos Aires: Prometeo, 2018), de *Política y participación ciudadana en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires* (Buenos Aires: Miño y Dávila, 2008) y de numerosos artículos en revistas especializadas. Correo electrónico: [matiaslandau@hotmail.com](mailto:matiaslandau@hotmail.com)

# **HIJOS de la “resistencia” en el Gobierno. Identidad(es), comunidad(es) y militancias de las/os hijas/os de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina a través del kirchnerismo**

HIJOS of “Resistance” in the Government. Identity(ies), Community(ies), and the Militancy of the Daughters and Sons of Victims of State Terrorism in Argentina under Kirchnerism

HIJOS da “resistência” no Governo. Identidade(s), comunidade(s) e militância das filhas/os das vítimas do terrorismo de Estado na Argentina através do kirchnerismo

*Carolina Sofía Tavano*

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MAR DEL PLATA

## **Resumen**

Casi cuatro décadas transcurrieron desde que finalizó la última dictadura militar en Argentina y aún sus marcas perduran en la sociedad, moldeando también la política del presente. La lucha de las organizaciones de derechos humanos que reclaman “memoria, verdad y justicia” por los crímenes cometidos en aquel entonces no ha perdido su vigencia; por el contrario, continúa recibiendo nuevas generaciones militantes. A mediados de 1990, las/os hijas/os de las víctimas (“hijxs”) irrumpieron en la escena pública nucleados bajo la agrupación H.I.J.O.S., alcanzando un marcado protagonismo entre las juventudes políticas de aquella época. A través de los ciclos políticos, la militancia de los “hijxs” fue adquiriendo diversas formas, renovando sus repertorios de acción y estrategias políticas. Llevando a algunas/os de ellas/os a ocupar cargos políticos en el Gobierno y el Congreso Nacional a partir del año 2007. Este artículo propone abordar las carreras militantes de estas/os “hijxs” desde sus dimensiones individuales y colectivas, explorando sus redes de inserción política, sus configuraciones identitarias, los capitales adquiridos y movilizadas a lo largo de sus carreras. Indagando, a su vez, sobre el proceso de legitimación social atravesada por los “hijxs” a través de los años kirchneristas (2003-2015) y sus efectos en el campo político.

**Palabras clave:** H.I.J.O.S.; kirchnerismo; identidad colectiva; carreras militantes.

## Abstract

Almost four decades have passed since the end of the last military dictatorship in Argentina and its marks still linger in society, shaping the politics of the present. The human rights organizations' fight demanding "memory, truth and justice" for the crimes committed at that time has not lost relevance. On the contrary, new activist generations continue arriving. In the mid-1990s, the daughters and sons of the victims ("hijxs") burst onto the public scene with H.I.J.O.S. organization, achieving a marked prominence among the political youths of that time. Throughout the political cycles, the militancy of the "hijxs" took on different formats, renewing their repertoires of action and political strategies. This led some of them to occupy political positions in the government and the National Congress from 2007 onwards. This article proposes to approach the militant careers of these "hijxs" from their individual and collective dimensions, exploring their networks of political insertion, their identity configurations, the capitals acquired and mobilized throughout their careers. At the same time, it explores the process of social legitimation that the "hijxs" have undergone during the Kirchner years (2003-2015) and its effects on the political field.

**Keywords:** H.I.J.O.S.; Kirchnerism; collective identity; militant career.

## Resumo

Já passaram quase quatro décadas desde o fim da última ditadura militar na Argentina e as suas marcas ainda perduram na sociedade, moldando também a política do presente. A luta das organizações de direitos humanos exigindo "memória, verdade e justiça" pelos crimes cometidos nessa altura não perdeu a sua relevância; pelo contrário, continua a acolher novas gerações de activistas. Em meados da década de 1990, as filhas e filhos das vítimas ("hijxs") irromperam na cena pública sob o guarda-chuva do grupo H.I.J.O.S., alcançando uma proeminência marcada entre a juventude política daquela época. Ao longo dos ciclos políticos, a militância dos "hijxs" assumiu diferentes formas, renovando os seus repertórios de acção e estratégias políticas. Isto levou alguns deles a ocupar posições políticas no Governo e no Congresso Nacional desde 2007. Este artigo propõe-se abordar as carreiras militantes destes "hijxs" a partir das suas dimensões individuais e colectivas, explorando as suas redes de inserção política, as suas configurações de identidade, as capitais adquiridas e mobilizadas ao longo das suas carreiras. Inquirir, por sua vez, sobre o processo de legitimação social atravessado pelos "hijxs" através dos anos Kirchnerist (2003-2015) e os seus efeitos no campo político.

**Palavras-chave:** H.I.J.O.S.; kirchnerismo; identidade colectiva; carreiras militantes.

## Introducción

Casi cuatro décadas pasaron desde que concluyó la última dictadura militar en Argentina y sus marcas perduran en la sociedad, incidiendo también en la política del presente. Los familiares de las víctimas del terrorismo de Estado, nucleados en diversas organizaciones de derechos humanos (ODH), tempranamente tuvieron una fuerte presencia pública que se extiende hasta la actualidad. Con el tiempo, nuevas generaciones se fueron incorporando a la lucha por la "memoria, verdad y justicia" en relación a los crímenes cometidos en aquel entonces. En 1995, hijas/os de las víctimas ("hijxs"<sup>1</sup> de aquí en más) conformaron la agrupación Hijos e Hijas por la Identidad y la Justicia contra el Olvido y el Silencio (H.I.J.O.S.), alcanzando un marcado protagonismo entre las juventudes políticas movilizadas en esos años.

A través de los ciclos políticos que siguieron, la militancia de los "hijxs" fue tomando diversas formas, renovando tanto sus repertorios de acción como sus estrategias políticas. Muchos de quienes integraron H.I.J.O.S. en los años noventa continuaron participando durante los años kirchneristas<sup>2</sup>; otros, desplazaron sus militancias hacia distintas organizaciones sociales o políticas, aunque sin desprenderse completamente de su identidad *hija*<sup>3</sup>. A su vez, algunos de esos militantes hicieron de la política su forma de vida. Recuperando la tensión planteada por Max Weber<sup>4</sup>, se dedicaron a vivir "para" la política y "de" la política desarrollando perfiles *políticos* de mayor profesionalidad. Estos "hijxs" *políticos* llegaron a ocupar cargos públicos de jerarquía en la órbita nacional a partir del 2007, tanto en el Gobierno como en el Congreso. Hacia finales del 2015, en el ocaso del ciclo kirchnerista, se destacaban entre los casos de mayor visibilidad pública: Eduardo De Pedro, por ese entonces secretario general de la presidencia; Martín Fresneda, secretario nacional de derechos humanos (DDHH); los diputados Juan Cabandié, Victoria Donda, Horacio Pietragalla y Fernanda Raverta<sup>5</sup>.

Esos militantes y funcionarios se convirtieron en figuras públicas con un marcado anclaje en su condición de "hijxs", constituyendo la referencia a esta relación de parentesco y/o a sus infancias atravesadas por el terrorismo de Estado lo que predominó en sus presentaciones públicas, como marca distintiva. El énfasis en aquella dimensión de sus biografías desplazó hacia un segundo plano la atención sobre sus atributos y los recorridos que atravesaron hasta convertirse en dirigentes políticos y parte de un gobierno. Son precisamente algunas de estas cuestiones soslayadas por la opinión pública las que constituyen el eje de nuestro interés, apuntando a complejizar el enfoque sobre estas carreras políticas, comprendiendo estas como procesos a la vez individuales y colectivos. Buscando, al mismo tiempo, entender qué elementos contribuyeron a la exaltación de la condición de "hijxs" de estos funcionarios, qué otras condiciones o atributos se asociaron con esa suerte de marca

<sup>1</sup> Por ser "hijxs" una de las categorías centrales del análisis, se recurrirá al uso de la "x" como una de las formas de lenguaje no-binario (recientemente aceptadas por la mayoría de las universidades argentinas). Buscando, de esta forma, evitar invisibilizar la diversidad de género de las personas que encarnan nuestro objeto de estudio. En el resto del artículo, para facilitar su lectura y por una economía de lenguaje, se adoptarán las normas sugeridas hasta el momento por la RAE que establecen el uso del género gramatical masculino como universal.

<sup>2</sup> Este período se encuentra comprendido por el inicio del gobierno nacional presidido por Néstor Kirchner (en mayo del año 2003) y la finalización del segundo gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (diciembre de 2015).

<sup>3</sup> Recurrimos al uso de cursiva para destacar categorías teóricas o formuladas por la autora, mientras que señalaremos con comillas términos nativos elaborados por las/os actores.

<sup>4</sup> Max Weber, "La política como vocación", en *El político y el científico* (Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2003).

<sup>5</sup> Entre los casos de menor visibilidad pública, cabe mencionar a los "hijxs" que en ese entonces eran también diputados nacionales Josefina González Tossetto (Rosario/Santa Fe), Marcelo Santillan (Tucumán); Norberto Berner (CABA) era Secretario de Comunicación; además de otros "hijxs" que estaban al frente de dependencias nacionales de menor nivel, o provinciales: Celeste Adamoli (CABA), Julián Axat (La Plata), Ernesto Espeche (Mendoza), Andres La Blunda (MdP-CABA), Victoria Montenegro (CABA), Fabiana Rousseaux (CABA), Eduardo Toniolli (Rosario/Santa Fe).

social y cuáles podrían ser sus implicancias en el campo político.

En base a estos interrogantes, el trabajo se articulará sobre dos ejes: uno, centrado en problematizar desde un enfoque sociohistórico la producción de una figura social de "hijxs". Reconstruyendo, en un primer momento, el nacimiento y consolidación de estas carreras políticas en clave generacional, e indagando, en una segunda instancia, en los efectos que el reconocimiento social de estos actores podría haber tenido en el campo político durante el kirchnerismo. El segundo eje lo constituye el análisis de una de las dimensiones de estas carreras: la vinculación entre estos *políticos* con la organización H.I.J.O.S. y sus integrantes (HIJXS<sup>6</sup>), analizando las configuraciones identitarias compartidas y los entramados de relaciones políticas en los que se insertan.

La metodología que orientó la investigación fue cualitativa, siendo el método principal el análisis de testimonios de los actores y fuentes documentales. Se realizaron entrevistas en profundidad a militantes y exmilitantes de H.I.J.O.S.<sup>7</sup> de las regionales de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), La Plata y Mar del Plata (MDP), entre los años 2017 y 2020. Se analizó también un amplio corpus de testimonios y fuentes secundarias diversas (archivo periodístico, documental, discursos y comunicados de las organizaciones y militantes, publicaciones en redes sociales, entre otras).

## ¿Élites u outsiders? Los "hijxs" en la función pública

La composición del personal político argentino ha sido objeto de estudio de la sociología e historia desde mediados del siglo XX. En los primeros trabajos se puede recuperar una tendencia al análisis de estos actores donde se establece una asociación entre las élites políticas y las clases dominantes. Concebidas como un conjunto de actores pertenecientes a un círculo social reducido y homogéneo que concentraban el poder económico y político<sup>8</sup>. A partir de la década de 1960, comenzaron a desarrollarse otros estudios (como los de Botana<sup>9</sup>, Di Tella y Halperin Donghi<sup>10</sup>) que apuntaron a un análisis más complejo de los rasgos y relaciones que caracterizan a los grupos dominantes. Las indagaciones sobre la composición de estos sectores serían profundizadas en trabajos como los de Cantón<sup>11</sup> y de Imaz<sup>12</sup>.

Esta línea de investigaciones no tuvo un desarrollo profundo y continuo en las décadas que siguieron, por lo menos hasta la primera década del siglo XXI. En este contexto, se asistió a una proliferación de abordajes sociohistóricos, muchos de ellos nutridos de los aportes de la sociología política francesa, que se centraron en dar cuenta del avance de la profesionalización del personal político, indagando en los perfiles, credenciales, redes de socialización y otros capitales que

<sup>6</sup> Al hacer referencia a los militantes de H.I.J.O.S., se enfatiza su membresía a la organización tengan o no un vínculo sanguíneo con las víctimas del terrorismo de Estado. La agrupación H.I.J.O.S. a lo largo de su historia y variando en cada una de sus "regionales", adoptó distintos criterios de membresía, habilitando la participación o exclusión de personas que no compartieran la condición de "hijxs" de asesinados o desaparecidos por el poder represivo durante la última dictadura.

<sup>7</sup> Los entrevistados serán citados con seudónimos, para preservar el anonimato de sus testimonios. Se adjunta una breve caracterización de los mismos (ver anexo). Cabe señalar que los funcionarios protagonistas de este artículo no fueron entrevistados debido a las dificultades de acceso a los mismos. No obstante, hay disponible un amplio corpus de testimonios públicos, entrevistas, declaraciones en redes sociales que pudieron ser recabados y analizados para este trabajo.

<sup>8</sup> Una revisión crítica de estos antecedentes puede encontrarse en Leandro Losada, "Élites sociales y élites políticas en Argentina. Buenos Aires 1880-1930", *Colombia Internacional* 87 (2016): 219-241.

<sup>9</sup> Natalio Botana, *El orden conservador* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 1994).

<sup>10</sup> Torcuato Di Tella y Tulio Halperin Donghi comps., *Los Fragmentos del poder. De la oligarquía a la poliárquica argentina* (Buenos Aires: Jorge Álvarez editor, 1969).

<sup>11</sup> Darío Cantón, "El parlamento argentino en épocas de cambio: 1889, 1916 y 1946", *Desarrollo económico* 4, no. 13 (1964): 21-48.

<sup>12</sup> José Luis de Imaz, *Los que mandan* (Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1964).

delineaban ciertas tendencias entre el personal político local<sup>13</sup>.

En paralelo a estos abordajes, los últimos años comenzaron a desarrollarse investigaciones que centraron su mirada en casos de contraste: Perelmiter<sup>14</sup> observó organizaciones barriales y de desocupados; Vázquez<sup>15</sup>, las experiencias de distintas juventudes afines al kirchnerismo y Longa<sup>16</sup>, el Movimiento Evita. Casos que ponen en cuestión el componente elitista del personal político, evidenciando cómo otros actores pueden también acceder a espacios de gestión y poder político. Adaptando la categoría propuesta por Becker<sup>17</sup>, tensionaron la condición de *outsider* que caracterizaba la experiencia de estos actores alternativos en las altas esferas del Estado. Entre los casos que siguen esta tendencia a partir del año 2003, es que ubicamos también al que representa un grupo de militantes cuyas carreras emergieron del campo de los DDHH.

Aunque diversos estudios acerca del movimiento de derechos humanos (MDH) argentino indagaron en sus relaciones con el Estado a través de distintos ciclos políticos (destacándose los aportes de Jelin<sup>18</sup>, Crenzel<sup>19</sup> y Andriotti Romanin<sup>20</sup>), salvo pocas excepciones (como el trabajo de Fabris y Ferrari<sup>21</sup>), no se han explorado las experiencias de activistas asociados al MDH que se convirtieron en personal político; vacancia que se profundiza en relación al período kirchnerista. Un fenómeno que, postulamos, se volvió empíricamente relevante por esos años y a raíz de los casos de los "hijxs" que desplegaron sus carreras en espacios de gestión estatal.

En relación a nuestro caso de estudio, aunque existen antecedentes que indagaron en los vínculos entre H.I.J.O.S. y el Estado (como las investigaciones de Bonaldi<sup>22</sup>, Cueto Rúa<sup>23</sup> o Alonso<sup>24</sup>), no se encuentran trabajos que hayan analizado las carreras políticas de "hijxs" que continuaron más allá de los límites de la agrupación, al margen de nuestra investigación<sup>25</sup>. Aunque sí se han publicado

<sup>13</sup> Destacan las investigaciones de Mariana Heredia y Mariana Gené, "Atributos y legitimidades del gabinete nacional: Socio-historia de los ministerios de Economía e Interior en la prensa (1930-2009)", *Revista de Ciencia Política El Principio* 2, no. 3 (2009): 109-135; Mariana Gené, *La rosca política* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019); "Sociología política de las élites. Apuntes sobre su abordaje a través de entrevistas", *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 97-119; "En torno a los profesionales de la política. Trayectorias, prácticas y destrezas en el ejercicio del poder político desde el estado", *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* 1, no. 1 (2011): 85-107; Gabriel Vommaro y Mariana Gené comps., *La vida social del mundo político* (Los Polvorines: UNGS, 2017).

<sup>14</sup> Luisina Perelmiter, *Burocracia plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado Argentino* (Buenos Aires: UNSAM Edita, 2016); "Fronteras inestables y eficaces. El ingreso de organizaciones de desocupados a la burocracia asistencial del Estado. Argentina (2003-2008)", *Estudios Sociológicos* XXX, no. 89 (2012): 431-458.

<sup>15</sup> Melina Vázquez, "Del que se vayan todos a militar por, para y desde el Estado. Desplazamientos y reconfiguraciones del activismo y las causas militantes luego de la crisis de 2001 en Argentina", en *El sistema es antinosotros. Culturas, movimientos y resistencias juveniles*, José M. Valenzuela Arce coord. (Ciudad de México: UNAM/COLEF/GEDISA, 2014); "Militar la gestión: una aproximación a las relaciones entre activismo y trabajo en el Estado", *Apuntes. Revista de Ciencias Sociales* 41, no. 74 (2014): 71-102.

<sup>16</sup> Francisco Longa, *Historia del Movimiento Evita* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2009).

<sup>17</sup> Howard Becker, *Outsiders* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2009).

<sup>18</sup> Elizabeth Jelin, "Víctimas, familiares y ciudadanos/as: las luchas por la legitimidad de la palabra", *Cadernos pagu* 29 (2007): 37-60; "La política de la memoria: el movimiento de derechos humanos y la construcción democrática en Argentina", en *Juicio, castigos y memorias. Derechos humanos y justicia en la política argentina*, Carlos Acuña comp. (Buenos Aires: Ediciones Nueva Visión, 1995), 101-146.

<sup>19</sup> Emilio Crenzel, *La historia política del Nunca Más: la memoria de las desapariciones en la Argentina* (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2008).

<sup>20</sup> Enrique Andriotti Romanin, *Memorias en conflicto* (Mar del Plata: EUEM, 2013).

<sup>21</sup> Mariano Fabris y Marcela Ferrari, "Augusto Conte diputado. Entre la Democracia Cristiana y el Movimiento de Derechos Humanos", *Anuario de Historia de América Latina* 56 (2019): 396-421.

<sup>22</sup> Pablo Bonaldi, "Hijxs de desaparecidos. Entré la construcción de la política y la construcción de la memoria", en *El pasado en el futuro: los movimientos juveniles*, Elizabeth Jelin y Diego Sempol comps. (Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2006), 143-184.

<sup>23</sup> Santiago Cueto Rúa, *Nacimos en su lucha, viven en la nuestra: Identidad, justicia y memoria en la agrupación HIJOS-La Plata*, Tesis de Maestría, Universidad Nacional de La Plata, 2008; "Criterios de selección de trabajadores en una institución estatal. Tensiones entre la agrupación HIJOS y la Comisión Provincial por la Memoria, Provincia de Buenos Aires", *Clepsidra* 6, no. 12 (2019): 128-145.

<sup>24</sup> Luciano Alonso, "Agrupaciones juveniles, derechos humanos y memorias en perspectiva comparada: entre la resistencia y la normalización", en *Actas de las XIII Jornadas Interescuelas de Historia* (Catamarca: Universidad Nacional de Catamarca, 2011); "Repertorios de acción y relaciones institucionales en H.I.J.O.S. Santa Fe, 1995-2003", *Revista Temas y Debates* 9 (2005): 1-22; "Construcción de la identidad y acción social en H.I.J.O.S. Santa Fe", en *Actas del II Congreso de Problemáticas Sociales Contemporáneas* (Santa Fe: Universidad Nacional del Litoral, 2003).

<sup>25</sup> Carolina Tavano, "Entre el Escroche y la Gestión. La trayectoria del Movimiento de Derechos Humanos en Argentina y su vinculación con el Estado a la luz del caso de H.I.J.O.S. (2003-2015)", Tesis de Doctorado, Universidad Nacional de General Sarmiento e Instituto de Desarrollo Económico y Social (UNGS-IDES), 2021; "Hijos y Militantes: las trayectorias políticas de hijos de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina", en *Actas del XXXI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología* (Montevideo, 2017).

diversas obras literarias, periodísticas<sup>26</sup>, compilación de testimonios<sup>27</sup>, libros autobiográficos<sup>28</sup> que constituyen aproximaciones a estas experiencias.

Desde nuestro enfoque, estas carreras a priori individuales forman parte también de las experiencias colectivas que representa la trayectoria de H.I.J.O.S. así como su articulación con otros actores que se consideran parte del MDH. Nos enmarcamos, en esta línea, por una perspectiva que propone abordar las carreras militantes como procesos, articulando distintos niveles de análisis que van desde lo micro a lo macro: es decir, considerando los recorridos individuales, las interacciones con grupos y colectivos, como también su inserción en contextos sociopolíticos más generales. Recuperando la noción interaccionista de carrera propuesta por Becker<sup>29</sup>, autores como Fillieule<sup>30</sup> y Mayer<sup>31</sup>, Sawicki y Siméant<sup>32</sup>, Pudal<sup>33</sup> y Agrikoliansky<sup>34</sup> sentaron las bases para el análisis del activismo, comprendiendo a la militancia como un recorrido dinámico que se compone de la articulación de diversos compromisos políticos en el recorrido de los actores caracterizados por su multiposicionalidad<sup>35</sup>. Esta línea de indagación ha comenzado a retomarse incipientemente en Argentina, desde los estudios sobre activismo político de Berardi<sup>36</sup> y Pereyra<sup>37</sup>, o las investigaciones de Vázquez<sup>38</sup> y Rocca Rivarola<sup>39</sup> sobre militancias juveniles y oficialistas. Estos abordajes habilitan a problematizar un elemento clave en nuestro foco de estudio, como es la articulación entre los compromisos militantes y laborales a través del ejercicio de cargos públicos. Desde este marco, la llegada de estos "hijos" políticos al Gobierno o Congreso Nacional puede comprenderse como una instancia de sus carreras, configurada sobre múltiples compromisos que fluctuaron a lo largo del tiempo, en torno a distintas causas y sobre diferentes espacios políticos.

Afin a esta línea teórica, nos nutrimos también de los enfoques que abordan los movimientos sociales enfatizando la dimensión subjetiva y las identidades que se ponen en juego o construyen mediante la acción colectiva. Los trabajos de Goffman<sup>40</sup>, Della Porta<sup>41</sup>, Gamson<sup>42</sup>, Gould<sup>43</sup> y Jasper<sup>44</sup> resultan de gran interés para ayudarnos a comprender la dinámica interna de los actores colectivos que estudiamos, al analizar experiencias similares de grupos con identidades colectivas fuertes,

<sup>26</sup> Sandra Russo, *Fuerza Propia* (Buenos Aires: Editorial Debate, 2014).

<sup>27</sup> Carolina Arenes y Astrid Pikielny, *Hijos de los setenta. Historias de la generación que heredó la tragedia argentina* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2016).

<sup>28</sup> Dos ejemplos de estas producciones: Victoria Donda, *Mi nombre es victoria* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2009) y Victoria Montenegro, *Hasta ser Victoria* (Buenos Aires: Marea Editorial, 2020).

<sup>29</sup> Becker, *Outsiders*.

<sup>30</sup> Olivier Fillieule, "Propuestas para un análisis procesual del compromiso individual", *Intersticios* 9, no.2 (2015): 197-212.

<sup>31</sup> Olivier Fillieule y Nonna Mayer, "Devenir militants", *Revue Française de Science Politique* 51, no. 1-2 (2001): 19-25.

<sup>32</sup> Frédéric Sawicki y Johanna Siméant, "Décloisonner la sociologie de l'engagement militant. Note critique sur quelques tendances récentes des travaux français", *Sociologie du travail* 51, no.1 (2009): 97-125.

<sup>33</sup> Bernard Pudal, "Los enfoques teóricos y metodológicos de la militancia", *Revista de Sociología* 25 (2011): 17-35.

<sup>34</sup> Eric Agrikoliansky, "Las 'carreras militantes': alcance y límites de un concepto narrativo", en *Sociologie plurielle des comportements politiques*, editado por Olivier Fillieule, 167-192 (París: Presses de Sciences Po, 2017).

<sup>35</sup> Noción que tiene su raíz en el trabajo de Luc Boltanski, "L'espace positionnel. Multiplicité des positions institutionnelles et habitus de classe", *Revue Française de Sociologie*, 14, no. 1 (1973): 3-26.

<sup>36</sup> Adrián Berardi Spairani, "La transversalidad militante y la participación política", *Revista Mexicana de Sociología* 82, no. 3 (2020): 645-672; "Participación política, compromiso y carrera militante. Una propuesta para el estudio de la militancia en el contexto del activismo global", *Desafíos* 32, no. 2 (2020): 1-37.

<sup>37</sup> Sebastián Pereyra y Adrián P. Berardi Spairani, "El compromiso político de las víctimas", en *Mobilización de víctimas y demandas de justicia en la Argentina contemporánea*, María Victoria Pita y Sebastián Pereyra eds. (Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020), 197-230. Vázquez, *Del que se vayan todos*; "Militar la gestión".

<sup>38</sup> María D. Rocca Rivarola, "La Cámpora movilizada: Observación participante y reflexiones sobre la militancia oficialista durante el segundo gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015)", *Revista Sures* 7 (2016): 1-22.

<sup>39</sup> Erving Goffman, *Estigma: la identidad deteriorada* (Madrid: Editorial Amorrortu, 1970).

<sup>40</sup> Donatella Della Porta, *Social Movements, Political Violence and the State: a comparative analysis of Italy and Germany* (Cambridge: Cambridge University Press, 1995).

<sup>41</sup> Joshua Gamson, "Must identity movements self-destruct? A queer dilemma", *Social Problems* 42 (1995): 390-407.

<sup>42</sup> Deborah Gould, "Rock the boat, don't rock the boat, baby: ambivalence and the emergence of militant AIDS activism", en *Passionate Politics: Emotions and Social Movements*, Jeff Goodwin, James Jasper y Francesca Polletta eds. (Chicago: The University of Chicago Press, 2001), 135-157.

<sup>43</sup> James Jasper, "Strategic marginalizations and emotional marginalities: the dilemma of stigmatized identities", en *Surviving Against Odds*, D. K. Singha Roy ed. (Nueva Delhi: Manohar, 2010), 29-37; "Las emociones y los movimientos sociales: veinte años de teoría e investigación", *Revista Latinoamericana de Estudios sobre Cuerpos, Emociones y Sociedad* 4, no. 10 (2013): 46-66.

algunas atravesadas también por estigmatizaciones sociales.

A partir de esta intersección de temas, articulados bajo una mirada sociológica de la política, nuestro trabajo intenta aportar a la comprensión de las militancias políticas de los "hijxs", como uno de los puntos desde donde es posible examinar las relaciones que una parte del MDH desplegó con el Estado y los gobiernos nacionales durante el kirchnerismo.

## HIJOS de la "resistencia": el nacimiento de una generación política

A lo largo del ciclo kirchnerista, varios jóvenes militantes de ODH continuaron sus carreras en otros espacios, confluyendo en organizaciones político-partidarias. Algunos llegaron a convertirse en funcionarios de alto rango, como los casos previamente mencionados. Las trayectorias de estos actores (sobre los cuales nos enfocaremos de aquí en adelante), aquellos que alcanzaron una mayor visibilidad pública, presentan diversos puntos en común pero también condensan una heterogeneidad de experiencias.

Estos "hijxs" *políticos* son los que mayor recorrido han tenido en la gestión pública nacional, en función de su antigüedad y rotación de cargos. Aunque presentan diferentes itinerarios militantes y han tenido distintos tipos de vínculo con el kirchnerismo a lo largo de su carrera. Además de compartir su condición de "hijxs" y haber nacido en los años setenta, todos provienen de CABA o la provincia de Buenos Aires y asumieron su primer cargo público de la mano del kirchnerismo con edades relativamente jóvenes (promediando los 30 años), en relación a la media de funcionarios que ocupaban cargos de jerarquía en el Estado hasta ese entonces. El ingreso de Donda fue en el año 2004<sup>45</sup>, Cabandié en 2005<sup>46</sup>, De Pedro<sup>47</sup>, Fresneda<sup>48</sup>, Pietragalla<sup>49</sup> y Raverta<sup>50</sup> entre 2009 y 2011. A excepción de Pietragalla, todos cuentan con formación profesional, en su mayoría en abogacía.

En lo que respecta a su relación con H.I.J.O.S., los vínculos han sido heterogéneos y variantes a lo largo del tiempo. Por un lado, De Pedro, Fresneda y Raverta fueron militantes de H.I.J.O.S. y fundadores de las regionales de CABA, Córdoba y Mdp (respectivamente) entre 1995-1996. Por otro lado, Donda, Cabandié y Pietragalla mantuvieron una relación de cercanía con H.I.J.O.S. sin llegar a ser militantes "orgánicos". Este tipo de vínculo diverso con la organización puede explicarse, en parte, por la condición de "hijx" singular que estos *políticos* comparten: todos fueron "nietxs recuperados"<sup>51</sup>.

<sup>45</sup> Donda fue contratada por el Ministerio de Desarrollo Social en 2004. En 2006 asumió como concejal de Avellaneda y en 2007 fue electa diputada nacional representando a Libres del Sur en el FPV. Cargo que renovó hasta el año 2015, aunque integrando espacios políticos por fuera del kirchnerismo.

<sup>46</sup> En 2005, Cabandié fue nombrado al frente del Consejo Federal de Juventud (en la órbita del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación); en 2007 fue electo legislador de CABA representando al FPV; cargo que renovó en 2011 y permaneció hasta 2013, al ser electo diputado nacional por CABA (también en el marco del FPV).

<sup>47</sup> En 2009, De Pedro fue nombrado vicepresidente de la empresa estatal Aerolíneas Argentinas/Austral. En 2011, fue electo diputado nacional por la provincia de Buenos Aires (FPV). Como representante del bloque oficialista en diputados, en 2014 integró el Consejo de la Magistratura de la Nación. A principios del 2015, fue designado secretario general de la presidencia.

<sup>48</sup> En 2011, Fresneda fue nombrado apoderado del FPV y candidato a diputado nacional, cargo que no alcanzó a ocupar, pero fue designado en aquel entonces responsable regional de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) Córdoba. Entre 2012 y 2015 ocupó el cargo de secretario de DDHH, en la órbita del Ministerio de Justicia y DDHH de la Nación.

<sup>49</sup> En 2011, Pietragalla fue electo diputado nacional por el FPV, y a finales del 2015, fue nombrado Presidente del Archivo Nacional de la Memoria.

<sup>50</sup> En 2010, Raverta asumió su primer cargo político de dependencia nacional como jefa de una Unidad de Atención del ANSES en Mdp. Un año después, se convirtió en diputada provincial por la 5ta sección electoral representando al FPV; cargo en el que permaneció hasta 2015, cuando obtuvo la banca de diputada nacional por la provincia de Buenos Aires (también con el FPV).

<sup>51</sup> Se retoma el término nativo "nietxs recuperados" para aludir a quienes de niños fueron secuestrados junto con sus padres (o nacidos en cautiverio) en plena dictadura, apropiados y cuyas identidad les fue ocultada y suplantada. A raíz de la búsqueda de sus familiares y

Más allá de las condiciones que los distinguen, los perfiles de estos "hijxs" presentan múltiples características compartidas con los militantes de H.I.J.O.S., reconociéndose como parte de una misma generación que estuvo marcada por una serie de hitos políticos. La importancia atribuida a ciertos eventos forma parte de una retórica que organiza sentidos y habilita a la construcción de una historia común, sirviendo de base de su identificación generacional. La articulación de esta narrativa, identificaciones y ciertas prácticas militantes compartidas, dieron forma a un *ethos* militante<sup>52</sup> generacional que orienta sus prácticas y enlaza a los actores que lo encarnan. Hilando las carreras de estos "hijxs" con las de los distintos grupos militantes que integraron tanto H.I.J.O.S. como otras agrupaciones kirchneristas, atendiendo a las transformaciones de sus prácticas y sentidos en relación con los movimientos del contexto sociopolítico<sup>53</sup>.

En esta narrativa, los años noventa representan una etapa de "resistencia" a las políticas neoliberales y de lucha contra el "olvido" impulsados por los gobiernos de aquel entonces, marcando el inicio de sus carreras militantes, ya sea en ámbitos estudiantiles, organizaciones barriales, gremiales o las propias ODH. El segundo momento clave lo constituye el "estallido social" de diciembre del 2001 y los acontecimientos que siguieron a esos días, como una instancia de ebullición del conflicto social y la crisis socioeconómica que los llevó a manifestarse a las calles y ser muchos de ellos víctimas de la represión policial. Esto decantó en la clausura del ciclo político previo, inaugurando una nueva etapa que comenzó a esbozarse con la llegada de Néstor Kirchner a la presidencia en 2003 y las primeras políticas oficiales implementadas como respuesta a algunas demandas de las ODH (como la restitución del predio donde había funcionado el centro clandestino de detención ESMA y el apoyo político para alcanzar la anulación de las leyes de "impunidad"<sup>54</sup>).

A partir de ese momento, para la mayoría de los HIJXS comenzó a cambiar el tipo de relación que tendrían con los partidos políticos y gobiernos, habilitando una nueva mirada también sobre el propio Estado. Uno de los indicadores de este proceso lo representa, a nuestro entender, el desplazamiento de las militancias de varios "hijxs" hacia organizaciones político-partidarias y la asunción de funciones en diversos espacios estatales y de gobierno; ya sea por cargos electivos (integrando listas del FPV) o designados por las autoridades gubernamentales. Tras los casos pioneros de ingreso al Estado nacional de Donda y Cabandié (2004-2005), el quiebre más significativo se daría entre los años 2009-2011, cuando un número mayor de militantes comenzaron a asumir cargos de gestión; contexto signado por el creciente protagonismo de las juventudes en la política<sup>55</sup>.

La aproximación a las carreras de estos "hijxs" políticos y la identificación de algunos rasgos destacados, nos permiten esbozar algunas hipótesis interpretativas para entender cómo se convirtieron en políticos profesionales y llegaron a ocupar posiciones en los gobiernos.

del activismo de las ODH (principalmente, Abuelas) pudieron hallar a algunas de estas personas, identificarlas y "recuperarlas". En su mayoría, los "nietxs" que se comprometieron con la militancia por los DDHH lo hicieron dentro de la organización de Abuelas.

<sup>52</sup> Recuperamos la noción de "ethos militante" propuesta por Svampa que remite a un conjunto de orientaciones políticas e ideológicas que se expresan a través de diferentes modelos de militancia. A su vez, nos parece fructífera la articulación propuesta por Longa entre esta noción y la de generación política, introduciendo algunos elementos bourdesianos para entender al *ethos* como un conjunto de reglas más o menos implícitas, socialmente construidas, consideradas razonables por el grupo social. Maristella Svampa, "Movimientos sociales, matrices socio-políticas y nuevos escenarios en América Latina", *One World Perspectives*, Working Papers 1 (2010); Francisco Longa, "Acercas del 'ethos militante': Aportes conceptuales y metodológicos para su estudio en movimientos sociales contemporáneos", *Revista Argumentos* 18 (2016): 45-74.

<sup>53</sup> La reconstrucción de esta narrativa generacional comparada forma parte de una investigación más amplia, presentada aquí de forma sintética debido a que su desarrollo y reconstrucción de Fuentes discursivas analizadas excedería los límites del presente artículo.

<sup>54</sup> Se denominan de este modo a las también llamadas leyes de "obediencia debida" ("Punto final" (Ley Nacional Nº 23.521) y "Punto final" (Ley Nacional Nº 23.492) y los "indultos" implementados por los gobiernos de Carlos Menem.

<sup>55</sup> Al respecto, Melina Vázquez y Pablo Vommaro, "La fuerza de los jóvenes: aproximaciones a la militancia kirchnerista desde La Cámpora", en *Vamos las bandas. Organizaciones y militancia kirchnerista*, Germán Pérez y Ana Natalucci eds. (Buenos Aires: Editorial Trilce, 2012), 149-174.

En primer lugar, sus perfiles se componen de ciertos atributos legitimados en el campo político, como su *expertise* profesional y militante. Resultado de su formación y trayectoria laboral que se traduce en una *expertise* técnica valorada históricamente en algunos ámbitos estatales (abogacía, en particular); como también, por sus largos recorridos militantes que iniciaron en distintos ámbitos durante su juventud temprana.

En segundo lugar, resultan significativas sus inserciones en determinadas redes de socialización política y sus adscripciones militantes. En última instancia, su militancia en la órbita del kirchnerismo sería el factor decisivo a la hora de acceder tanto a cargos políticos (por designación) como a integrar listas que los llevaron a ocupar cargos legislativos nacionales. Incidieron también frente a estas situaciones factores exógenos, como la correlación de fuerzas de las organizaciones ante las negociaciones de armado de las listas y luego, los resultados electorales. No obstante, su militancia en el oficialismo (por una suma de factores) permitió a estos "hijxs" llegar a puestos clave en el poder ejecutivo o en el ámbito legislativo. A diferencia de otros HIJXS que, por ejemplo, desarrollaron su militancia en partidos u organizaciones de izquierda y que, ya sea por el lugar que ocuparon en las listas y/o la menor fuerza electoral de estos espacios, no llegaron a ocupar cargos públicos.

Pero, en tercer lugar, tampoco parecería ser suficiente reunir la condición de "hijx" y de militante oficialista para garantizar una carrera política ascendente. Otros HIJXS identificados también con el kirchnerismo no tuvieron carreras exitosas en la misma medida que estos *políticos*. La diferencia principal podría hallarse en que estos actores se consagraron previamente como dirigentes en espacios político-partidarios, volviéndose referentes con proyección nacional. Su ingreso al Estado se dio como un paso de su militancia en estos espacios y no tanto por su trayectoria en H.I.J.O.S. Aunque sin negar que esto podría haber contribuido de alguna forma, siendo esta trayectoria y también su condición de "hijxs" capitales que fueron movilizados en el desarrollo de sus carreras militantes y laborales. Aspectos sobre los que nos detendremos en la próxima sección.

## Ser "hijx": ¿un capital político?

Como adelantamos al inicio, la condición de "hijxs" de estos funcionarios fue un elemento exacerbado por los medios de comunicación y la opinión pública. No obstante, existieron diferentes matices a la hora de caracterizarlos.

Los medios con línea editorial crítica al kirchnerismo lo hicieron poniendo en cuestión la legitimidad o merecimiento de esos cargos, basándose en lecturas simplificadas y descalificatorias. Refiriéndose, por ejemplo, al "mote" de "hijo de desaparecidos" como un "trampolín político" que explicaba el "ascenso" de figuras tales como Cabandié<sup>56</sup>. En ciertos casos, este sector del periodismo aunaba su mirada despectiva sobre los "hijxs" convertidos en funcionarios con las estigmatizaciones sobre los militantes de La Cámpora (que proliferaron en línea directa con el incremento de la visibilidad pública de la organización a partir del año 2010); dos condiciones que muchos de estos "hijxs" cumplimentaban. Estas expresiones fueron plasmadas en libros periodísticos como los de Di

<sup>56</sup> "El ascenso de Cabandi  y el mote "hijo de desaparecidos" como trampolín político", *Perfil*, 16 de octubre de 2013, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-ascenso-de-cabandie-y-el-mote-hijo-de-desaparecidos-como-trampolin-politico-20131015-0042.phtml>.

Marco<sup>57</sup> y Gasulla<sup>58</sup>. Otro elemento que formaba parte de esta lectura era la referencia a la militancia de sus padres en organizaciones políticas armadas, estableciendo una suerte de continuidad entre el pasado "guerrillero" de sus familiares y sus propias trayectorias. Revitalizando, al mismo tiempo, las estigmatizaciones sobre la militancia revolucionaria de los años setenta. Una manifestación de esto puede hallarse en un perfil realizado por el portal *Urgente 24* sobre De Pedro<sup>59</sup>.

Sin embargo, esta no fue la única mirada para tratar la llegada de los "hijxs" al gobierno. Los diarios o portales web periodísticos más afines al kirchnerismo recuperaron principalmente la perspectiva de estos "hijxs", a la vez que mostraban otros aspectos de sus carreras. En las reseñas biográficas o entrevistas a los propios funcionarios, se destacaban atributos personales y ciertos saberes específicos que portaban. Pueden encontrarse ejemplos en las notas que anunciaban la designación de Fresneda en 2012: "Un Hijo en la Secretaría de Derechos Humanos"<sup>60</sup> y "La Corbata de Fresneda"<sup>61</sup>. Allí, además de remarcar su trayectoria profesional y militante, la condición de "hijxs" parecía traerse a colación más como un atributo a exaltar, antes que una descalificación.

Un elemento común que, en ocasiones, es posible recuperar en ambas lecturas (aunque mayormente entre las *oficialistas*) es una asociación entre la llegada de estos *políticos* a puestos en el gobierno y su militancia en H.I.J.O.S.. Por ejemplo, algunos titulares referidos al nombramiento de De Pedro como secretario de la Presidencia en 2015 subrayan este aspecto: "Desde HIJOS a la Casa Rosada"<sup>62</sup>,

Ascenso de Wado de Pedro y reconocimiento a la militancia de HIJOS: La designación de Eduardo "Wado" de Pedro como nuevo secretario general de la Presidencia es un reconocimiento personal, pero también implica un premio a la militancia de Hijos, así como también un recambio generacional en la conducción política<sup>63</sup>.

Pocos meses después, con motivo del vigésimo aniversario de la agrupación, Télam publicó bajo el título "H.I.J.O.S. de la resistencia, al compromiso de gestionar en pos de los derechos humanos"<sup>64</sup> una entrevista colectiva a militantes o exmilitantes de H.I.J.O.S. que ocupaban cargos en el gobierno o en la Secretaría de DDHH nacional (SDHN).

Tomando como punto de partida estos abordajes periodísticos<sup>65</sup>, proponemos distanciarnos de aquellas miradas más reduccionistas que, ya sea por la simplificación de sus recorridos militantes o por el sesgo esencialista que las orienta, tienden a exacerbar la condición de "hijxs" de estos funcionarios, en detrimento de sus trayectorias militantes y laborales. Considerando, más bien,

<sup>57</sup> Laura di Marco, *La Cámpora: Historia secreta de los herederos de Néstor y Cristina Kirchner* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2012).  
<sup>58</sup> Luis Gasulla, *El negocio de los derechos humanos* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2012).  
<sup>59</sup> "De Pedro, fundador de Wandolandia, también conocida como Mercedes", *Urgente 24*, 28 de abril de 2014, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/urgente24.com/226067-wadolandia-tambien-conocida-como-mercedes>.  
<sup>60</sup> Laura Vales, "Un hijo en la Secretaría de Derechos Humanos", *Página 12*, 15 de mayo de 2012, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-194048-2012-05-15.html>.  
<sup>61</sup> Martín Granovsky, "La corbata de Fresneda" *Página 12*, 15 de mayo de 2012, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-194049-2012-05-15.html>.  
<sup>62</sup> Julián Bruschtein, "Desde HIJOS a la Casa Rosada", *Página 12*, 27 de febrero de 2015, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-267016-2015-02-27.html>.  
<sup>63</sup> Andrés Brown, "Ascenso de Wado de Pedro y reconocimiento a la militancia de HIJOS", *Orsai*, 26 de febrero de 2015, consultado en mayo de 2021, disponible en <http://www.enorsai.com.ar/politica/14903-ascenso-de-wado-de-pedro-y-reconocimiento-a-la-militancia-de-hijos.html>.  
<sup>64</sup> Liliana Valle, "H.I.J.O.S. de la resistencia, al compromiso de gestionar en pos de los derechos humanos", *Télam*, 13 de abril de 2015, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/201504/101316-hijos-gestion-publica-derechos-humanos.html>.  
<sup>65</sup> Esta selección de artículos periodísticos (que incluye reseñas biográficas, entrevistas o notas editoriales-noticias) no constituye un relevamiento exhaustivo acerca de cómo fueron presentadas estas figuras en los medios de comunicación, aunque se buscó recuperar las tendencias más representativas.

que son estos recorridos y la suma de condiciones los que permiten entender las lógicas de sus nombramientos, así como también la afinidad política con los gobiernos en los que pasan a ser nombrados en primera línea. En este sentido, creemos necesario problematizar los procesos que contribuyeron a instalar esta identificación de los "hijxs", cristalizados en una figura social que fue tanto objeto de estigmatizaciones como de valorización.

Avanzando en esta dirección, podría afirmarse que los procesos de legitimación pública que atravesaron las voces de los familiares de víctimas de la dictadura tras años de activismo, dentro del campo de los DDHH pero también en el espacio público (proponiendo sus lecturas sobre el pasado reciente y sobre las políticas del presente), fue un rasgo analizado ya desde los años noventa por Filc<sup>66</sup> y Jelin<sup>67</sup>. Aquella paradoja inicial<sup>68</sup> que condujo a la instalación del *familismo* como atributo valorado, conserva aún hoy gran parte de su peso como criterio ordenador entre las ODH y también como capital simbólico<sup>69</sup> con eficacia en el campo político, en términos más amplios. Con el correr de los años y el impulso de distintas políticas públicas "reparatorias" vinculadas a los crímenes dictatoriales, diversos autores (como Vecchioli<sup>70</sup>, Pereyra<sup>71</sup> y Pita<sup>72</sup>) enfatizaron otro atributo paradójico que recaería sobre la figura de "familiares" y "víctimas": resultado de la intervención del propio Estado en el reconocimiento y consagración de estos actores.

Más allá de la importancia de estos aportes pioneros, en los años posteriores tuvieron lugar al menos dos desplazamientos que motivan a repensar este fenómeno: uno, el reacomodamiento político de las ODH y la profundización de una alianza que un sector entabló con los gobiernos kirchneristas. El segundo, el creciente protagonismo que adquirió la generación de los "hijxs" tanto en el campo de los DDHH como en la escena política más general.

En base a los argumentos que se vienen desarrollando hasta el momento, postulamos que durante los años del kirchnerismo se habría avanzado en la consolidación de una figura social articulada en torno a los "hijxs", como un actor político con peso propio que fue adquiriendo legitimidad más allá de las "herencias" militantes con las que irrumpió en el espacio público. No obstante, cabe preguntarse: ¿cómo se llegó a consagrar esta figura? ¿En qué atributos legitimantes se asienta? ¿En qué contextos y ante quienes esta legitimidad adquirió validez?

Como punto de partida, nos parece interesante traer a colación un fragmento de entrevista, donde un HIJO reflexiona acerca de este "misterioso encanto" (noción utilizada por Gatti<sup>73</sup>) que rodea la figura de los "hijxs", puesta en evidencia a raíz de una situación que se dio en el lugar donde él trabaja (un Sitio de memoria). Aquí se esboza la idea de la condición de "hijx" como una especie de capital, abriendo una serie de interrogantes en torno a su valorización:

<sup>66</sup> Judith Filc, *Entre el parentesco y la política. Familia y dictadura 1976-1983* (Buenos Aires: Editorial Biblos, 1997).

<sup>67</sup> Jelin, *Víctimas, Familiares y ciudadanos/as*.

<sup>68</sup> Constituido como recurso del gobierno de facto para instituir los valores familiares y culpar al núcleo familiar por la "subversión" de los jóvenes, luego capitalizado por los familiares de las víctimas para legitimar sus demandas y consolidar su organización política. Jelin, *Víctimas, Familiares y ciudadanos/as*.

<sup>69</sup> Adoptamos de manera flexible la noción de "capital social" delimitada por Bourdieu, entendiéndolo como un capital (una fuerza dentro de un campo, que son buscados y disputados por los actores dentro de ese espacio) singular, que se define de modo relacional, incidiendo en el reconocimiento y valor de otros capitales. Es decir, con un poder simbólico que genera que cualquier propiedad se vuelva simbólicamente eficiente, como una "verdadera fuerza mágica". Constituyendo, en suma, un valor fundado en la creencia y el reconocimiento que los propios agentes llevan a cabo. Pierre Bourdieu, *La Distinción* (Madrid: Editorial Taurus, 2012).

<sup>70</sup> Virginia Vecchioli, "Políticas de la memoria y formas de clasificación social. ¿Quiénes son las víctimas del terrorismo de Estado en la Argentina", en *La imposibilidad del olvido*, Bruno Groppo y Patricia Flier comps. (La Plata: Ediciones Al Margen, 2001), 83-102; "La nación como familia. Metáforas políticas en el movimiento argentino por los derechos humanos", en *Cultura y política en etnografías sobre la Argentina*, Sabina Frederic y Germán Soprano comps. (Quilmes: Universidad Nacional de Quilmes Ed., 2005), 241-270.

<sup>71</sup> Sebastián Pereyra, "¿Cuál es el legado del movimiento de derechos humanos? El problema de la impunidad y los reclamos de justicia en los noventa", en *Tomar la palabra. Estudios sobre protesta social y acción colectiva en la Argentina contemporánea*, Federico Schuster comp. (Buenos Aires: Prometeo, 2005).

<sup>72</sup> María Pita, *Formas de morir y formas de vivir. El activismo contra la violencia policial* (Buenos Aires: CELS/Editores del Puerto, 2010).

<sup>73</sup> Gabriel Gatti, "El misterioso encanto de las víctimas", *Revista de Estudios Sociales* 56 (2016): 117-120.

*Una vez vino una piba, le hago la visita al Sitio, se pone a llorar... Y me dice: (...) "me hubiera gustado ser hija de desaparecidos". Yo digo: no tenés idea lo que estás diciendo, ¡no tenés idea! (...). Pero eso es porque está valorado, porque es un capital simbólico, una condición que (...) se valorizó, porque se puso... no sé, sobre el escenario de la escena pública. Un montón de cosas ocurrieron que esa condición de hijos de desaparecidos de pronto se tuvo bien valorada. En algunos sectores, no en todos lados<sup>74</sup>.*

En lo que refiere al origen de este fenómeno, algunos autores señalaron con anterioridad la irrupción de esta generación, inscribiendo la experiencia de los HIJXS en la trayectoria iniciada por otras ODH que se definen en clave *familística*. Bonaldi<sup>75</sup> remarcó la condición de "herederos" que encarnaban los HIJXS, tanto del "prestigio" y "reconocimiento" acumulado por las ODH, como del "carisma" de los "heroicos militantes populares de la década del setenta"<sup>76</sup>; configurando un capital simbólico de peso considerable. En una dirección similar, Cueto Rúa<sup>77</sup> caracterizó las militancias de los HIJXS como producto de una reelaboración de las narrativas *revolucionarias* de los años setenta y la *humanitaria*. Adoptando también ciertos repertorios de acción, como una especie de aprendizaje acumulado sobre los cuales imprimieron su propia impronta con distintas innovaciones. Por fuera de las experiencias de H.I.J.O.S., Sosa<sup>78</sup> también indagó en los procesos de reconocimiento social que las figuras *familísticas* forjaron en las últimas décadas, prestando particular atención a los "nietos restituidos". La autora ancló su explicación acerca de la creciente legitimación de estas figuras en el desplazamiento de ese parentesco hacia la comunidad, como una base biológica extendida caracterizada en términos de "estirpes post-sanguíneas", configurando una suerte de "parentesco extendido"<sup>79</sup>. Siendo todos estos aportes complementarios que, desde distintas aristas, vuelven comprensible el proceso de legitimación de esta generación política dentro del campo de los DDHH.

Valiéndonos de la categoría de "sangres políticas" sugerida por Gatti<sup>80</sup> para orientar nuestra reflexión, avanzamos sobre el análisis del efecto que tiene el *familismo* y el peso del argumento biológico en el terreno de los DDHH, y su incidencia política en términos más amplios. Al observar la estructura de la narrativa *humanitaria*, es posible relevar la presencia de un conjunto de significantes montados sobre metáforas biologicistas que permiten a los actores otorgar sentido a sus prácticas políticas. Uno de estos, es la idea de "herencia", recurrente para evocar una especie de linaje o continuidad generacional en clave familiar pero también política, que encuentra su hilo conductor en la "sangre" como símbolo. Un ejemplo de esto puede hallarse en el primer discurso público de Juan Cabandí (en el acto del 24 de marzo del 2004 en la ex-ESMA), al relatar su historia:

Cuando el análisis de ADN confirmó que soy hijo de Alicia y Damián, y ahora sí puedo decir,

<sup>74</sup> Sebastián, entrevista por Carolina Sofia Tavano, CABA, noviembre de 2018.

<sup>75</sup> Bonaldi, *Hijos de desaparecidos*.

<sup>76</sup> *Ibidem*.

<sup>77</sup> Cueto Rúa, *Nacimos en su lucha, vivimos en la nuestra*.

<sup>78</sup> Cecilia Sosa, "Estirpes postsanguíneas. Abuelas de Plaza de Mayo, 23 Pares y una performance ampliada de la familia herida", en *Sangre y filiación en los relatos del dolor*, Gabriel Gatti y Kirsten Mahlke eds. (Kansas: Vervuert, 2018).

<sup>79</sup> Cecilia Sosa, "Paradojas de la Sangre", Página 12, 15 de agosto de 2014, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-253040-2014-08-15.html>.

<sup>80</sup> Gabriel Gatti y Elisabeth Anstett, "Sangres políticas", *Athenea Digital* 18, no. 1 (2018): 3-9; Gabriel Gatti y Kirsten Mahlke, *Sangre y filiación en los relatos de dolor* (Madrid: Iberoamericana-Vervuert, 2018).

soy mis padres, soy Alicia y Damián, les pertenezco y tengo la sangre de ellos (...). El plan siniestro de la dictadura no pudo borrar el registro de la memoria que transitaba por mis venas y me fue acercando a la verdad que hoy tengo<sup>81</sup>.

La identificación con sus padres, tener "la sangre de ellos", conlleva para este militante que la memoria "transite por sus venas" y haya impulsado su búsqueda de la "verdad". Particularmente, la asociación entre identidad y genética adquiere una mayor centralidad en el discurso de los "nietxs", debido a la importancia que tuvieron los estudios genéticos para la restitución de sus identidades biológicas/familiares. Reforzando, como consecuencia, el argumento biologicista como máxima expresión de este rasgo que atraviesa a todo el campo de los DDHH. La idea de "herencia" adquiere el peso de un mito determinista con efectos concretos en este campo, estableciendo una suerte de *linaje* que consagra a un conjunto de actores y refuerza las fronteras de una comunidad política restringida. Construyendo, de este modo, relaciones de parentesco político que se montan sobre redes de relaciones personales y familiares.

En este sentido, tanto entre los "hijxs" como entre familiares, la idea de "herencia" se vuelve un recurso que tiende a legitimar su posición política y sus luchas, estableciendo una continuidad con los militantes de los setenta. Una manifestación de esto puede leerse en la declaración de Abuelas, al celebrar la designación de Fresneda en la SDHN:

La llegada de los hijos de desaparecidos a cargos públicos de relevancia como el que ocupa Fresneda representa para las Abuelas de Plaza de Mayo –y la mayoría de los familiares de desaparecidos– la certeza de que los deseos de justicia de sus hijos, de a poco, van asomando. Porque los asesinaron, los desaparecieron; dejaron a sus hijos huérfanos de padre y madre, cuando no los robaron, los ocultaron y les cambiaron el nombre. Sin embargo, a pesar de todos los esfuerzos de la dictadura por borrar sus huellas y evitar que a sus hijos llegara la herencia de sus luchas, acá están. Son los hijos de aquellos militantes desaparecidos ocupando cargos que quizá habrían ocupado sus padres<sup>82</sup>.

Desde esta lectura, los "hijxs" que asumieron cargos públicos estarían ocupando los lugares que "habrían ocupado sus padres", constituyendo una victoria frente a la dictadura que no habría podido "borrar sus huellas y evitar que a sus hijos llegara la herencia de sus luchas", enlazando su "herencia" política como un acto de "justicia".

Este fenómeno de relegitimación de la figura de los militantes revolucionarios que tuvo lugar durante el kirchnerismo<sup>83</sup> y que, de algún modo, se hizo extensivo a sus hijos, puede ser entendido como el resultado de dos desplazamientos paradójicos. Uno, que parte desde la figura estigmatizada de los militantes, núcleo central de la "teoría de los dos demonios" que formó parte de las narrativas dominantes sobre el pasado dictatorial durante gran parte de la infancia de los "hijxs". Y otro,

<sup>81</sup> Juan Cabandiá, "ESMA - Museo de la Memoria - 24 de marzo de 2004" [mimeo], video de Youtube, 28 de noviembre, 2012, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=CBwsFWjxg04>.

<sup>82</sup> "El nieto de la abuela Otilia Lezcano es el nuevo secretario de derechos humanos de la Nación", *Diario de Abuelas de Plaza de Mayo* XIII, no. 111 (2012): 1.

<sup>83</sup> Ana Montero, "Política y convicción. Memorias discursivas de la militancia setentista en el discurso presidencial argentino", *Revista latinoamericana de estudios del discurso* 7, no. 2 (2016): 91-113.

que parte de la condición de "víctima", condensada en la narrativa humanitaria y que sirvió como figura estratégica para que las demandas de las ODH pudieran avanzar. Estos desplazamientos que representan una mutación de "ilegitimidad en legitimación"<sup>84</sup> permitieron a los "hijxs" convertir su origen previamente estigmatizado y deslegitimado en un atributo político. Funcionando como una especie de *carisma*, con efectos en las relaciones entre los propios "hijxs" y también con otros actores sociales y políticos. Este movimiento se explicaría no solo en relación con los cambios más amplios del ciclo político, sino también como un producto del activismo de los HIJXS que motorizaron en gran medida estos procesos, participando en las luchas por la memoria pública.

En el caso de los "hijxs" funcionarios, esta atribución de cualidades podría traducirse también como un valor en términos de rentabilidad política frente a determinadas coyunturas electorales. Una expresión de esto puede encontrarse en la consideración que algunos actores hacen de los "hijxs" como una figura valiosa para incluir en listas electorales, interpretación presente incluso entre los propios "hijxs". Por ejemplo, Donda identificaba como uno de los motivos que explicaban su candidatura en 2007: "Querían tener a un hijo de desaparecidos en la lista"<sup>85</sup>. Un militante de Mar del Plata relataba, en esta línea, cómo distintos candidatos políticos se acercaban a la agrupación aparentemente ofreciendo su apoyo, buscando en última instancia "sacarse una foto" con la bandera de H.I.J.O.S. para fortalecer sus campañas:

*Muchas veces vinieron a ofrecernos desde distintas agrupaciones un lugar en una unidad básica. Me acuerdo una vez que vino alguien (...): "¿che, ustedes tienen lugar?"; "No, no tenemos lugar", "Ah, porque acá tenemos un lugar, porque fulano se va a presentar como candidato y... pueden juntarse acá". Bueno, nos juntamos ahí. "¿Se puede sacar una foto él con ustedes?". Entonces empezaban así; había que tener mucho cuidado de eso...<sup>86</sup>.*

Asociado con esto, militantes de H.I.J.O.S. de ciudades como Mar del Plata y José C. Paz denunciaron públicamente intentos de "usurpación" de su nombre, instrumentados por agrupaciones político-partidarias que (según interpretan los HIJXS) buscarían obtener algún rédito de este falso aval. "Tener un hijo" en una lista o tener una bandera de H.I.J.O.S. en un acto político era considerado un valor, basado en la creencia de que podría legitimar su espacio. Este fenómeno, que cobró visibilidad durante el ciclo kirchnerista, parecería haber tenido mayor trascendencia entre los propios actores del kirchnerismo. Aunque, con distintos matices, también podría hacerse extensivo a los espacios políticos de izquierda.

Si bien la incidencia de las relaciones de parentesco o los *linajes* políticos no constituyen un fenómeno restringido exclusivamente al campo de los DDHH, en el caso de los "hijxs" esto adopta características singulares. A raíz de la pérdida de alguno o ambos padres en sus infancias, el capital social que podría aportar un vínculo familiar en las carreras de los "hijxs" fue de algún modo truncado; precisamente, uno de los objetivos de la dictadura fue romper el tejido social (para "extraer

<sup>84</sup> Fenómeno que analiza Offerlé en sus investigaciones sociopolíticas situadas en Francia. Michel Offerlé, *Perímetros de lo político: contribuciones a una socio-historia de la política* (Buenos Aires: Ediciones Antropofagia, 2011).

<sup>85</sup> Christian Boyanovsky Bazán, *El Aluvión* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2010), 166.

<sup>86</sup> César, entrevista por Carolina Sofía Tavano, La Plata, marzo de 2020.

y destruir los tejidos sociales infectados"<sup>87</sup>), cortando tramas de relaciones familiares y también, políticas. Aunque muchos "hijxs" pudieron reconectarse con su familia extensiva, en la mayoría de los casos aquel mundo de la militancia y otras relaciones sociales de sus padres se sostuvieron como un universo social separado, a veces hasta negado u oculto.

En una misma dirección, también la mayoría de los "hijxs" se vieron imposibilitados de heredar otros capitales familiares: materiales/económicos y culturales. Sin embargo, hay quienes pudieron conservar una especie de atributo familiar, que se volvió un capital simbólico y político valorizado durante el kirchnerismo: su apellido. Esta marca familiar (como expresión de su origen) representó una condición de posibilidad para que muchos "hijxs" pudieran reconectarse con el entramado de relaciones políticas, *familísticas*, que existía entre los militantes de los setenta, siendo varios de ellos actores de los gobiernos kirchneristas. Un ejemplo de las situaciones que se generaron en torno a estas redes, es referido por Pietragalla al recordar el día que conoció a Néstor Kirchner, al poco de asumir su mandato:

Tuve la fortuna de poder recuperar mi identidad gracias a las Abuelas de Plaza de Mayo el 3 de abril de 2003, un mes y medio antes de que asumiera Néstor Kirchner como presidente. Al poco tiempo, Kirchner nos recibió a un grupo de nietos en la Casa Rosada. Recuerdo que apenas ingresamos al despacho de Presidencia, acompañados por el doctor Eduardo Luis Duhalde (quien conoció mucho a mi padre), le dice: "Este es Horacio Pietragalla, el hijo del Chacho". Néstor me miró y me dijo: "Vi sólo una vez a tu papá, pero recuerdo que acompañé a un muy amigo mío, a quien yo respetaba mucho políticamente (no recuerdo su nombre, pero me lo dijo), de La Plata a Constitución a una reunión con él. Me habló tan bien de tu viejo que yo automáticamente lo admiré"<sup>88</sup>.

A los pocos meses de conocer su "verdadera" identidad, Pietragalla era recibido por dos compañeros de militancia de su padre que estaban al frente de la presidencia y de la SDHN. El hecho de que la mayoría de los casos de "hijxs" *políticos* fueran hijos de militantes del peronismo revolucionario habilita a pensar que la adscripción política de sus padres pudo haberse convertido también en un capital valorizado. En tanto los gobiernos kirchneristas no solo incluyeron en sus filas personas que habían compartido esos espacios de militancia, sino que además tuvo lugar una oficialización de la narrativa que exaltaba a aquellos militantes. En suma, los apellidos de estos "hijxs" condensaban un capital social y simbólico, valorizado en esta coyuntura.

Hasta aquí, todos estos elementos se corresponden con el fenómeno del *familismo*. Si bien la hipótesis del *familismo* permite explicar un primer paso del proceso de legitimación social y política de ciertos actores del campo de los DDHH (entre ellos, los HIJXS) no es suficiente para comprender por qué esta legitimidad social adquirida por los "hijxs" pudo ser reconvertida en el campo político, diferenciándose de otros "afectados directos". Los recorridos biográficos y militantes esbozados previamente pueden aportar pistas en este sentido, a través de los cuales es posible identificar un conjunto de rasgos comunes que se presentan en los "hijxs" *políticos* como una asociación de

<sup>87</sup> Jelin, *Víctimas, familiares y ciudadanos/as*, 41.

<sup>88</sup> Horacio Pietragalla, "Un momento histórico", *Página 12*, 9 de noviembre de 2010, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-156549-2010-11-09.html>.

atributos legitimantes (que se valorizaron durante el kirchnerismo y por actores kirchneristas), y que contribuyen a comprender la consagración de esta figura de *hijxs*. Permitiendo compensar, o incluso revertir, aquellos elementos que habían definido su "ilegitimidad" de origen.

A modo de recapitulación, el primero de ellos puede asociarse con el *familismo* que, tal como se viene planteando, implicaba no solo su condición de familiares y "víctimas" del terrorismo de Estado sino también de militantes por los DDHH. Ambas relegitimadas durante el kirchnerismo, en base al reconocimiento y reivindicación que tuvieron en la narrativa y políticas oficiales. Los "hijxs", además de ser "herederos políticos" del MDH, se constituyeron como herederos de los militantes de los setenta, presentándose como su continuidad generacional. En algunos casos, esta herencia implicaba también la capitalización de cierto prestigio y las redes sociales que habían pertenecido a sus padres.

El segundo atributo podría asociarse con su adscripción generacional, al constituirse como representantes de una generación política que ganó protagonismo no solo en base a su identificación juvenil sino también como parte de una generación militante que se legitimó a través de la lucha en coyunturas adversas. Confluyendo, luego del 2003, en el espacio oficialista; aspecto que volvió a la mayoría de estos "hijxs" *políticos* portadores de un doble atributo en ese contexto: en su calidad de jóvenes y kirchneristas. En tercer lugar, estos "hijxs" atravesaron una consagración política *per se* en base al desarrollo de sus carreras militantes y laborales. Quienes, además de tener saberes o capitales profesionales, adquirieron también un saber político y de Estado, acumulado a través de la experiencia en los sucesivos cargos legislativos o de gobierno que fueron asumiendo durante el ciclo kirchnerista.

Es decir que la figura de los *hijxs* consagrada es la que reúne este conjunto de atributos, concentrando una especie de capital simbólico singular que tiene, a su vez, eficacia en el campo político. Por ende, la consagración de esta figura de *hijx*, aunque se ancla en una filiación biológica (cuya legitimidad es también un producto político), la excede ampliamente. Constituyendo una configuración sociohistórica que condensa múltiples atributos, valorizados en un contexto específico y reconocidos por un conjunto determinado de actores. En este sentido, el valor que se le asigna a esta figura no tiene una magnitud fija o necesariamente duradera, sino que puede considerarse un capital simbólico en disputa que, de aquí en adelante, sintetizaremos como *hijismo*.

El valor que supone el *hijismo* como capital simbólico específico podría identificarse, por ejemplo, a través de las luchas por el reconocimiento social y político de otros actores que apelan a su condición de *hijos* para presentarse públicamente. Ya sea para obtener reconocimiento del Estado y respuesta a sus demandas, o reclamando autoridad para promover sus interpretaciones sobre el pasado y las políticas del presente. Entre los actores que apelan a esta condición de *hijos* de "víctimas" (o *hijos* y "víctimas", según los casos), buscando algún tipo de reconocimiento pero que no se identifican con la figura de *hijxs* consagrada, se podría mencionar: por un lado, otros militantes de H.I.J.O.S. que no son "hijxs" de militantes desaparecidos o asesinados (familiares de exiliados, presos políticos o quienes no tenían vínculo sanguíneo con las víctimas, incluidos en el criterio de membresía de "población abierta"). También otros "hijxs" de militantes desaparecidos o asesinados durante la dictadura pero que participaron de regionales de H.I.J.O.S. posicionadas de forma crítica al kirchnerismo. O quienes no fueron parte de la organización pero que, igualmente, participan de

la disputa pública por la definición de sentidos sobre el pasado y las políticas de memoria presentes.

Por otro lado, encontramos otros grupos militantes que se identifican como hijos de actores alternativos implicados en el período dictatorial que luchan por el reconocimiento de sus padres como "víctimas" o como "héroes", apelando a su propio vínculo filiatorio como fuente de legitimidad. Entre estos, los hijos de acusados y condenados por crímenes de lesa humanidad que se movilizan en torno al pedido de procesos judiciales "justos". O los hijos de excombatientes en la Guerra de Malvinas. Dos casos analizados por Goldentul<sup>89</sup> y Reda Spineda<sup>90</sup>, quienes reflexionaron acerca de las dificultades que estos actores encuentran para ser reconocidos y, en consecuencia, la posición subalterna o subterránea de las memorias acerca del pasado dictatorial que promueven. Una mención aparte merece un grupo formado ya por fuera del período kirchnerista (en 2018) por hijos de "genocidas": el "Colectivo Historias Desobedientes". Pero que, a diferencia del caso antes mencionado, buscaron diferenciarse de las decisiones de sus padres y alinearse con la lucha de las ODH.

Por último, existen otros casos que se alejan aún más del fenómeno estudiado pero que evidencian igualmente un reconocimiento a la figura de los *hijos*. Uno de ellos puede encontrarse en la lucha que condujo a la sanción de la "Ley Brisa"<sup>91</sup>, que conllevó el reconocimiento estatal de los hijos de mujeres que fueron víctimas de femicidio mediante una ley reparatoria.

A pesar de la heterogeneidad que caracteriza a este conjunto de actores, todos presentan, en líneas generales, una menor visibilidad pública e incidencia política que los "hijxs" y comparten su identificación como *hijos* en busca de reconocimiento y respuesta a sus demandas. Algunos, incluso, convergen con las causas de H.I.J.O.S. y se consideran sus "aliados" políticos. Mientras que otros, por el contrario, disputan esa posición consagrada alcanzada por los HIJXS, cuestionando o impugnando su legitimidad. La aproximación a este conjunto de actores sumamente heterogéneo no apunta a una comparación exhaustiva; tarea que, por su amplitud y relevancia, consideramos amerita explorar en futuras indagaciones. Lo que intenta es poner de manifiesto cómo la identificación a partir de la condición de *hijos* habría cobrado una fuerza considerable durante este ciclo político. Quizás como fenómeno de arrastre de la legitimidad alcanzada por esta figura de los "hijxs" particular, quienes, de algún modo, redefinieron las reglas del juego político para una generación.

Un último aspecto a señalar, implicado en esta concepción de *hijismo* como capital en disputa, tiene que ver con las pugnas por su redefinición y la legitimidad o ilegitimidad que se busca atribuir a las figuras que concentran este capital. Recuperando las notas periodísticas citadas al comienzo de este apartado, la figura de los *hijxs* no siempre fue asociada con cualidades positivas, sino que también ha sido objeto de estigmatizaciones o críticas. Reflejando cómo los mismos atributos valorizados en el ciclo kirchnerista y por los actores alineados con este sector político (que contribuyeron a la consagración de esta figura de *hijxs*), también la pueden volver objeto de críticas y descalificaciones por parte de la oposición, pugnando por su deslegitimación. Aquellas miradas que buscaban enfatizar su conexión con la violencia política de los setenta, parecían estar orientadas por un intento de reactualizar la estigmatización que marcó por muchos años la experiencia de los "hijxs".

<sup>89</sup> Análía Goldentul, "Surgimiento y transformaciones de la agrupación 'Hijos y Nietos de Presos Políticos' en Argentina (2008-2016)", *Aposta. Revista de Ciencias Sociales*, 76 (2018): 140-164.

<sup>90</sup> Agustina Reda Spineda, *Hijos de Malvinas: La herencia de una historia*, Tesis de Grado en Sociología, Universidad Nacional de La Plata, 2018.

<sup>91</sup> "Hijas e hijos de víctimas de femicidio accedieron a la Ley Brisa", *Página 12*, 7 de julio de 2020, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/276967-hijas-e-hijos-de-victimas-de-femicidio-accedieron-a-la-ley-b>.

## La fraternidad de los DDHH

El hecho de que la condición de *hijos* se haya convertido en una categoría en disputa, como una especie de capital simbólico al cual se apela como fuente de legitimidad social y política, permite comprender también algunos de los fenómenos que forman parte de la experiencia política de H.I.J.O.S.. Entre ellos, podríamos dar cuenta acerca de las dificultades que muchos exmilitantes de la agrupación manifiestan a la hora de abandonar su identidad *hija*; evidenciándose, por ejemplo, cuando algunos continúan apelando a esta membresía para presentarse públicamente. En cierta medida, esto puede explicarse en base a las dificultades que implica dejar de lado una identidad colectiva tan fuerte como la que se configuró a partir de H.I.J.O.S., representando un alto costo afectivo y subjetivo. Pero también, un costo político: en tanto conlleva, al mismo tiempo, resignar esa legitimidad forjada colectivamente, que se ancló en la figura de los "hijxs" pero que encuentra su raíz en la propia agrupación.

Por otro lado, esto se enmarca también en las disputas identitarias que se gestaron al interior de H.I.J.O.S.. En relación a esto, muchos militantes que dejaron la agrupación continuaron apelando a una identidad *hija* que se sostiene sobre una base esencialista, atribuyendo el origen de esa identidad a su condición de "hijxs" antes que a la construcción política en el marco de la agrupación.

A raíz de estas situaciones, puede deducirse que los procesos identitarios que se configuraron desde H.I.J.O.S. resultan relevantes no solo para entender las dinámicas propias de la organización, sino también para comprender sus alcances sobre otros militantes que alguna vez participaron de ese espacio, por las huellas que esta experiencia deja. A partir de aquí, nos detendremos a analizar cuáles son las implicancias que esta identidad *hija* tiene al interior de la comunidad política que forja, como también las redes que se construyeron entre los militantes y los "hijxs" *políticos* que continuaron sus carreras por fuera de este espacio.

Como primer punto a destacar, consideramos que no es posible hablar de una identidad *hija* en términos unívocos, con límites definidos y estáticos. Al respecto, distintos autores llamaron la atención acerca de los diferentes modelos identitarios que convivían en H.I.J.O.S. ya desde sus primeros años de existencia. Observando el caso de CABA, Bonaldi<sup>92</sup> señalaba una distancia entre una identidad que se presentaba como sólida y homogénea creada al calor de H.I.J.O.S., pero que, en la práctica, coexistía con diversas identidades "particulares". Mostrando, a raíz de esto, cómo las diferencias políticas entre los HIJXS podían a veces sobreponerse a la "hermandad": esa "comunidad imaginada", construida en base a quienes compartían el lazo familiar con las víctimas, generando tensiones y conflictos al interior del grupo y poniendo en evidencia contradicciones. Por su parte, Cueto Rúa<sup>93</sup> indagó en la constitución de esta identidad *hija*, dando cuenta de sus tensiones derivadas de los distintos criterios de "población" y que configuraban dos modelos de identidad: una *esencialista* o *biologicista*, anclada en la condición de "hijxs" entendida como una experiencia única e intrasferible y una identidad *política*, resultado de la experiencia militante compartida. Este modelo identitario iba de la mano con una visión de H.I.J.O.S. que lo concebía como un actor político, con un campo de acción que iba más allá del campo restringido de los DDHH.

<sup>92</sup> Bonaldi, *Hijxs de desaparecidos*.

<sup>93</sup> Cueto Rúa, *Nacimos en su lucha, viven en la nuestra*.

En este sentido, las dos formas de identidad prefiguraban comunidades políticas, aunque con distintas implicancias vinculadas no solo a sus criterios de membresía, sino también a las estrategias políticas que se derivan de esos modelos. En ambos trabajos se pone de relieve la fragilidad de la identidad *hija* más *esencialista*, a raíz del peso que fueron cobrando otras identidades particulares en la organización.

Estos estudios también señalan una situación paradójica que subyace a la identidad colectiva *hija* y que aporta a la reflexión que aquí proponemos, al emerger de una experiencia "traumática" común provocada por el accionar del Estado y sus agentes y de una posición estigmatizada. Dos situaciones de base que, a través de su lucha política, fueron resignificadas. A partir de la conformación de H.I.J.O.S. comenzó a operar una redefinición colectiva de sus identidades, que permitió revertir aquel estigma. De la mano con la resignificación de la figura de sus padres, al reivindicar sus militancias y el sentido de su lucha política, se transformaron también sus sentimientos hacia ellos, primando el "orgullo". Logrando abandonar ellos mismos aquella posición marginalizada y, en algún sentido, clandestina que había signado sus infancias<sup>94</sup>. Lo cual permite comprender otra dimensión de las acciones colectivas de H.I.J.O.S., que excede las motivaciones puramente estratégicas pudiendo ser interpretadas también "como parte de una lucha por construir y legitimar una nueva identidad social, como un intento por convertir una identidad no estándar en algo aceptable y digno de ser vivido"<sup>95</sup>. En sintonía con lo que señalan otros trabajos<sup>96</sup> centrados en la movilización de grupos estigmatizados, a través de su activismo los HIJXS pudieron revertir su posición estigmatizada, convirtiendo su condición de "hijxs" en algo que los enorgulleciera y alentara su movilización.

En torno a esto, una militante de Rosario<sup>97</sup> recordaba cómo fue esta transformación individual y colectiva que atravesó a partir de su experiencia en H.I.J.O.S.:

Quando empecé a militar en H.I.J.O.S. fue el momento en el que me sentí con pares por primera vez, porque aparte había cosas como muy difíciles de transmitir. (...) En ese momento decir que tu padre era montonero era como decir que eran violadores de niños, los cortaban en pedacitos y se los comían, o sea, era ese el impacto que causaba en la mayoría de la gente y por ahí contar la historia en sí había como dos reacciones: esto, una discriminación, o lástima (...). Inmediatamente sentí esa diferencia con H.I.J.O.S. que tenía que ver con la posibilidad de sentirme cómoda en términos de mi historia y de todo eso que había estado ahí, un poco... no sé si decir tapado, pero un poco soslayado (...) y la convicción con los objetivos políticos, fue una confluencia<sup>98</sup>.

Esta idea de "hermandad" que se construye entre los HIJXS se funda en una serie de sentimientos compartidos, el "sentirse pares" en base a una empatía que se asociaba a sus experiencias de vida similares, "difíciles de transmitir". Haber sido tratados con "lástima" o discriminados era algo que,

<sup>94</sup> Bonaldi, *Hijxs de desaparecidos*.

<sup>95</sup> *Ibid.*, 144.

<sup>96</sup> Gould, *Rock the boat*; Gamson, *Must identity movements self-destruct?*; Jasper, *Strategic marginalizations and emotional marginalities*.

<sup>97</sup> Ana Oberlin (1976) es abogada, hija de René Honorio Oberlin, militante montonero asesinado en 1977. Fue fundadora de H.I.J.O.S. Santa Fe y luego participó de la regional Rosario, ciudad donde realizó sus estudios universitarios. En 2007 fue contratada como abogada de la SDHN, también fue integrante de los equipos jurídicos de Abuelas y de H.I.J.O.S. Entre 2012 y 2013, se desempeñó como jefa de gabinete de la SDHN hasta ser nombrada directora Nacional de Asuntos Jurídicos dentro de la misma secretaría.

<sup>98</sup> Ana Claudia Oberlin, "Testimonio Ana Claudia 'Pipi' Oberlin", *Archivo testimonial de la Biblioteca Nacional Mariano Moreno*, 11 de agosto de 2015.

por primera vez en esos encuentros, habían podido elaborar colectivamente, sin sentir vergüenza por su historia que hasta ese entonces mantenían "tapada". Quienes participaron en H.I.J.O.S. durante sus primeros años (y particularmente, quienes compartían su condición de "hijxs"), destacan la importancia que tuvo la agrupación como algo que excedía la militancia política y que constituyó una comunidad afectiva, con lazos fuertes de "confianza" fundados en una historia y una identidad compartida:

Lo personal es político (...) para mí sin esa red afectiva que se generó en H.I.J.O.S. no hubiésemos podido ser la organización política que fuimos, porque la única forma de irrumpir en la política como irrumpimos fue generar previamente esa fuerza que permitió que quienes individualmente habíamos sufrido un montón de cosas espantosas, pudiéramos potenciarnos y sentirnos seguros y seguras de la militancia. (...) Sin esa contención afectiva no hubiéramos sido tan poderosos/as en términos de la organización<sup>99</sup>.

Para esta militante, la impronta que tuvo la experiencia de H.I.J.O.S. como comunidad o "red afectiva" fue un elemento constitutivo en su construcción política: su irrupción exitosa, "poderosa" en la política, habría sido posible gracias a la "fuerza" generada previamente al interior del colectivo, permitiéndoles que pudieran "sentirse seguros" y "potenciarse". Evidenciando cómo el manejo colectivo de las emociones puede contribuir, en algunos casos, a leer contextos políticos adversos también como una oportunidad, promoviendo que se intensifique el activismo antes de desalentarlo. En línea con lo que han planteado investigaciones previas como las de Della Porta<sup>100</sup> y Romanos<sup>101</sup>, estos colectivos con fuerte base identitaria pueden volverse espacios de contención; en tanto la conjunción de los marcos estratégicos con las emociones recíprocas entre sus integrantes pueden alentar la participación, fortalecer al grupo y alimentar el compromiso. Al tiempo que los vínculos forjados sobre sentimientos comunes pueden equiparar la fortaleza de los lazos familiares, que se vuelven respaldo e insumo para la acción colectiva. Estos autores también evidenciaron cómo la configuración de energías emocionales positivas puede favorecer la interpretación de determinados procesos políticos en clave de oportunidades. Aspecto que podría señalar una continuidad en esta experiencia política, formada por jóvenes que traían consigo la marca estigmatizante de su pasado, muchos de ellos incluso con las marcas físicas y emocionales de la represión. En un contexto político (a mediados de los noventa) que reactualizaba la persecución y algunas formas de violencia represiva. Encontrando en H.I.J.O.S. un espacio de participación, pero también un refugio y un lugar donde "juntar fuerzas" para enfrentar las adversidades del escenario político.

Con el avance del ciclo kirchnerista comenzaron a darse una serie de transformaciones en los sentidos, las creencias compartidas por los HIJXS en torno a la política partidaria y el Estado<sup>102</sup>, incidiendo también en sus identidades políticas. Los cambios interpretativos en torno al Estado (que

<sup>99</sup> *Ibidem*.

<sup>100</sup> Della Porta, *Social Movements, Political Violence*.

<sup>101</sup> Eduardo Romanos, "Emociones, identidad y represión: el activismo anarquista durante el franquismo", *Reis* 134 (2011): 87-106.

<sup>102</sup> Estas transformaciones fueron analizadas con mayor detenimiento en trabajos previos. Carolina Sofía Tavano, "Espacios de memoria, militancia y luchas políticas: la participación de H.I.J.O.S. en el Espacio Memoria y Derechos Humanos EXESMA", en *Actas de las II Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de Mar del Plata*, 28 y 29 de marzo de 2019, Carolina Tavano y G. Nicolini comp. (Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata, 2019), disponible en <https://fh.mdp.edu.ar/encuentros/index.php/jsoc/jsoc2019/paper/viewFile/5852/1380>; "Nuestra única venganza es ser felices": emociones, sentimientos y militancias de H.I.J.O.S. en Espacios de memoria", *Revista Polis* 53 (2019): 46-63; Enrique Andriotti Romanin y Carolina S. Tavano, "Políticas de Derechos Humanos en Argentina (2003-2015): interpretaciones y controversias en el Movimiento de DDHH", *Revista de Políticas Públicas-UFMA* 23, no.1 (2019): 421-440.

había dejado de calificarse como el Estado "genocida", "terrorista", como una otredad reificada a la que se enfrentaban, para entenderlo como una herramienta de transformación y un espacio posible de habitar, desde el cual potenciar los alcances de su lucha política), pusieron en jaque el fundamento de su identidad *esencialista*, articulada a partir de un trauma provocado por el Estado.

Sin embargo, a diferencia del "riesgo" que identificaba Bonaldi para la identidad *hija* (en relación con lo que percibían algunos de los militantes) a partir de la pugna de las identidades "particulares" y la posible "desintegración" de la identidad colectiva, nuestro análisis enfocado en el período kirchnerista permite constatar una situación alternativa. Revelando, antes que un proceso conducente a su desintegración, una redefinición identitaria que resulta de una fusión entre aquella identidad *hija* y otra identidad política "particular", que se fue consolidando a lo largo de este mismo ciclo político. Dando lugar, así, a una nueva configuración identitaria compartida por los militantes de esta generación, que articuló la identidad *hija* y kirchnerista.

Esta identidad redefinió los vínculos sociales y políticos entre los militantes, habilitando una nueva comunidad con rasgos singulares: una *fraternidad política* diferente que, al fundirse con la identidad kirchnerista, excedía los límites de H.I.J.O.S.. En línea con la noción de *comunidad* propuesta por Cohen<sup>103</sup> (entendida como un grupo que se constituye en términos relacionales a partir de la constitución de una serie de fronteras sociales que los distingue de otros actores) esta fraternidad abarcaría a otros "hijxs" que compartían su identificación kirchnerista y que no fueron parte de la agrupación o tuvieron participaciones circunstanciales. Al mismo tiempo que excluía a otros "hijxs" que no compartían esta identidad.

Una anécdota que viene a colación de esta reconfiguración identitaria y las tensiones que supone con otras identidades *hijas*, fue relatada por una militante de La Plata. Esta HIJA (Romina) había viajado a un acto en homenaje a su madre donde la habían convocado para dar un discurso, y se encontró en aquel evento que debía compartir escenario con otras HIJAS que no se alineaban con el kirchnerismo. En base a los entredichos que se generaron con estas militantes, Romina reflexionaba acerca de cómo, de modo casi instintivo, apeló a su condición de "hija" para legitimarse frente a otras HIJAS, que no eran "hijas" pero que, fundamentalmente, disentían en su mirada política sobre los gobiernos kirchneristas:

*Quando me encuentro que estas chicas empiezan a hablar mal del gobierno nacional, lo primero que hice es decir: "pero yo soy hija de un desaparecido de esta ciudad, ¿estas qué son, por qué vienen a hablar acá?" (...). ¿Dónde me refugié? En mi fundamento de ser "la hija de". Si vos te ponés a ver cuestiones más racionales, es un planteo insólito, yo tenía mi palabra... ¿valía más que la de estas dos pibas? Y sí, de hecho, sí. Pero ¿por qué vale más? ¿Por una cuestión sanguínea, de casta? ¿De que a mi mamá la conocían la mitad de los que iban al acto? Y sí, bueno. Es eso lo que pasa con H.I.J.O.S.<sup>104</sup>.*

<sup>103</sup> Jean Louis Cohen, "Estrategia e identidad: paradigmas teóricos nuevos y movimientos sociales contemporáneos", *Social Research* 52, no. 4 (1985): 3-42.

<sup>104</sup> Romina, entrevista por Carolina Sofia Tavano, La Plata, marzo de 2020.

Es posible encontrar otros casos donde los "hijxs" ponen en juego este capital para legitimarse públicamente. Aunque, también, para cuestionar la legitimidad de otros. Incluso, se pueden reconocer polémicas públicas entre los "hijxs" políticos que giran en torno a la discusión de la legitimidad de sus voces para intervenir en la arena política. Una de estas controversias se desató a raíz de un conflicto que protagonizó Juan Cabandié (en el año 2013) y que recibió una amplia difusión mediática cuando al discutir con un agente de tránsito que se dirigió a él para labrarle una multa, apeló a su condición de "hijo de desaparecidos", intentando con esto evadir la sanción (hecho registrado en video y luego difundido). Este acontecimiento motivó que la pregunta acerca del valor asociado a la condición de "hijxs" fuera objeto de debate público. En un contexto que los encontraba enfrentados políticamente, Donda hizo varias declaraciones públicas impugnando la actitud de Cabandié, con afirmaciones como: "ser hijo de desaparecidos no te da una moral especial, no transpirás agua bendita"<sup>105</sup>. En esta línea, también otros "hijxs" (que no tenían vinculación con las ODH) vieron la oportunidad de hacerse oír, manifestando sus críticas hacia Cabandié por haber apelado a su condición de "hijx" para obtener una ventaja, como si se tratara de una suerte de capitalización de su tragedia:

Se cree superior al resto (...). Cuando decís (...) "porque yo soy hijo de desaparecidos" se lo decís con un tono de superioridad, es decir, en algún rincón de tu mente suponés que vos y yo somos diferentes al resto de los mortales en nuestro país, que somos una raza superior o que nuestra historia nos da derecho a tener impunidad<sup>106</sup>.

Estas controversias ponen de manifiesto cómo los alcances y límites de esta *fraternidad política* son producidos y redefinidos por los actores, teniendo un peso significativo no solo su posición en el campo de los DDHH sino, de forma equivalente, sus posicionamientos en el campo político general. Los cuales, durante el ciclo kirchnerista, se vieron principalmente polarizados entre el apoyo y la confrontación con los gobiernos nacionales.

Esta nueva configuración de la identidad *hija-kirchnerista*, que funda comunidad y se enlaza con la experiencia del grupo político, incluye y se funde con la identidad organizacional. Esta especie de *fraternidad política* que se constituyó en base a esta identidad, configura lazos construidos en base a sentimientos de confianza y de fidelidad entre quienes se reconocen como "hermanos", articulando redes sociales que se evocan en clave familiar. En esta dirección, la condición de "hijxs" es el principal criterio de reclutamiento y, asociado con aquella identidad *hija* más *esencialista*, continúa ordenando jerarquías internas. Aunque sin ser este el único criterio de membresía ni el único atributo legitimante.

La fortaleza de esta identidad *hija*, en articulación con el *ethos* militante compartido por esta generación, permiten explicar la constitución de esta *fraternidad política* que comparte una manera singular de hacer política y concebir la militancia, que se sostiene en el tiempo y pervive más allá de los límites organizacionales.

<sup>105</sup> "El ascenso de Cabandié y el mote 'hijo de desaparecidos' como trampolín político", *Perfil*, *Perfil*, 16 de octubre de 2013, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/politica/Dura-carta-de-un-nieto-recuperado-a-Cabandie-Se-creo-superior-al-resto-20131015-0017.phtml>.

<sup>106</sup> Matías Reggiardo Tolosa, "Dura carta de un nieto recuperado a Cabandié: 'Se cree superior al resto'", *Perfil*, 15 de octubre de 2013, consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/politica/Dura-carta-de-un-nieto-recuperado-a-Cabandie-Se-creo-superior-al-resto-20131015-0017.phtml>.

## Reflexiones finales

Mediante la revisión de las carreras militantes de algunos "hijxs", hemos podido aproximarnos a una serie de fenómenos que componen las experiencias políticas de estos actores y sus grupos militantes. Casos que reflejan el creciente protagonismo que esta generación del MDH adquirió durante el ciclo kirchnerista. Al mismo tiempo, pudimos adentrarnos en la composición del personal político que integró las filas de los gobiernos y espacios de gestión estatal durante el kirchnerismo. Contribuyendo a visibilizar un caso que no necesariamente responde a la tendencia observada por los estudios clásicos de elites políticas o de gobierno en Argentina. Acoplándose, más bien, a la trayectoria que mostraron otras organizaciones sociales/populares durante este ciclo político.

Para explicar la raíz de este fenómeno, postulamos que la condición de *hijos* o el *hijismo* puede ser pensado como un capital simbólico y político<sup>107</sup>. En base a esto, la consagración de los "hijxs" políticos se comprende en su calidad de portadores de ese capital pero además por ser quienes encarnan una figura social que es el resultado de una asociación de atributos, valorizados en el ciclo kirchnerista y otros que ya lo eran en el campo político. Procesos de valorización y legitimación que fueron también el resultado de las luchas políticas de esta generación, la cual mediante la organización colectiva buscó sobreponerse a la tragedia que marcó sus historias y combatir las estigmatizaciones atravesadas durante los años de dictadura y post-dictadura inmediata. Logrando, a través de su militancia, revertir esos estigmas mediante la resignificación de la militancia de sus padres y de su propia condición de "hijxs".

No obstante, la legitimidad de la figura de estos "hijxs" tendría, a priori, una validez situada: en el ciclo kirchnerista y reconocida por determinados actores. Aspecto que habilitaría a pensar que los actores del kirchnerismo (algunos en su rol de gobernantes o funcionarios estatales) habrían asimilado las lógicas de diferenciación que articularon desde su origen al campo de los DDHH, contribuyendo a consagrar (desde el Estado) la figura de los familiares por sobre otros. Implicando, por otra parte, una fuerte identificación entre los HIJXS y el kirchnerismo, que puede resultar tanto una fuente de prestigio y capital social, como de acusaciones y descalificaciones por sectores opositores.

Por otra parte, hemos podido reconstruir una serie de tensiones que atravesaron las configuraciones identitarias de los HIJXS por estos años. Las cuales pueden comprenderse como derivaciones de los posicionamientos *esencialistas* y *políticos* para interpretar la identidad *hija*, transversales a la experiencia de la agrupación. Para un conjunto de militantes, la identidad *hija* se redefinió como una fusión con el kirchnerismo. Configurando una nueva identidad política con implicancias en los lazos entre los activistas: afianzando una suerte de comunidad política entre algunos HIJXS (que les permitió establecer redes con otros grupos militantes) y estableciendo una frontera excluyente con otro conjunto de HIJXS que no compartían esa identificación política.

Por último, consideramos que el análisis de estas dimensiones asociadas con la subjetividad

<sup>107</sup> Consideramos necesario enfatizar que la interpretación de esta condición de "hijxs" como valor representa una clave de lectura anclada en un marco teórico y disciplinar que busca problematizar la emergencia de asuntos y figuras públicas, entendiéndolas como construcciones sociales y políticas. El afán de comprender esta forma singular que adquiere la presentación pública y los procesos de reconocimiento social de los "hijxs" en términos de valor, no niega ni invalida el dolor que pudo haber marcado sus biografías como resultado del accionar represivo. Expresamos, en relación con esto, que nuestra investigación se orienta por un profundo respeto por las víctimas y activistas por los DDHH.

política de estos actores representa una vía más para comprender la transformación en los marcos interpretativos y de acción de los militantes de H.I.J.O.S. a la hora de pensar y sentir el Estado. Al distanciarse, progresivamente, de una concepción del Estado en clave de otredad victimizante para ser considerado un espacio en disputa y en construcción, que puede ser habitado y conducido por ellos desde puestos de mando político.

## **Militantes entrevistadas/os citadas/os (por orden de aparición)**

Sebastián (2018) fue militante de H.I.J.O.S. CABA en la década de los noventa y luego del Colectivo de Hijos; actualmente es militante sindical. Fue trabajador estatal durante todo el período kirchnerista. Nacido en los '70. Tiene formación universitaria.

César (2020) fue militante de H.I.J.O.S. Mdp desde el año 2000 hasta 2007, luego de HIJOS Resiste; también colabora con Abuelas. En 2015 participó algunos meses en La Cántora. Trabaja como periodista. Nacido en los '70. Tiene formación terciaria.

Romina (2020) fue militante de HIJOS La Plata en sus primeros años, hasta fines de los noventa cuando se integró a Quebracho. Participó de la refundación de H.I.J.O.S. La Plata desde 2010, aunque actualmente no es militante activa del espacio. Es trabajadora estatal y docente. Nacida en los '70. Tiene formación universitaria.

## **Reconocimiento**

Este trabajo recupera algunas de las dimensiones analíticas que formaron parte de una investigación doctoral más amplia, cuyo foco se centró en estudiar la relación entre el movimiento de derechos humanos con el Estado en Argentina durante el período kirchnerista (2003-2015), a partir del caso de H.I.J.O.S. Plasmada en la tesis titulada "Entre el Escrache y la Gestión. La trayectoria del Movimiento de Derechos Humanos en Argentina y su vinculación con el Estado a la luz del caso de H.I.J.O.S. (2003-2015)", conducente a obtener el título de Doctora en Ciencias Sociales, Universidad Nacional de General Sarmiento e Instituto de Desarrollo Económico y social (UNGS-IDES). Defendida el 26 de marzo de 2021, hasta el momento sin publicar.

## Referencias bibliográficas

- Agrikoliansky, Éric. "Las 'carreras militantes': alcance y límites de un concepto narrativo". En *Sociologie plurielle des comportements politiques*, Olivier Fillieule editor, 167-192. París: Presses de Sciences Po, 2017.
- Alonso, Luciano. "Agrupaciones juveniles, derechos humanos y memorias en perspectiva comparada: entre la resistencia y la normalización". En *Actas de las XIII Jornadas Interescuelas de Historia*. San Fernando del Valle de Catamarca: Universidad Nacional de Catamarca, 2011.
- \_\_\_\_\_. "Repertorios de acción y relaciones institucionales en H.I.J.O.S. Santa Fe, 1995-2003". *Revista Temas y Debates* 9 (2005): 1-22.
- \_\_\_\_\_. "Construcción de la identidad y acción social en H.I.J.O.S. Santa Fe". En *Actas del 2do. Congreso de Problemáticas Sociales Contemporáneas*. Santa Fe: Universidad Nacional del Litoral, 2003.
- Andriotti Romanin, Enrique. *Memorias en conflicto*. Mar del Plata: EUDEM, 2013.
- Andriotti Romanin, Enrique y Carolina Tavano. "Políticas de Derechos Humanos en Argentina (2003-2015): interpretaciones y controversias en el Movimiento de DDHH". *Revista de Políticas Públicas-UFMA* 23, no. 1 (2019): 421-440.
- Arenes, Carolina y Astrid Pikielny. *Hijos de los setenta. Historias de la generación que heredó la tragedia argentina*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2016.
- Becker, Howard. *Outsiders*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2009.
- Berardi Spairani, Adrián Pablo. "La transversalidad militante y la participación política". *Revista Mexicana de Sociología* 82, no. 3 (2020): 645-672.
- \_\_\_\_\_. "Participación política, compromiso y carrera militante. Una propuesta para el estudio de la militancia en el contexto del activismo global". *Desafíos* 32, no. 2 (2020): 1-37.
- Boltanski, Luc. "L'espace positionnel. Multiplicité des positions institutionnelles et habitus de classe". *Revue Française de Sociologie* 14, no. 1 (1973): 3-26.
- Bonaldi, Pablo. "Hijos de desaparecidos. Entre la construcción de la política y la construcción de la memoria". En *El pasado en el futuro: los movimientos juveniles*, Elizabeth Jelin y Diego Sempol compiladores, 143-184. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2006.
- Botana, Natalio. *El orden conservador*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 1994.
- Boyanovsky Bazán, Christian. *El Aluvión*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2010.
- Bourdieu, Pierre. *La Distinción*. Madrid: Editorial Taurus, 2012.
- Cantón, Darío. "El parlamento argentino en épocas de cambio: 1889, 1916 y 1946". *Desarrollo Económico* 4, no. 13 (1964): 21-48.

- Cohen, Jean Louis. "Estrategia e identidad: paradigmas teóricos nuevos y movimientos sociales contemporáneos". *Social Research* 52, no. 4 (1985): 3-42.
- Crenzel, Emilio. *La historia política del Nunca Más: la memoria de las desapariciones en la Argentina*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2008.
- Cueto Rúa, Santiago. "Criterios de selección de trabajadores en una institución estatal. Tensiones entre la agrupación HIJOS y la Comisión Provincial por la Memoria, Provincia de Buenos Aires". *Clepsidra. Revista Interdisciplinaria de Estudios sobre Memoria* 6, no. 12 (2019): 128-145.
- \_\_\_\_\_. *Nacimos en su lucha, viven en la nuestra: Identidad, justicia y memoria en la agrupación HIJOS-La Plata*. Tesis de Maestría, Universidad Nacional de La Plata, 2008. Disponible en <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.427/te.427.pdf>.
- De Imaz, José Luis. *Los que mandan*. Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1964.
- Della Porta, Donatella. *Social Movements, Political Violence and the State: A Comparative Analysis of Italy and Germany*. Cambridge: Cambridge University Press, 1995.
- Di Marco, Laura. *La Cámpora: Historia secreta de los herederos de Néstor y Cristina Kirchner*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2012.
- Di Tella, Torcuato y Tulio Halperin Donghi compiladores. *Los fragmentos del poder. De la oligarquía a la poliarquía argentina*. Buenos Aires: Jorge Álvarez editor, 1969.
- Donda, Victoria. *Mi nombre es victoria*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2009.
- Fabris, Mariano y Marcela Ferrari. "Augusto Conte diputado. Entre la Democracia Cristiana y el Movimiento de Derechos Humanos". *Anuario de Historia de América Latina* 56 (2019): 396-421.
- Filc, Judith. *Entre el parentesco y la política. Familia y dictadura 1976-1983*. Buenos Aires: Editorial Biblos, 1997.
- Fillieule, Olivier. "Propuestas para un análisis procesual del compromiso individual". *Intersticios. Revista Sociológica de Pensamiento Crítico* 9, no. 2 (2015): 197-212.
- Fillieule, Olivier y Nonna Mayer. "Devenirs militants". *Revue Française de Science Politique* 51, nos. 1-2 (2001): 19-25.
- Gamson, Joshua. "Must identity movements self-destruct? A queer dilemma". *Social Problems* 42 (1995): 390-407.
- Gasulla, Luis. *El negocio de los derechos humanos*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2012.
- Gatti, Gabriel. "El misterioso encanto de las víctimas". *Revista de Estudios Sociales* 56 (2016): 117-120.
- \_\_\_\_\_. "El lenguaje de las víctimas: silencios (ruidosos) y parodias (serias) para hablar (sin hacerlo) de la desaparición forzada de personas". *Universitas Humanística*, 72 (2011): 89-109.

- Gatti, Gabriel y Elisabeth Anstett. "Sangres políticas". *Athenea Digital* 18, no. 1 (2018): 3-9.
- Gatti, Gabriel y Kirsten Mahlke. *Sangre y filiación en los relatos de dolor*. Madrid: Iberoamericana-Vervuert, 2018.
- Gené, Mariana. *La rosca política*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019.
- \_\_\_\_\_. "Sociología política de las elites. Apuntes sobre su abordaje a través de entrevistas". *Revista de Sociología e Política* 22, no. 52 (2014): 97-119.
- \_\_\_\_\_. "En torno a los profesionales de la política. Trayectorias, prácticas y destrezas en el ejercicio del poder político desde el estado". *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* 1, no. 1 (2011): 85-107.
- Goffman, Erving. *Estigma: la identidad deteriorada*. Madrid: Editorial Amorrortu, 1970.
- Goldentul, Analía. "Surgimiento y transformaciones de la agrupación 'Hijos y Nietos de Presos Políticos' en Argentina (2008-2016)". *Aposta. Revista de Ciencias Sociales* 76 (2018): 140-164.
- Gould, Deborah. "Rock the boat, don't rock the boat, baby: ambivalence and the emergence of militant AIDS activism". En *Passionate Politics: Emotions and Social Movements*, Jeff Goodwin, James Jasper y Francesca Polletta editores, 135-157. Chicago: The University of Chicago Press, 2001.
- Heredia, Mariana y Mariana Gené. "Atributos y legitimidades del gabinete nacional: Sociohistoria de los ministerios de Economía e Interior en la prensa (1930-2009)". *Revista de Ciencia Política El Príncipe* 2, no. 3 (2009): 109-135.
- Jasper, James. "Las emociones y los movimientos sociales: veinte años de teoría e investigación". *Revista latinoamericana de estudios sobre cuerpos, emociones y sociedad* 4, no. 10 (2013): 46-66.
- \_\_\_\_\_. "Strategic marginalizations and emotional marginalities: the dilemma of stigmatized identities". En *Surviving Against Odds*, D. K. Singha Roy editor, 29-37. Nueva Delhi: Manohar, 2010.
- Jelin, Elizabeth. "Víctimas, familiares y ciudadanos/as: las luchas por la legitimidad de la palabra". *Cadernos pagu* 29 (2007): 37-60.
- \_\_\_\_\_. "La política de la memoria: el movimiento de derechos humanos y la construcción democrática en Argentina". En *Juicio, castigos y memorias. Derechos humanos y justicia en la política argentina*, Carlos Acuña compilador, 101-146. Buenos Aires: Editorial Nueva Visión, 1995.
- Longa, Francisco. *Historia del Movimiento Evita*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno editores, 2019.
- \_\_\_\_\_. "Acerca del 'ethos militante': Aportes conceptuales y metodológicos para su estudio en movimientos sociales contemporáneos". *Revista Argumentos* 18 (2016): 45-74.

- Losada, Leandro. "Élites sociales y élites políticas en Argentina. Buenos Aires 1880-1930". *Colombia Internacional* 87 (2016): 219-241.
- Montenegro, Victoria. *Hasta ser Victoria*. Buenos Aires: Marea Editorial, 2020.
- Montero, Ana. "Política y convicción. Memorias discursivas de la militancia setentista en el discurso presidencial argentino". *Revista Latinoamericana de Estudios del Discurso* 7, no. 2 (2016): 91-113.
- Offerlé, Michel. *Perímetros de lo político: contribuciones a una socio-historia de la política*. Buenos Aires: Antropofagia ediciones, 2011.
- Perelmiter, Luisina. *Burocracia plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado Argentino*. Buenos Aires: UNSAM Edita, 2016.
- \_\_\_\_\_. "Fronteras inestables y eficaces. El ingreso de organizaciones de desocupados a la burocracia asistencial del Estado. Argentina (2003-2008)". *Estudios Sociológicos* XXX, no. 89 (2012): 431-458.
- Pereyra, Sebastián. "¿Cuál es el legado del movimiento de derechos humanos? El problema de la impunidad y los reclamos de justicia en los noventa". En: *Tomar la palabra. Estudios sobre protesta social y acción colectiva en la Argentina contemporánea*, Federico Schuster compilador, 151-191. Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2005.
- Pereyra, Sebastián y Berardi, Adrián. "El compromiso político de las víctimas". En *Movilización de víctimas y demandas de justicia en la argentina contemporánea*, María Victoria Pita y Sebastián Pereyra editores, 197-230. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020.
- Pita, María. *Formas de morir y formas de vivir. El activismo contra la violencia policial*. Buenos Aires: CELS/Editores del Puerto, 2010.
- Pudal, Bernard. "Los enfoques teóricos y metodológicos de la militancia". *Revista de Sociología* 25 (2011): 17-35.
- Reda Spinedi, Agustina. *Hijos de Malvinas: La herencia de una historia*. Tesis de grado en Sociología, Universidad Nacional de La Plata, 2018. Disponible en <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1647/te.1647.pdf>.
- Rocca Rivarola, María Dolores. "La Cámpora movilizada: Observación participante y reflexiones sobre la militancia oficialista durante el segundo gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015)". *Revista Sures* 7 (2016): 1-22.
- Romanos, Eduardo. "Emociones, identidad y represión: el activismo anarquista durante el franquismo". *Reis* 134 (2011): 87-106.
- Russo, Sandra. *Fuerza Propia*. Buenos Aires: Editorial Debate, 2014.
- Sawicki, Frédéric y Siméant, Johanna. "Décloisonner la sociologie de l'engagement militant. Note critique sur quelques tendances récentes des travaux franc ais". *Sociologie du Travail* 51, no. 1 (2009): 97-125.

- Sosa, Cecilia. "Estirpes postsanguíneas. Abuelas de Plaza de Mayo, 23 Pares y una performance ampliada de la familia herida". En *Sangre y filiación en los relatos del dolor*, Gabriel Gatti y Kirsten Mahlke editores, 137-154. Kansas: Vervuert, 2018.
- Svampa, Maristella. "Movimientos sociales, matrices socio-políticas y nuevos escenarios en América Latina". *One World Perspectives*, Working Papers 1 (2010).
- Tavano, Carolina. *Entre el Escrache y la Gestión. La trayectoria del Movimiento de Derechos Humanos en Argentina y su vinculación con el Estado a la luz del caso de H.I.J.O.S. (2003-2015)*. Tesis de doctorado en Ciencias Sociales, Universidad Nacional de General Sarmiento e Instituto de Desarrollo Económico y Social, 2021
- \_\_\_\_\_. "“Nuestra única venganza es ser felices”: emociones, sentimientos y militancias de H.I.J.O.S. en Espacios de memoria". *Revista Polis*, no. 53 (2019): 46-63.
- \_\_\_\_\_. "Espacios de memoria, militancia y luchas políticas: la participación de H.I.J.O.S. en el Espacio Memoria y Derechos Humanos ExESMA". *Actas de las II Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de Mar del Plata*, 28 y 29 de marzo de 2019, Carolina Tavano y G. Nicolini compiladores, 2019. Disponible en <https://fh.mdp.edu.ar/encuentros/index.php/jsoc/jsoc2019/paper/viewFile/5852/1380>.
- \_\_\_\_\_. "Hijos y Militantes: las trayectorias políticas de hijos de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina". *Actas del XXXI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología*, diciembre de 2017, Montevideo, 2017. Disponible en [http://alas2017.easypanners.info/opc/tl/5014\\_carolina\\_sofia\\_tavano.pdf](http://alas2017.easypanners.info/opc/tl/5014_carolina_sofia_tavano.pdf).
- Vázquez, Melina. "Del que se vayan todos a militar por, para y desde el Estado. Desplazamientos y reconfiguraciones del activismo y las causas militantes luego de la crisis de 2001 en Argentina". En *El sistema es antinosotros. Culturas, movimientos y resistencias juveniles*, José M. Valenzuela Arce coordinador. Ciudad de México: UNAM/COLEF/GEDISA, 2014.
- \_\_\_\_\_. "Militar la gestión!: una aproximación a las relaciones entre activismo y trabajo en el Estado". *Apuntes. Revista de Ciencias Sociales* 41, no. 74 (2014): 71-102.
- Vázquez, Melina y Pablo Vommaro. "La fuerza de los jóvenes: aproximaciones a la militancia kirchnerista desde La Cámpora". En *Vamos las bandas. Organizaciones y militancia kirchnerista*, Germán Pérez y Ana Natalucci editores, 149-174. Buenos Aires: Editorial Trilce, 2012.
- Vecchioli, Virginia. "La nación como familia. Metáforas políticas en el movimiento argentino por los derechos humanos". En *Cultura y política en etnografías sobre la Argentina*, Sabina Frederic y Germán Soprano compiladores, 241-270. Quilmes: Universidad Nacional de Quilmes, 2005.
- Vecchioli, Virginia. "Políticas de la memoria y formas de clasificación social. ¿Quiénes son 'víctimas del terrorismo de Estado' en la Argentina". En *La imposibilidad del olvido*, Bruno Groppo y Patricia Flier compiladores, 83-102. La Plata: Ediciones Al Margen, 2001.

Vommaro, Gabriel y Mariana Gené compiladores. *La vida social del mundo político*. Los Polvorines: UNGS, 2017.

Weber, Max. "La política como vocación". En: *El político y el científico*. Buenos Aires: Editorial Prometeo, 2003.

### **Artículos periodísticos citados**

Brown, Andrés. "Ascenso de Wado de Pedro y reconocimiento a la militancia de HIJOS". *Orsai*, 26 de febrero de 2015. Consultado en mayo de 2021, disponible en <http://www.enorsai.com.ar/politica/14903-ascenso-de-wado-de-pedro-y-reconocimiento-a-la-militancia-de-hijos.html>.

Bruschtein, Julián. "Desde HIJOS a la Casa Rosada", *Página 12*, 27 de febrero de 2015. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-267016-2015-02-27.html>.

Granovsky, Martín. "La corbata de Fresneda" *Página 12*, 15 de mayo de 2012,. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-194049-2012-05-15.html>.

Pietragalla, Horacio. "Un momento histórico", *Página 12*, 9 de noviembre de 2010. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-156549-2010-11-09.html>.

Sosa, Cecilia, "Paradojas de la Sangre", *Página 12*, 15 de agosto de 2014. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-253040-2014-08-15.html>.

Vales, Laura. "Un hijo en la Secretaría de Derechos Humanos", *Página 12*, 15 de mayo de 2012. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-194048-2012-05-15.html>.

Valle, Liliana. "H.I.J.O.S. de la resistencia, al compromiso de gestionar en pos de los derechos humanos", *Télam*, 13 de abril de 2015. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/201504/101316-hijos-gestion-publica-derechos-humanos.html>.

### **Sin Autor**

"Hijas e hijos de víctimas de femicidio accedieron a la ley Brisa", *Página 12*, 7 de julio de 2020. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/276967-hijas-e-hijos-de-victimas-de-femicidio-accedieron-a-la-ley-b>.

"De Pedro, fundador de Wandolandia, también conocida como Mercedes". *Urgente 24*, 28 de abril de 2014. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://archivo.urgente24.com/226067-wadolandia-tambien-conocida-como-mercedes>.

"El ascenso de Cabandié y el mote "hijo de desaparecidos" como trampolín político". *Perfil*, 16 de octubre de 2013. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-ascenso-de-cabandie-y-el-mote-hijo-de-desaparecidos-como-trampolin-politico-20131015-0042.phtml>.

"Dura carta de un nieto recuperado a Cabandié: 'Se cree superior al resto'". *Perfil*, 15 de octubre de 2013. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/politica/Dura-carta-de-un-nieto-recuperado-a-Cabandie-Se-cree-superior-al-resto-20131015-0017.phtml>.

"El nieto de la abuela Otilia Lezcano es el nuevo secretario de derechos humanos de la Nación". *Diario de Abuelas de Plaza de Mayo*, Año XIII, nº 111 (junio, 2012):1. Consultado en mayo de 2021, disponible en <https://www.abuelas.org.ar/archivos/itemDifusion/Diario111.pdf>.

## Otras fuentes

Cabandié, Juan. "ESMA – Museo de la Memoria – 24 de marzo de 2004" [mimeo], video de Youtube, 28 de noviembre, 2012, <https://www.youtube.com/watch?v=CBwsFWjxg04>.

Oberlin, Ana Claudia. "Testimonio Ana Claudia "Pipi" Oberlin". *Archivo testimonial de la Biblioteca Nacional Mariano Moreno*, 11 de agosto, 2015. <https://www.bn.gov.ar/micrositios/multimedia/ddhh/testimonio-ana-claudia-pipi-oberlin>.

Recibido: 6 de mayo de 2021

Aceptado: 15 de junio de 2021

## Sobre la autora

**Carolina Sofía Tavano.** Becaria doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina CONICET en el Centro de Estudios Sociales y Políticos CESP de la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Mar del Plata (Mar del Plata, Argentina). Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de General Sarmiento e Instituto de Desarrollo Económico y Social, y licenciada en Sociología por la Universidad Nacional de Mar del Plata. En el CESP integra los grupos de investigación "Violencia, justicia y derechos humanos" y "Grupo de Estudios Socio-históricos y políticos". Es también docente del Departamento de Sociología de la Universidad Nacional de Mar del Plata. Correo electrónico: carotavano@gmail.com.

## **Inés Nercesian. *Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI*. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646**

**Carlos Palacios Peralta**  
UNIVERSIDAD DE CHILE

El libro *Presidentes empresarios y estados capturados*, de la socióloga y doctora en ciencias sociales Inés Nercesian, publicado en 2020, aborda un tema que aparece cada vez con mayor frecuencia cuando se alude a los desafíos y tensiones de las democracias contemporáneas: la relación entre el poder económico y el poder político. El valor de este trabajo es que se aproxima desde el abordaje de un fenómeno que ha sido recurrente en países latinoamericanos durante los últimos veinte años: el arribo de empresarios a la presidencia de la república y de altos gerentes del sector privado a los gabinetes u otras reparticiones gubernamentales. Sin duda es una contribución tan original como provocadora.

En efecto, la existencia de empresarios que ejercen las primeras magistraturas no ha sido suficientemente escrutada por académicos, políticos y la ciudadanía en general. Desde la academia, en particular, comúnmente la relación entre economía y política a nivel de élites se ha observado a través del estudio de la transferencia de ideas económicas<sup>1</sup>, del ascenso al poder de individuos con altos estudios en economía<sup>2</sup> y de la circulación de agentes entre cargos públicos y privados (la "puerta giratoria")<sup>3</sup>. En este contexto, el libro no solo contribuye con un objeto de estudio, sino que, eventualmente, con un actor adicional, el empresario político, que no ha sido aún totalmente conceptualizado por la literatura especializada. Al mismo tiempo, esto significa agudizar ciertos problemas metodológicos al estudiar élites gubernamentales<sup>4</sup>.

El lado provocativo del trabajo de Nercesian es un supuesto normativo, implícito, sobre el cual desarrolla el argumento: los empresarios presidentes representan una amenaza para los sistemas democráticos, debido a que acumulan a la vez tanto un alto poder económico como político. De tal modo, el libro identifica la existencia de estos actores a través de su cuestionamiento desde la razón crítica. Por cierto, esto implica enfrentar a posiciones liberales o libertarias que solo verían en este fenómeno el resultado de procedimientos democráticos imparciales. De cualquier modo, el libro invita a discutir sobre un hecho más generalizado que puntual, ocurrido dentro de una temporalidad determinada y un conjunto de ocho países con características similares: Argentina, Brasil, México, Chile, Perú, El Salvador, Paraguay y Colombia.

El planteamiento principal de Nercesian es que la incursión de los titulares del poder económico

<sup>1</sup> Véase Juan Gabriel Valdés, *Los economistas de Pinochet: la Escuela de Chicago en Chile* (Santiago de Chile: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2020); Verónica Montecinos, John Markoff y María José Álvarez, "Los economistas de América Latina y de Estados Unidos: Convergencia, divergencia y conexión", *Desarrollo Económico* 51, no. 204 (2012): 543-579.

<sup>2</sup> Véase Verónica Montecinos y John Markoff, "Del poder de las ideas económicas al poder de los economistas", en *Produciendo lo social. Usos de las ciencias sociales en el Chile reciente*, Tomás Ariztía ed. (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2012), 25-72.

<sup>3</sup> Véase Antoine Maillet, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)", *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-387.

<sup>4</sup> Bastián González-Bustamante, "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos", *SocArXiv* (2020): 1-19, <https://doi.org/10.31235/osf.io/syq44>.

en los gobiernos representa un punto de inflexión en sus formas de intervenir en las decisiones públicas, que tradicionalmente habían sido por intermedio de los políticos profesionales. No obstante, el desprestigio de las clases políticas, sumado a factores de la estructura económica, ha propiciado la migración del empresariado al campo político. En efecto, la tesis general es que la llegada de empresarios, directores y gerentes al poder ejecutivo correspondería a una nueva forma de captura del Estado, que emplea mecanismos como la ingente rotación de individuos entre cargos de grandes corporaciones y posiciones claves del alto gobierno (llamado metáfora y típicamente "puerta giratoria"). De este modo, nos dirá Nercesian, "las clases dominantes [...] se hicieron del Estado para desplegar sus intereses y, al mismo tiempo, modelar un tipo de democracia funcional a ese modelo" (p. 28).

Ante la complejidad del fenómeno estudiado, Nercesian realiza una delimitación amplia del objeto de estudio, en tanto sugiere que no basta con observar patrones y comportamientos de unas élites económicas aisladas, sino que es fundamental comprenderlas en su relación con el orden económico. Específicamente, la autora toma como marco contextual el capitalismo neoliberal en su tercera etapa, caracterizada por la globalización y la financiarización de la actividad económica. De esta manera, la investigación profundiza en los procesos de reformas estructurales y la consolidación de los grupos económicos de cada país, las trayectorias de los empresarios para acceder a las presidencias, las características de sus gabinetes, los perfiles socioculturales de ministros y ministras, y, finalmente, los escenarios al finalizar los gobiernos.

En términos de la evidencia presentada, destacan algunos aspectos comunes en casi todos los gobiernos estudiados, como que los empresarios presidentes cuentan con trayectorias políticas previas, ya sea en el poder legislativo, gobernaciones o ministerios. Esto da cuenta de la existencia de una vocación de poder construida en el tiempo. Por otra parte, estos presidentes buscaron instalar una impronta, tanto discursiva como en la formación de sus gabinetes, caracterizada por la eficiencia, el emprendimiento, la independencia de la clase política tradicional, la excelencia y la idoneidad técnica. Todo, buscando marcar un contraste con los periodos progresistas que les antecedieron en la mayoría de los casos estudiados.

Sin embargo, las conclusiones de Nercesian son contundentes respecto del fracaso de estos gobiernos. La apuesta de gerentes al mando de los estados fue más eficaz para acceder a la presidencia, al parecer, que para consolidar sus proyectos políticos y el apoyo popular. Aunque existen casos, como Brasil, Colombia, Perú y México, en que los presidentes empresarios lograron mantener a sus fuerzas políticas en el poder, éstos no estuvieron exentos de tensiones, movilizaciones sociales y caídas del respaldo ciudadano. En casos como el de Chile, con Sebastián Piñera (2010-2014), y Argentina, con Mauricio Macri (2015-2019), la derrota en las urnas obligó a hacer cambios orientados a valorizar, en cierta medida, los factores políticos en el diseño de los gobiernos.

Chile ha sido un caso modelo. Con dos periodos de Sebastián Piñera (2010-2014 y 2018-2022), una reelección, cambios de estrategia de por medio y crisis política al final, todo indica que el ciclo de presidentes empresarios finalizó. Sin embargo, el libro de Nercesian da cuenta de la adaptabilidad de las clases dominantes para mantenerse dentro del juego político. Las actuales candidaturas presidenciales de este país pueden dar algunas pistas al respecto.

En un contexto de crisis económica y sanitaria global, de democracias en constante riesgo y,

particularmente en América Latina, marcadas por la desigualdad y debilidad institucional, Nercesian conmina a preguntarnos cómo las sociedades pueden enfrentar las nuevas asimetrías de poder. Más aún cuando uno de los efectos de la pandemia ha sido la agudización de las brechas económicas en favor de los grandes grupos o familias empresariales. Al parecer, la clave estaría en repensar la institucionalidad democrática a la par con la idea de justicia como equidad.

## Referencias bibliográficas

- González-Bustamante, Bastián. "El estudio de las élites políticas gubernamentales en América Latina: Panorama, agendas de investigación y desafíos metodológicos". *SocArXiv* (2020): 1-19. <https://doi.org/10.31235/osf.io/syqu4>.
- Maillet, Antoine, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares. "Public-Private Circulation and the Revolving Door in the Chilean Executive Branch (2000-2014)". *Latin American Business Review* 20, no. 4 (2019): 367-87.
- Montecinos, Verónica y John Markoff. "Del poder de las ideas económicas al poder de los economistas". En *Produciendo lo social. Usos de las ciencias sociales en el Chile reciente*, Tomás Ariztía editor, 25-72. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2012.
- Montecinos, Verónica, John Markoff y María José Álvarez. "Los economistas de América Latina y de Estados Unidos: Convergencia, divergencia y conexión". *Desarrollo Económico* 51, no. 204 (2012): 543-579.
- Valdés, Juan Gabriel. *Los economistas de Pinochet: la Escuela de Chicago en Chile*. Santiago de Chile: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2020.

## Sobre el autor

**Carlos Palacios Peralta.** Docente del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile (Santiago de Chile, Chile). Magíster en Ciencia Política, administrador público y licenciado en Ciencias Políticas y Gubernamentales por la Universidad de Chile. Ha sido docente de la Universidad de Santiago de Chile. Correo electrónico: palaciosperalta@gmail.com.

## INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

*Pléyade* (ISSN: 0718-655X | e-ISSN 0719-3696) es una revista arbitrada de carácter internacional dedicada a las ciencias sociales y a las humanidades, fundada por el Centro de Análisis e Investigación Política de Chile en el año 2008. Es una publicación independiente desde el año 2016, que incentiva la discusión intelectual y académica de los fenómenos políticos, considerando temas ligados a ciencia política, sociología, filosofía y estudios culturales. *Pléyade* se dirige a un público científico internacional y recibe colaboraciones bajo la modalidad de artículo, reseña, entrevista e intervenciones, escritas en castellano, inglés o portugués. La revista es publicada bianualmente (junio-diciembre) en versiones impresa y electrónica.

### ENFOQUE Y ALCANCE

*Pléyade* acepta contribuciones de carácter científico en castellano, inglés o portugués. Todos los artículos publicados serán sometidos a doble arbitraje ciego. Se incentiva la discusión intelectual y académica de los fenómenos políticos, considerando temas ligados a ciencia política, sociología, filosofía y estudios culturales. Se privilegia la publicación de artículos originales y resultantes de proyectos de investigación científica.

### POLÍTICA DE SECCIONES

*Pléyade* está compuesta por cuatro secciones. La publicación de las contribuciones es decidida por el consejo editorial, con base en pareceres anónimos de revisores expertos en el objeto de estudio (double-blind peer review) y según la disponibilidad de espacio.

- Artículos: textos inéditos que provengan de investigación (hasta 10.000 palabras). Envíos abiertos.
- Reseñas: artículos bibliográficos originales referidos a publicaciones significativas para las humanidades y ciencias sociales (hasta 2.000 palabras). Envíos abiertos.
- Entrevistas: conversaciones con destacados investigadores sobre temas relevantes para el alcance de la revista (hasta 7.000 palabras). Envíos abiertos.
- Intervenciones: artículos breves dedicados a analizar alguna cuestión relevante para las humanidades y las ciencias sociales (hasta 5.000 palabras). Esta sección se incluye en los números donde el consejo editorial lo decide previamente.

### PROCESO DE EVALUACIÓN POR PARES

Las propuestas de artículos serán revisadas por el equipo editorial y dos árbitros bajo referato ciego. Una vez recibidos los documentos, los artículos son evaluados por el equipo editorial y los editores invitados de acuerdo con su pertinencia respecto de la temática del número. Luego se envía una

copia anónima del artículo a dos árbitros, quienes evalúan y deciden –sobre la base de los criterios establecidos por el comité editorial de *Pléyade*– si los artículos están o no en condiciones de ser publicados.

El comité editorial considera los siguientes criterios como fundamentales al momento de evaluar un artículo: 1. interés del tema; 2. calidad teórica del artículo; 3. calidad argumentativa; 4. calidad de las conclusiones; 5. calidad de las referencias bibliográficas. La respuesta del arbitraje es enviada a los autores según un plazo que varía de 4 a 12 semanas, después del término de la convocatoria correspondiente. La resolución final de este proceso puede contemplar las siguientes alternativas:

- En el caso de ser rechazado el artículo, se comunicará al autor especificando las razones.
- En el caso que sea aprobado, pero con acotaciones, el/los autor/es deberán corregir su artículo a la luz de los comentarios elaborados por el proceso de arbitraje.
- En el caso de ser aprobado, el artículo será publicado en alguno de los tres números siguientes.

## **FRECUENCIA DE PUBLICACION**

*Pléyade* es una publicación bianual (julio y enero).

## **POLÍTICA DE ACCESO ABIERTO**

La revista facilita el acceso sin restricciones a todo su contenido desde el momento de su publicación electrónica. La publicación no tiene ningún coste para los autores.

## **FORMA Y PREPARACIÓN DE MANUSCRITOS**

Los autores que deseen colaborar deben enviar sus trabajos en formato Microsoft Word (.doc o .rtf) al correo electrónico: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl). Los artículos y entrevistas deben ser de una extensión mínima de 7.000 palabras y máxima de 10.000 (sin incluir la bibliografía).

Los artículos y entrevistas deben cumplir con las siguientes características:

- Un título que se ajuste al contenido del artículo en castellano, inglés y portugués.
- Un resumen de 150 a 200 palabras, escrito en tercera persona en castellano, inglés y portugués.
- Entre 3 y 5 palabras clave en castellano, inglés y portugués.
- Usar el sistema de notas y bibliografía Chicago Style (ver: [http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html)).
- Títulos del artículo sin numeración y en negrita.
- Subtítulos del artículo sin numeración y en cursiva.
- Fuente Times New Roman 12
- No usar abreviaturas tales como cit., loc. cit., cfr. o cf. (véase la siguiente sección).

-Envío de tablas, cuadros e imágenes: se presentarán en el cuerpo del texto y en archivos aparte. Los gráficos (Excel) y las figuras (únicamente en formato jpg con una resolución no inferior a 300 dpi) deben ser presentados aparte. Las tablas y las figuras deben ser inéditas; en caso contrario, el autor debe obtener el respectivo permiso para su reproducción y citar la fuente en la leyenda.

Junto con el documento deben adjuntarse los siguientes archivos independientes:

-Una breve reseña biográfica que contenga el título del artículo, el nombre del(a) autor(a), filiación institucional (mencionando el país y ciudad), así como cualquier tipo de agradecimiento. Se promueve que los autores mencionen si los artículos son originados a partir de proyectos de investigación. Incluir fuente de financiamiento, nombre del proyecto, año, y código (si aplica)

-Una carta donde se declare que el artículo es original e inédito y que no se encuentra siendo sometido a evaluación en otra revista.

-Si algunos de los contenidos han sido publicados, o son parte de un trabajo más extenso, se debe adjuntar una carta en la que se informa al respecto.

## Elaboración de citas y referencias bibliográficas

El comité editor solicita a los autores que la norma para citar fuentes esté basada en el formato Chicago Style, notas y bibliografía. Tanto las notas a pie de página como la bibliografía deben seguir estrictamente este formato, además las citas largas en el texto (aquellas que exceden las 5 o 6 líneas) se deben poner en bloque. Al momento de elaborar las citas se recomienda a los autores que consideren las siguientes recomendaciones:

Cuando por primera vez se cita un libro en el artículo, se debe poner a pie de página el nombre del autor seguido de su apellido y en seguida una coma, para luego señalar la referencia completa: Título en cursiva (ciudad de edición: editorial, año), páginas:

**Ejemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

En las siguientes citas que se hagan a este mismo texto se debe incluir únicamente el apellido del autor seguido de una coma y luego el título de la obra o el título abreviado si este es demasiado largo (en cursiva), luego una coma y el número de página correspondiente:

**Ejemplo:** 1 Arendt, *La condición humana*, 55.

Si volvemos a citar una misma obra en la nota inmediatamente siguiente, solo se coloca la abreviatura *Ibid.* (en cursiva, con tilde y punto), seguida por el número de página que corresponde a la nueva cita:

**Ejemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

**Ejemplo:** 2 *Ibid.*, 235.

Pero si se vuelve a citar la misma obra y la misma página en la nota inmediatamente siguiente, solo se coloca la palabra *Ibidem*. (en cursiva, con tilde y punto):

**Ejemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

**Ejemplo:** 2 *Ibidem*.

Todas las citas deben ir del siguiente modo cuando se hace referencia a más de una página: 180-220; 135 y siguientes:

**Ejemplo:** 1 Arendt, *Sobre la revolución*, 106-110.

**Ejemplo:** 2 Habermas, *La lógica de las ciencias sociales*, 135 y siguientes.

Para citar artículos de revistas: nombre y apellido del autor, "Título del artículo" (entre comillas), Título de la revista (en cursiva) número o volumen de la revista (año de publicación): página específica que se está citando. El rango completo de páginas que ocupa el artículo solo se pone en la bibliografía:

**Ejemplo:** 1 Rodrigo Karmy, "Carl Schmitt y la política del anticristo. Representación, forma política y nihilismo", *Pléyade* 3 (2009): 27.

Para citar capítulos o artículos de libros: nombre y apellido del autor, "Título del artículo" (entre comillas), en Título del libro u obra general en la que se encuentra (en cursiva), comp. nombre y apellido del compilador en minúscula (si tiene) o ed. editor o entidad editora (ciudad de edición: editorial, año de la publicación), página específica que se está citando. El rango completo de páginas que ocupa el artículo solo se pone en la bibliografía:

#### **Ejemplos:**

Cristina Lafont, "Religión y esfera pública. ¿Cuáles son las obligaciones deliberativas de la ciudadanía democrática?", en *La actualidad de la crítica. Ensayos sobre la Escuela de Frankfurt*, ed. Nicolás del Valle (Santiago de Chile: Editorial Metales Pesados, 2015), 295.

Louis Althusser, "Ideología y aparatos ideológicos de Estado", en *Ideología: un mapa de la cuestión*, comp. Slavoj Žižek (Buenos Aires: Editorial Paidós, 2003), 15.

Para citar artículos de un diario o revista popular de internet: nombre y apellido del autor, "Título del artículo", nombre del medio en cursivas, fecha de publicación, fecha de consulta, link:

**Ejemplo:** 1 Silvana Vetö H., "Prácticas genocidas en la dictadura chilena, 1973-1990", *Revista Lecturas*, 7 de abril de 2011, consultado el 3 de mayo de 2016, <http://www.revistalecturas.cl/practicas-genocidas-en-la-dictadura-chilena-1973-1990/>.

Por su parte, la bibliografía completa debe ir al final del artículo ordenada alfabéticamente de acuerdo con apellido de los autores. La estructura es ligeramente similar a la de las notas a pie de página. Se lista a continuación:

Althusser, Louis. "Ideología y aparatos ideológicos de Estado". En *Ideología: un mapa de la cuestión*, compilado por Slavoj Žižek, 115-157. Buenos Aires: Editorial Paidós, 2003.

- Arendt, Hannah. La condición humana. Barcelona: Paidós, 1996.
- . Sobre la revolución. Madrid: Alianza Editorial, 2004.
- Habermas, Jürgen. La lógica de las ciencias sociales. Madrid: Tecnos, 1990.
- Karmy, Rodrigo. “Carl Schmitt y la política del anticristo. Representación, forma política y nihilismo”. *Pléyade* 3 (2009): 25-42.
- Lafont, Cristina. “Religión y esfera pública. ¿Cuáles son las obligaciones deliberativas de la ciudadanía democrática?”. En *La actualidad de la crítica. Ensayos sobre la Escuela de Frankfurt*, editado por Nicolás del Valle, 293-329. Santiago: Editorial Metales Pesados, 2015.

## RESEÑAS DE LIBROS

El equipo editorial está constantemente aceptando reseñas de libros. Se promueve el envío de reseñas acordes a las temáticas de las ediciones de la revista.

Los libros reseñados debieran:

- Presentar un interés general para los académicos y estudiantes en relación con lo político, desde las ciencias sociales y las humanidades.
- Referirse a títulos recientes.
- Los libros reseñados deben ser en castellano, inglés o portugués. Algunas excepciones a la regla podrían ser reseñas de libros que no hayan sido escritos en alguno de esos idiomas, pero que representen una contribución académica.
- Tener entre 1000 y 2000 palabras.
- Presentarse en un archivo en formato Microsoft Word (.doc o .rtf).
- Presentarse con referencias completas en formato Chicago Style, usando el sistema de notas al pie y bibliografía (ver: [http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html) o las indicaciones del presente documento).
- Incluir los detalles completos del libro (autor(es), ciudad de publicación, editorial, fecha de publicación, ISBN, cantidad de páginas).
- Incluir una breve reseña biográfica que no supere las 100 palabras. Debe contener el nombre del(a) autor(a), filiación institucional (mencionando el país y ciudad). Las propuestas deben ser enviadas directamente a: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl)

## DESCRIPCIONES DE USO Y DERECHOS DE AUTOR

La revista es publicada por un equipo editorial independiente sin fines de lucro, en Chile. A menos que sea establecido, todos los contenidos de la edición electrónica son distribuidos bajo la licencia “Creative Commons Attribution-Noncommercial”. La revista rechaza cualquier interés comercial en el trabajo que publica.

La revista se compromete a apoyar el máximo acceso al trabajo académico sin comprometer la calidad o la libertad académica. De acuerdo con esto, todo el contenido de cada número es accesible de forma universal y permanente sin suscripción o barreras de pago.

Los autores conservan los derechos de autor sobre su trabajo publicado en la revista. *Pléyade* no podrá publicar cualquier artículo en traducciones, antologías, etcétera, sin el consentimiento explícito del autor. Los autores le otorgan a la revista una licencia perpetua, pero no exclusiva, para publicar la versión del registro de sus artículos. Después de la publicación, los autores son libres de compartir sus artículos o volver a publicarlos en otro lugar, siempre y cuando la publicación original en *Pléyade* se cite explícitamente.

## **DECLARACIÓN DE ÉTICA PARA PUBLICACIÓN**

La declaración de la ética de publicación de revista *Pléyade* se basa en las directrices sobre mejores prácticas desarrolladas por el Comité de Ética de las Publicaciones (COPE) disponible en <http://publicationethics.org/>

## **Editores y comité editorial**

Cada envío es manejado por un solo editor desde el principio hasta el fin. Los editores deben a los autores asignados el debido cuidado, equidad y respeto. Eso incluye una comunicación cortés, honesta, rápida y consistente; proteger el anonimato de las comunicaciones y los derechos morales de los autores sobre su trabajo; la gestión de la revisión por pares de manera eficiente para que los autores reciban una decisión rápida (entre 4 y 12 semanas), y manteniendo a los autores informados sobre cualquier retraso. Las decisiones finales son tomadas por el editor responsable. El proceso de revisión por pares no sustituye su juicio, sino que proporciona recursos de expertos para orientarlo. Decisiones editoriales en todo momento tendrán que basarse en estándares académicos, pero también deberán tener en cuenta las exigencias de la práctica de la gestión de una publicación académica. La labor del comité editorial en el proceso de revisión es el apoyo en la coordinación, promoción y planificación de la revista. Los miembros del comité editorial proponen lectores o árbitros para los artículos enviados a la revista.

## **Autores**

Los autores declaran que su artículo no es sustancialmente similar a los que han publicado previamente y que no está actualmente bajo consideración en cualquier otra publicación; que su artículo distingue con claridad su propia forma de pensar de las ideas desarrolladas por otros autores, siguiendo las mejores prácticas académicas de citación y referencias; que todas las obligaciones legales pertinentes (permisos de derechos de autor, difamación, etcétera) se han cumplido; que cualquier conflicto sustantivo de interés conocido por el autor, que podría habilitar a un tercero para cuestionar la neutralidad del artículo, ha sido declarado al editor responsable. Los editores pueden rechazar un envío sin más justificación si alguna de estas declaraciones es falsa o incompleta. La revista no tendrá ninguna responsabilidad por las consecuencias legales derivadas de la insuficiencia

de los autores para cumplir con la legislación pertinente o con los derechos de autor. En los casos de varios autores, el correspondiente autor es responsable de asegurar que los coautores están debidamente acreditados y que han sido debidamente informados y consultados en todas las etapas en el proceso de publicación. Si un autor descubre un error significativo en su artículo después de su publicación, debe notificar al editor responsable de inmediato y cooperar en su corrección o retracción.

## **Árbitros**

Las evaluaciones deben realizarse de manera objetiva y centrarse exclusivamente en el contenido académico de los manuscritos. Las críticas personales del autor son inadecuadas. Los árbitros deben expresar sus puntos de vista con claridad y apoyados por argumentos. Observaciones destinadas al autor deben formularse con cuidado y respeto. Las evaluaciones de manuscritos son documentos confidenciales: no deben ser compartidas o discutidas con los demás (salvo con la autorización expresa del editor responsable). El anonimato de árbitros será protegido por el editor, a menos que ese derecho no se aplique de forma explícita por el árbitro. La tarea central de un árbitro es evaluar la originalidad, la coherencia y la importancia de cada artículo. Con la realización de un reporte de evaluación los editores se comprometen a considerar seriamente la decisión a la que se llega. Sin embargo, los editores toman sus decisiones finales no solo sobre la base de las conclusiones de los árbitros, sino además de la capacidad de persuasión de su razonamiento, sobre todo cuando los árbitros no están de acuerdo en sus informes. Es esencial que los árbitros expliquen sus conclusiones de manera tal que tanto los editores como los no expertos en el tema pueden entender.

## INSTRUCTIONS FOR AUTHORS

*Pléyade* (ISSN: 0718-655X | e-ISSN: 0719-3696) is an international peer reviewed journal dedicated to the Humanities and Social Sciences funded the year 2008 by the Centre for Political Analysis and Research in Santiago, Chile. The journal is an independent publication since 2016. This publication encourages intellectual and academic discussion of political phenomena, from a variety of disciplinary and interdisciplinary perspectives including political science, sociology, philosophy, and cultural studies. *Pléyade* is aimed at an international scientific audience and receives contributions such as articles, book reviews, interviews and interventions, written in Spanish, English, and Portuguese. The journal is published biannually (June-December) in print and electronic versions.

### FOCUS AND SCOPE

*Pléyade* accepts scientific contributions in Spanish, English, and Portuguese. All published articles will be submitted to double blind review. The journal encourages intellectual and academic discussion of political phenomena, from a variety of disciplines including political science, sociology, philosophy, and cultural studies. Original manuscripts and scientific results from research projects are welcome.

### SECTIONS POLICIES

*Pléyade* consists of four sections. The publication of contributions is determined by the Editorial Board, based on expert opinions of anonymous reviewers in the object of study (double-blind peer review) and the availability of space.

- Articles: unpublished texts coming from research (10,000 words).
- Interviews: Conversations with leading researchers relevant to the scope of the journal (7,000 words).
- Book Reviews: original bibliographic articles on significant publications for the humanities and social sciences (2,000 words).
- Interventions: brief articles dedicated to analyzing any relevant issue for the humanities and social sciences (up to 5,000 words). This section is included in the issues where the editorial board decides previously.

### PUBLICATION FREQUENCY

*Pléyade* is a biannual publication (July and January).

## OPEN ACCESS POLICY

*Pléyade* provides unrestricted access to all its contents from the time of its electronic publication. The publication has no cost to authors.

## PEER REVIEW PROCESS

Article manuscripts will be reviewed by the editorial team and two blind referees. After receiving the documents, the items are evaluated by the editorial team and guest editors according to their relevance to the theme of number. Then, an anonymous copy of the article is sent to two referees who evaluate and decide –based on the criteria established by the editorial board of the journal *Pléyade*– if the manuscript is of publishable quality.

The editorial team considers the following criteria: 1. Interest of the subject; 2. theoretical quality; 3. quality of argumentation; 4. quality of the conclusions; 5. quality of references. The reviews are sent back to the authors within a period ranging from 4-12 weeks after the end of the corresponding call for papers. The final decision on the manuscript can take the following forms:

- Rejection: the author will be contacted specifying the reasons.
- Approved, but with modifications: the author/s should correct the article according to the comments made by the editors.
- Approved: the article will be published in any of the next three numbers.

## MANUSCRIPT PREPARATION<sup>1</sup>

Authors should send their papers in Microsoft Word (.doc) or RTF format to the following email: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl) Manuscripts must be of a minimum length of 7,000 words and a maximum of 10,000 words (not including the bibliography).

- Articles and Interviews must have the following characteristics:
  - A title specifying the content of the article in Spanish, English, and Portuguese.
  - A summary of 150-200 words (written in the third person) in Spanish, English, and Portuguese.
  - Between 3 and 5 key words in Spanish, English, and Portuguese.
  - Use the notes and bibliography system Chicago Style ([http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html)).
  - Articles titles in bold letters and without numeration.
  - Articles subtitles in italics and without numeration
  - Font Times New Roman 12
  - Do not use abbreviations such as cit., loc. cit., cfr. o cf. (see next section).
  - Charts, graphics, or images: they should be included in the body of the text and in separate files (JPG format and a resolution equal or over 250 dpi). The figures must be unpublished.

Otherwise, the author must obtain the respective license to reproduce and cite the source in the legend.

Also, the following separate files must be attached:

- A brief biographical note that contains the article title, author name, institutional affiliation (including country and city), as well as acknowledgment to people. The journal encourages authors to mention if the articles are originating from research projects. Include funding source, project name, year, and code (if applicable)
- A letter stating that the article is a piece of original and unpublished work and is not currently under evaluation in another journal.
- If some contents have already been published, or are part of a larger work, a letter should be attached in which this republication is reported.

## Preparation of quotations and references

Authors are expected to format quotations according to Chicago Style. Both footnotes and bibliography should strictly follow this format. Also long quotations (those that exceed 5 or 6 lines) should be placed in block in the text. In preparing quotations and references, please consider the following recommendations:

The first time a book is cited, one must put first the author's first name, then their surname followed by a comma. Then comes the full reference with title in italics (city publishing: publisher, year), pages:

**Example:** 1 Hannah Arendt, *The Human Condition* (Chicago: The University of Chicago Press, 1998), 211.

Subsequent references of the same text should have the author's surname, followed by the title of the work, or the short title if it is too long, then a comma and page number:

**Example:** 1 Arendt, *The Human Condition*, 55.

If the same work is quoted immediately after, the abbreviation *Ibid.* is used (with point), followed by the page number corresponding to the new quotation:

**Example:** 1 Hannah Arendt, *The Human Condition* (Chicago: The University of Chicago Press, 1998), 211.

**Example:** 2 *Ibid.*, 235.

But if the same work and the same page is quoted immediately after, the abbreviation *Ibidem.* should be used (with point):

**Example:** 1 Hannah Arendt, *The Human Condition* (Chicago: The University of Chicago Press, 1998), 211.

**Example:** 2 *Ibidem*.

All quotes must be as follows when referring to more than one page: 180-220; 135 ff.

**Example:** 1 García Düttmann, *Philosophy of Exaggeration*, 106-109.

**Example:** 2 Nirenberg, *Anti-Judaism. The Western Tradition*, 135 and ff.

To quote journal articles: name and surname of the author, "Article Title" (in quotes), Title of the journal (in italics), the number or volume of the issue (year publication): specific page being quoted. The complete range of pages occupied by the single item is placed in the bibliography:

**Example:** 1 Alice Ormiston, "The Spirit of Christianity and Its Fate: Towards a Reconsideration of the Role of Love in Hegel", *Canadian Journal of Political science / Revue canadienne de science politique* 35 (2002): 504.

To quote book chapters: name and surname of the author, "Article Title" (in quotes), in Title of book or general work in which it is found (in italics), ed. editor(s) name and surname in small letters and/or publisher (city of publication: publisher, year of publication), specific page being quoted. The complete range of pages occupied by the article only appears in the bibliography:

**Example:**

Hans-Friedrich Fulda, " 'Science of the Phenomenology of Spirit ' : Hegel's Program and its Implementation, " in Hegel's "Phenomenology of Spirit." A Critical Guide, ed. by Dean Moyar and Michael Quante (Cambridge: Cambridge University Press, 2008), 25.

To quote an article in a newspaper or popular magazine: name and surname of the author (if there is no author, the citation starts with the article title), "Article Title," name of the newspaper or popular magazine, date it was published, accessed followed by date it was accessed, link (emphasis added):

**Example:** 1 "Pakistan says US Drone Strike that Killed Taliban Leader violated Its Sovereignty," *The Guardian*, May 22, 2016, accessed May 23, 2016, <http://www.theguardian.com/world/2016/may/22/pakistan-us-drone-strike-taliban-violated-its-sovereignty>.

The complete bibliography should go at the end of the article ordered alphabetically according to the name of the authors. The structure is almost the same as that of the footnotes page, listed as it follows:

Arendt, Hannah. *The Human Condition*. Chicago: The University of Chicago Press, 1998.

Fulda, Hans-Friedrich. " 'Science of the Phenomenology of Spirit ' : Hegel's Program and its Implementation. " In Hegel's "Phenomenology of Spirit." A Critical Guide, edited by Dean Moyar and Michael Quante, 21-42. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

García Düttmann, Alexander. *Philosophy of Exaggeration*. Translated by James Phillips. London: Continuum, 2007.

Nirenberg, David. *Anti-Judaism. The Western Tradition*. New York: W. W. Norton, 2014.

Ormiston, Alice. "The Spirit of Christianity and Its Fate: Towards a Reconsideration of the Role of Love in Hegel". *Canadian Journal of Political science / Revue canadienne de science politique* 35 (2002): 499-525.

"Pakistan says US Drone Strike that Killed Taliban Leader violated Its Sovereignty." *The Guardian*, May 22, 2016. Accessed May 23, 2016. <http://www.theguardian.com/world/2016/may/22/pakistan-drone-strike-taliban-violated-its-sovereignty>.

## **BOOK REVIEWS'**

The editorial team accepts book reviews. We encourage reviews that fit with the themes of the special issues of the journal.

On books and reviews:

- The book under review should be of general interest to scholars and students in relation to politics, from any discipline in the social sciences and humanities.
- The book under review should be in Spanish, English, and Portuguese. Some exceptions may be made for books not written in some of these languages, if they represent an important academic contribution.
- Review refers to recent titles.
- Reviews should be between 1000-2000 words.
- Introduce a file in Microsoft Word (.doc) or RTF format.
- With full references in Chicago Style format, using the system of footnotes and bibliography (see [http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html) or at the end of this document).
- Include full details of the book (the author(s), city of publication, publisher, date of publication, ISBN, number of pages).
- Include a brief biographical note of no more than 100 words. It must contain the name of the reviews author(s), institutional affiliation (including the country and city). Proposals should be sent directly to: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl).

## **USE DESCRIPTION AND COPYRIGHT**

The journal is published by an independent non-profit organization in Chile, supported by editorial team. Unless otherwise established, all contents of the electronic edition are distributed under a license "Creative Commons Attribution-Noncommercial". The journal disavows any commercial interest in the work it publishes.

The journal is committed to supporting maximum access to scholarly work without compromising quality or academic freedom. In accordance with this, the entire contents of every issue are permanently and universally available online without subscription or payment barriers.

Authors retain copyright over their work published in the journal. The journal will not re-publish any article, for example in translations, anthologies, and so on, without the author's explicit consent.

Authors grant the journal a perpetual but non-exclusive license to publish the version of scholarly record of their articles. After publication, authors are free to share their articles, or to republish them elsewhere, so long as the original publication in *Pléyade* is explicitly cited.

## STATEMENT OF PUBLICATIONS ETHICS

The statement of the journal *Pléyade*'s publication ethics is based on the best practice guidelines developed by the Committee on Publication Ethics (COPE) available at <http://publicationethics.org/> Editors and Editorial Board

Each submission is managed by a chief editor from start to finish. Editors owe their assigned authors due care, fairness, and respect. That includes such performances as: honest, prompt, consistent, and polite communication; protecting the anonymity of submissions and the moral rights of authors' over their work; managing peer-review efficiently so that authors receive a decision quickly (between 4-12 weeks), and keeping authors informed about any delays. Final decisions are made by the editor in chief. The peer-review process is not supposed to replace their judgment, but to provide expert resources to guide it. Editorial decisions will at all times be founded on academic standards, but will also take into account the practical requirements of managing an academic publication. The editorial board supports in the coordination, promotion and planning of the journal. The editorial board members propose readers or referees for articles submitted to the journal.

## Authors

Authors declare that their article is not substantially similar to one that they have published previously or that is presently under consideration at any other publication; their article clearly distinguishes their own thinking from the ideas and claims developed by others, following best academic practice in their citation and referencing; all relevant legal obligations (copyright permissions, defamation, and the like) have been complied with; any substantive conflict of interest known to the author—that might lead a third party to question the neutrality of the article—has been declared to the editor in chief. The editors may reject a submission without further justification if any of these declarations is false or incomplete. The journal will take no responsibility for legal liabilities resulting from authors' failure to comply with relevant law, such as concerning copyright. In cases of multiple authors, the corresponding author is responsible for ensuring that co-authors are properly credited, and that they have been adequately informed and consulted at every stage in the publication process. If an author discovers a significant error in their article after publication, they should notify the editor immediately and cooperate in its correction or retraction.

## **Referees**

Reviews should be conducted objectively and focus entirely on the academic content of the manuscripts. Personal criticism of the author is inappropriate. Referees should express their views clearly with supporting arguments. Remarks intended for the author should be phrased carefully and respectfully. Review manuscripts are confidential documents: they must not be shared or discussed with others (unless with the explicit permission of the editor). The anonymity of referees will be protected by the editor, unless that right is explicitly waived by the referee. The central task for a referee is to evaluate the scholarly originality, coherence, and significance of a submission. By commissioning a review report the editors undertake to consider it seriously in coming to their decision. Nevertheless, editors make their final decisions not merely on the basis of the referees' conclusions, but on the persuasiveness of their reasoning, especially when referees disagree in their reports. It is essential that referees explain their conclusions in a way that the editors can understand as non-experts in the topic of the submission.

## INSTRUÇÕES PARA OS AUTORES

*Pléyade* (ISSN: 0718-655X | e-ISSN 0719-3696) é uma revista de seleção e carácter internacional, dedicada às ciências sociais e humanidades, fundada no ano de 2008 pelo Centro de Análise e Pesquisa Política do Chile. É uma publicação independente que desde o ano 2016 incentiva a discussão intelectual e acadêmica de fenômenos políticos, considerando temas ligados à ciência política, sociologia, filosofia e estudos culturais. *Pléyade* se dirige a um público internacional e recebe colaborações nas modalidades de artigos, resenhas, entrevistas e intervenções escritas em espanhol, inglês ou português. A revista é publicada bianualmente (junho e dezembro) em versões impressas e eletrônicas.

### FOCO E ALCANCE

*Pléyade* aceita contribuições de carácter científico em espanhol, inglês ou português. Todos os artigos publicados serão previamente submetidos a uma dupla triagem cega. Na revista é incentivada a discussão intelectual e acadêmica dos fenômenos políticos, considerando temas ligados às ciências políticas, sociologia, filosofia e estudos culturais. É priorizada a publicação de artigos originais e resultantes de projetos de pesquisa científica.

### POLÍTICA DAS SEÇÕES

*Pléyade* está composta por quatro seções. A publicação das contribuições é decidida pelo conselho editorial, com base em pareceres anônimos de revisores especialistas no objeto de estudo (double-blind peer review) e segundo a disponibilidade de vagas.

- Artigos: textos inéditos que venham de uma pesquisa (até 10.000 palavras). Envios abertos.
- Resenhas: artigos bibliográficos originais referentes às publicações significativas para as humanidades e as ciências sociais (até 2.000 palavras). Envios abertos.
- Entrevistas: conversações com destacados pesquisadores acerca de temáticas relevantes para a linha editorial da revista (até 7.000 palavras). Envios abertos.
- Intervenções: artigos breves dedicados a analisar alguma questão relevante para as humanidades e as ciências sociais (até 5.000 palavras). Esta seção se inclui nos números onde o conselho editorial tenha combinado previamente.

### PROCESSO DE AVALIAÇÃO PELOS PARES

Os artigos propostos serão revisados pela equipe editorial e dois pareceristas de referência em arbitragem cega. Uma vez recebidos os documentos, os artigos serão avaliados pela equipe editorial e pelos editores convidados de acordo com a sua pertinência na temática do número em questão. Logo, será enviada uma cópia anônima do artigo a dois pareceristas, os que avaliarão e decidirão - segundo

as bases e critérios pré-estabelecidos pela equipe editorial de *Pléyade* - se os artigos estão ou não em condições de serem publicados.

A equipe editorial leva em consideração os seguintes critérios como fundamentais na hora de avaliar cada artigo: 1. Interesse do tema; 2. Qualidade teórica do artigo; 3. Qualidade argumentativa; 4. Qualidade das conclusões; 5. qualidade das referências bibliográficas. A resposta do parecer será encaminhada aos autores dentro do prazo de 4 e 12 semanas após finalizada a submissão dos textos. A resolução final deste processo poderá contemplar as seguintes alternativas:

- No caso de o artigo ser rejeitado, se comunicará ao autor com as razões específicas correspondentes.
- No caso de ser aprovado, porém, com alguns requerimentos pontuais, o/os autor/es deverão corrigir o seu artigo à luz dos comentários elaborados pelo processo de seleção.
- No caso de ser aprovado, o artigo será publicado em alguma das próximas três edições.

## **FREQUÊNCIA DA PUBLICAÇÃO**

*Pléyade* é uma publicação bianual (julho e janeiro).

## **POLÍTICA DE LIVRE ACESSO**

A revista facilita o acesso sem restrição a todo seu conteúdo a partir da publicação eletrônica. A publicação não tem custo algum para os autores.

## **FORMA E PREPARAÇÃO DE MANUSCRITOS**

Os autores que desejarem colaborar devem encaminhar os seus textos no formato Word (\*.doc ou \*.rtf) para o e-mail: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl). Os artigos e entrevistas devem ter uma extensão mínima de 7.000 e máxima de 10.000 palavras (sem incluir a bibliografia).

Os artigos e entrevistas devem cumprir as seguintes características:

- Um título ajustado ao conteúdo do artigo em Espanhol, Inglês e Português.
- Um resumo de 150 a 200 palavras, redigido em terceira pessoa no Espanhol, Inglês e Português.
- De 3 a 5 palavras-chaves em Espanhol, Inglês e Português.
- Uso do sistema de citações e bibliografia Chicago Style (conferir em: [http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html))
- Títulos do artigo sem numeração e em negrito.
- Subtítulos do artigo sem numeração e em itálico.
- Fonte Times New Roman 12.
- Não usar abreviaturas tais como cit., loc. cit., cfr. ou cf. (confira na próxima seção).

-Envio de tabelas, quadros e imagens: se apresentarão no corpo do texto e em arquivos separados. Os gráficos (Excel) e as figuras (unicamente em formato .jpg com resolução não inferior a 300 dpi) devem ser apresentados em separado. As tabelas e as figuras devem ser inéditas; caso contrário, o autor deve obter a permissão respectiva para sua reprodução e citar a fonte no rodapé.

Junto com o documento se deve anexar os seguintes arquivos independentes:

-Uma breve resenha biográfica que inclua o título do artigo, o nome do(a) autor(a), filiação institucional (mencionando país e cidade), assim como qualquer tipo de agradecimento. Se incentiva que os/as autores(as) mencionem se os artigos são originados a partir de projetos de pesquisa. Incluir fonte de financiamento, nome do projeto, ano e código (quando tiver).

-Uma carta onde se declare que o artigo é original e inédito e que não se encontra sendo avaliado para publicação em outra revista.

-Se alguns dos conteúdos já foram publicados, ou são parte de um trabalho mais abrangente, se deve anexar uma carta informando a respeito.

## Elaboração de citas e referências bibliográficas

A equipe editorial solicita aos autores que a norma de citações esteja no formato Chicago Style, notas e bibliografia. Assim, tanto as notas de rodapé quanto a bibliografia devem seguir rigorosamente este formato, além do mais, as citações longas que estejam dentro do texto (aquelas que ultrapassem 5 ou 6 linhas), devem ser colocadas em parágrafo recuado. Ao momento de elaborar as citas recomenda-se aos autores considerar o seguinte:

Quando o livro é citado pela primeira vez dentro do artigo, se deve colocar no rodapé o nome do autor junto com seu sobrenome e, em seguida uma vírgula, para finalmente escrever a referência inteira: Título em itálico (cidade de edição: editora, ano), páginas:

**Exemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

Nas seguintes citações que sejam feitas sobre o mesmo texto, somente se deve incluir o sobrenome do autor, uma vírgula e finalmente o título completo da obra ou se for muito longo, uma versão abreviada deste (em itálico), depois uma vírgula e a página correspondente:

**Exemplo:** 1 Arendt, *La condición humana*, 55.

Se a mesma obra for citada em uma nota imediatamente seguinte, apenas se coloca a abreviatura *Ibid.* (em itálico, com til e ponto), seguido pelo número de página que corresponde à nova citação:

**Exemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

**Exemplo:** 2 *Ibid.*, 235.

Mas, se voltar a citar a mesma obra e a mesma página na nota imediatamente seguinte, coloca-se a palavra *Ibidem.* (em itálico, com til e ponto):

**Exemplo:** 1 Hannah Arendt, *La condición humana* (Barcelona: Paidós, 1996), 211.

**Exemplo:** 2 *Ibidem*.

Todas as citações devem estar da seguinte maneira quando se fizer referência a mais de uma página: 180-220; 135 e seguintes:

**Exemplo:** 1 Arendt, *Sobre la revolución*, 180-220.

**Exemplo:** 2 Habermas, *La lógica de las ciencias sociales*, 135 e seguintes.

Para citações de artigos de revistas: nome e sobrenome do autor, “Título do artigo” (entre aspas), Título da revista (em itálico) número ou volume da revista (ano da publicação): página específica que estiver sendo citada. A quantidade completa de páginas que ocupa o artigo é colocada na bibliografia uma única vez:

**Exemplo:** 1 Rodrigo Karmy, “Carl Schmitt y la política del anticristo. Representación, forma política y nihilismo”, *Pléyade* 3 (2009): 27.

Para citar capítulos ou artigos de livros: nome e sobrenome do autor, “Título do artigo” (entre aspas), no Título do livro ou obra geral em que se encontra (em itálico), comp. Nome e sobrenome do compilador em minúscula (se tiver) ou ed. Editor ou entidade editora (cidade de edição: editorial, ano da publicação), página específica que estiver citando. A quantidade completa de páginas ocupadas pelo artigo somente se coloca na bibliografia.

#### **Exemplos:**

Cristina Lafont, “Religión y esfera pública. ¿Cuáles son las obligaciones deliberativas de la ciudadanía democrática?”, en *La actualidad de la crítica. Ensayos sobre la Escuela de Frankfurt*, ed. Nicolás del Valle (Santiago do Chile: Editorial Metales Pesados, 2015), 295.

Louis Althusser, “Ideología y aparatos ideológicos de Estado”, en *Ideología: un mapa de la cuestión*, comp. Slavoj Žižek (Buenos Aires: Editorial Paidós, 2003), 15.

Para citações de artigos de um jornal ou revista popular da internet: nome e sobrenome do autor, “Título do artigo”, nome da mídia em itálico, data de publicação, data da consulta, link:

**Exemplo:** 1 Silvana Vetö H., “Prácticas genocidas en la dictadura chilena, 1973-1990”, *Revista Lecturas*, 7 de abril de 2011, consultado em 3 de maio de 2016, <http://www.revistalecturas.cl/practicasy-genocidas-en-la-dictadura-chilena-1973-1990/>.

Contudo, a bibliografia deve estar completa ao final do artigo, organizada alfabeticamente de acordo com o sobrenome dos autores. A estrutura será semelhante às notas de rodapé. Desta maneira:

Althusser, Louis. “Ideología y aparatos ideológicos de Estado”. En *Ideología: un mapa de la cuestión*, compilado por Slavoj Žižek, 115-157. Buenos Aires: Editorial Paidós, 2003.

Arendt, Hannah. *La condición humana*. Barcelona: Paidós, 1996.

—. *Sobre la revolución*. Madrid: Alianza Editorial, 2004.

Habermas, Jürgen. La lógica de las ciencias sociales. Madrid: Tecnos, 1990.

Karmy, Rodrigo. "Carl Schmitt y la política del anticristo. Representación, forma política y nihilismo". *Pléyade* 3 (2009): 25-42.

Lafont, Cristina. "Religión y esfera pública. ¿Cuáles son las obligaciones deliberativas de la ciudadanía democrática?". En *La actualidad de la crítica. Ensayos sobre la Escuela de Frankfurt*, editado por Nicolás del Valle, 293-329. Santiago: Editorial Metales Pesados, 2015.

## RESENHAS DE LIVROS

A equipe editorial está constantemente aceitando resenhas de livros. Incentiva-se o envio de resenhas de acordo com as temáticas das edições da revista.

Os livros resenhados devem:

- Apresentar um interesse geral para acadêmicos e estudantes com relação à política e a partir das ciências sociais e humanidades.
- Referência a títulos recentes.
- Os livros resenhados devem ser em Espanhol, Inglês ou Português. Algumas exceções na regra podem ser resenhas de livros que não tenham sido escritos em algum desses idiomas, mas que, no entanto, representem uma contribuição acadêmica.
- Ter entre 1000 e 2000 palavras.
- Apresentar-se em um arquivo de formato Word (.doc ou .rtf)
- Apresentar-se com referências completas em formato Chicago Style, usando o sistema de notas de rodapé, bibliografia (ver: [http://www.chicagomanualofstyle.org/tools\\_citationguide.html](http://www.chicagomanualofstyle.org/tools_citationguide.html) ou as indicações deste documento).
- Incluir os detalhes completos do livro (autor(a/es/as), cidade da publicação, editora, data de publicação, ISBN, quantidade de páginas).
- Incluir uma breve resenha biográfica que não supere as 100 palavras. Deve conter o nome dos(as) autores(as), afiliação institucional (país e cidade). As propostas devem ser enviadas diretamente a: [contacto@revistapleyade.cl](mailto:contacto@revistapleyade.cl)

## DESCRIÇÕES DE USO E DIREITOS AUTORAIS

A revista é publicada no Chile por uma equipe editorial independente sem fins lucrativos. A menos que seja estabelecido, todos os conteúdos da edição eletrônica são distribuídos sob a licença "Creative Commons Attribution-Noncommercial". A revista rejeita qualquer interesse comercial dentro dos trabalhos publicados.

A revista se compromete a apoiar brindando maior acesso ao trabalho intelectual, sem abrir mão da qualidade ou liberdade acadêmica. Dessa forma, todo o conteúdo de uma edição é acessível de maneira universal e permanente sem subscrição nem barreiras de cobranças.

Os autores detém os direitos autorais sobre seu trabalho publicado na revista. *Pléyade* não poderá publicar qualquer artigo em tradução, antologias, etc. sem o consentimento explícito do autor. Os autores cedem à revista uma licença perpétua, mas não exclusiva da publicação da versão do registro de um de seus artigos. Depois da publicação, os autores estão livres para compartilhar os seus artigos ou republicar em outro lugar, sempre que a publicação original na *Pléyade* esteja explicitamente citada.

## **DECLARAÇÃO ÉTICA PARA A PUBLICAÇÃO**

A declaração da ética de publicação da revista *Pléyade* se fundamenta nas diretrizes sobre as melhores práticas desenvolvidas pela Comissão Ética das Publicações (COPE), disponibilizadas em <http://publicationethics.org/>.

## **Editores e equipe editorial**

Cada envio, desde o começo até o fim, é acompanhado por apenas um editor. Os editores devem aos respectivos autores o devido cuidado, equidade e respeito. Tais incluem uma comunicação cortês, honesta, rápida e consistente; zelando pela proteção do anonimato das comunicações e direitos morais dos autores sobre seus trabalhos; a gestão da revisão pelos pares será ágil para que os autores recebam uma decisão rápida (de 4 e 12 semanas), mantendo os autores informados acerca de qualquer atraso. As decisões finais são tomadas pelo editor-chefe. O processo de revisão por pares não substitui o juízo do editor, senão que proporciona recursos profissionais para orientá-lo. Decisões editoriais terão que basear-se em um patamar acadêmico, além de levar em consideração as exigências da prática da gestão de uma publicação acadêmica. No processo de revisão, a tarefa da equipe editorial é apoiar na coordenação, promoção e planejamento da revista. Os membros da equipe editorial propõem leitores ou pareceristas para os artigos submetidos à revista.

## **Autores**

Os autores devem declarar: que seu artigo não é substancialmente semelhante a outros previamente publicados e que não está nesse momento sendo submetido em qualquer outro tipo de publicação; que no seu artigo se percebe com clareza a própria forma de pensamento respeito das ideias desenvolvidas por outros autores, respeitando uma boa prática acadêmica de citações e referências; que todas as obrigações legais pertinentes (permissão de direitos autorais, difamação, etc.) foram cumpridas; que qualquer conflito de interesse de conhecimento do autor, que poderia habilitar um terceiro para questionar a neutralidade do artigo, tenha sido declarado ao editor-chefe. Os editores podem rejeitar um envio sem justificção no caso em que tais declarações sejam falsas ou incompletas. A revista não terá responsabilidade alguma pelas consequências legais derivadas da insuficiência dos autores no cumprimento da legislação pertinente ou acerca dos coautores sobre os direitos autorais. No caso de

vários autores, um deles será responsável por garantir que os demais autores estejam devidamente creditados, informados e consultados em todas as etapas do processo de publicação. Se um autor descobrir um erro significativo no seu artigo depois da publicação, deve notificar imediatamente ao editor-chefe e cooperar na correção ou errata.

## **Pareceristas**

Os pareceres devem ser realizados de maneira objetiva e focados exclusivamente no conteúdo acadêmico dos textos. As críticas pessoais ao autor são inadequadas. Os pareceristas devem expressar suas apreciações com clareza e fundamento. Observações destinadas ao(à) autor(a) devem ocorrer com cuidado e respeito. As avaliações dos textos são documentos confidenciais: não devem ser compartilhados ou discutidos com outros (com exceção de quando houver autorização explícita do editor-chefe). O anonimato dos pareceristas será protegido pelo editor, a não ser que esse direito não se aplique de forma explícita por conta do parecerista. A principal tarefa de um parecerista é avaliar a originalidade, coerência e importância de cada artigo. Com a realização de um relatório de avaliação a equipe editorial se compromete a considerar a decisão definitiva. Contudo, os editores não fazem sua decisão final apenas com as conclusões dos pareceristas, mas também com a capacidade de persuasão do seu raciocínio, sobretudo, quando os pareceristas não estão de acordo em seus informes. É essencial que os pareceristas expliquem suas conclusões de maneira tal que, tanto os editores quanto os leigos na área possam compreender.

# IBEROAMERICANA

## AMÉRICA LATINA ESPAÑA - PORTUGAL

Ensayos sobre letras  
historia y sociedad  
Notas. Reseñas  
iberoamericanas

IBEROAMERICANA es una revista interdisciplinaria e internacional de historia, literatura y ciencias sociales, editada por el Instituto Ibero-Americano de Berlín (IAI), el GIGA - Instituto de Estudios Latinoamericanos de Hamburgo y la Editorial Iberoamericana / Vervuert, Madrid y Frankfurt.

IBEROAMERICANA aparece en forma cuatrimestral e incluye cuatro secciones: **Artículos y ensayos** de crítica literaria y cultural, historia y ciencias sociales. Los **Dossiers** que en cada número se dedican a un tema específico. El **Foro de debate** con análisis de actualidad, comentarios, informes, entrevistas y ensayos. **Reseñas y Notas bibliográficas.** ÚLTIMOS NÚMEROS PUBLICADOS: **Nº 77:** Exposiciones y cultura visual en América Latina, siglos XIX y XX. **Nº 78:** Entre el periodismo y la literatura: los corresponsales de guerra de la prensa iberoamericana ante los conflictos bélicos de la primera mitad del siglo XX.

### Suscripción anual (3 números):

€ 90 Instituciones y Bibliotecas,

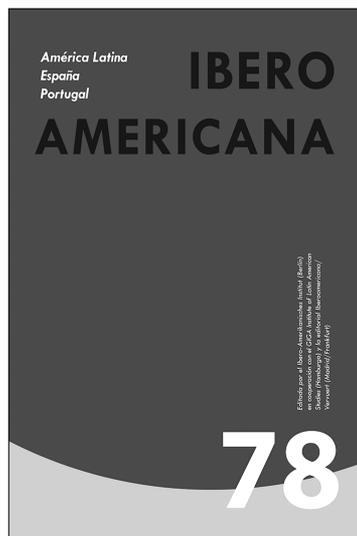
€ 50 Particulares

€ 40 Estudiantes

### Número individual

€ 29,80

(gastos de envío no incluidos)



IBEROAMERICANA Editorial Vervuert, Amor de Dios, 1 – E-28014 Madrid, Tel.: +34 91 429 35 22 / Fax: +34 91 429 53 97 - **VERVUERT** Verlagsgesellschaft, Elisabethenstr. 3-9 D-60594 Frankfurt am Main, Tel.: +49 69 597 46 17 / Fax: +49 69 597 87 43  
info@iberoamericanalibros.com - www.iberoamericana-vervuert.es